ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Запорожской области

пр-кт Ленина, 35а, г. Бердянск, Запорожская обл., 271112,
тел. +7(990)249-12-00, e-mail: to85@fas.gov.ru

19.08.2025 № СМ/745/25

На № _____ от _____

Государственное унитарное предприятие «Автотранс Запорожской области»
272312, Запорожская обл., г.Мелитополь, пл.Победы, 4
adm@gupatz.ru

Комитет по регулированию контрактной системы и ценообразованию Запорожской области
272312, Запорожская обл., г.Мелитополь, ул.Александра Невского, 35
adm@komzakaz.zo.gov.ru,

Индивидуальный предприниматель Дусмеева Элиза Илдусовна
Республика Башкортостан, Стерлитамакский р-н, с.Новая Отрадовка
mg.evyjjj@mail.ru,
chao8686@mail.ru,
nagimova@konsis.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №085/06/104-84/2025

15 августа 2025 года город Бердянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Запорожской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

- Суллуев М.Э. – врио руководителя Запорожского УФАС России;

члены Комиссии:

- Миненко С.В. – ведущий специалист-эксперт Запорожского УФАС России,
- Щербаков М.С. – специалист-эксперт Запорожского УФАС России;

в отсутствие представителей ГУП «АТЗ» (ходатайство о проведении заседания без присутствия представителя от 13.08.2025 №4/13);

в присутствии:

- представителя ИП Дусмеевой Э.И. (посредством ВКС) – Нагимовой Ю.Ж. (доверенность от 13.08.2025),
- и.о. председателя Комитета РКСЦ Запорожской области Клопот К.Р.,

рассмотрев обращение ГУП «АТЗ» (далее – Предприятие, Заказчик) о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) об участнике закупки – ИП Дусмеевой Э.И., ИНН 022503743168, в связи

признанием участника уклонившимся от заключения контракта по закупке №0170500010825000018 (поставка дизельного топлива экологического класса не ниже К5), ИКЗ 252900102353690010100100030011920000 (далее – Контракт).

УСТАНОВИЛА:

11.08.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Запорожской области (далее – Управление) поступило обращение Предприятия от 08.08.2025 №057050000020000001 в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), направившего сведения в отношении ИП Дусмеевой Э.И. для рассмотрения вопроса о включении информации в РНП, в связи с признанием участника уклонившимся от заключения Контракта.

На основании поступивших сведений Управлением было направлено сторонам уведомление о рассмотрении вышеуказанного обращения с указанием даты, времени и места.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения Контракта, на основании пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила №1078), а также Закона о контрактной системе, рассмотрев представленные сторонами документы и сведения, проведя анализ информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), установила следующее.

25.07.2025 Заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №0170500010825000018.

Объектом закупки является: поставка дизельного топлива экологического класса не ниже К5.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 000 000,00 рублей, цена за единицу товара составляет 80 058,01 рублей.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.08.2025 №ИЗК1 победителем была признана ИП Дусмеева Э.И.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок

осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

06.08.2025 Заказчик сформировал и разместил с использованием ЕИС проект Контракта на электронной площадке без своей подписи.

Вместе с тем, Заказчиком были пропущены сроки для формирования и размещения в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, что является нарушением пункта 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

ИП Дусмеева Э.И. в сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе, не исполнила обязательства, предусмотренные статьями 50 и 51 Закона о контрактной системе, в полном объеме, в связи с чем была признана уклонившейся от заключения Контракта протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 08.08.2025 №ППУ20_1 (далее – Протокол).

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствие с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с Протоколом ИП Дусмеева Э.И. не выполнила требования части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям Заказчика на участие в запросе котировок было подано 4 заявки, победитель ИП Дусмеева Э.И. предложила цену за единицу товара – 73,00 рубля. 06.08.2025 победителю был направлен проект Контракта, ИП Дусмеева Э.И. не выполнила

требования части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчик признал победителя уклонившимся от заключения Контракта.

Согласно пояснениям Комитета РКСЦ Запорожской области (далее – Уполномоченный орган) указанная ИП Дусмеевой Э.И. стоимость в размере 73,00 рублей за тонну топлива свидетельствует о наличии технической ошибки или недостаточной внимательности участника при заполнении заявки, которая исходила из стоимости товара за литр. Уполномоченный орган считает, что ИП Дусмеева Э.И. не подлежит включению в РНП.

В своих пояснениях ИП Дусмеева Э.И. сообщила, что изначально была нацелена на исполнение Контракта в полном объёме. Однако после получения проекта Контракта было обнаружено, что была допущена техническая ошибка при подаче ценового предложения (73,00 рубля вместе 73 000,00 рублей). 08.08.2025 по данному факту было направлено письмо Заказчику. В доказательства своей добросовестности сообщила о наличии на исполнении 2 государственных контрактов на общую сумму около 20 миллионов рублей, представила копии УПД на закупку топлива различных марок на сумму около 6 миллионов для дальнейшей поставки, а также считает, что применение меры ответственности в виде включения в РНП будет чрезмерно строгой санкцией, которая приведет к невозможности продолжения деятельности на рынке государственных (муниципальных) закупок и закупок, осуществляющихся в порядке Закона о закупках отдельными видами юридических лиц, приведет к проблемам с частными контрагентами и при взаимодействии с кредитными организациями, что также негативно скажется на деятельности Заказчиков.

Изучив представленные материалы, выслушав позицию представителя ИП Дусмеевой Э.И., и.о. председателя Уполномоченного органа, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в случае если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе.

При проведении на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данной закупки было выявлено нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Так, Заказчиком были пропущены сроки для формирования и размещения в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проекта Контракта, что является нарушением пункта 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем ИП Дусмеева Э.И. не выполнила требования части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 50, 51, пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами №1078, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Государственным унитарным предприятием «Автотранс Запорожской области» об участнике закупки – индивидуальном предпринимателе Дусмеевой Элизе Илдусовне (ИНН 022503743168, юридический адрес: Республика Башкортостан, Стерлитамакский р-н, с.Новая Отрадовка), в связи признанием участника уклонившимся от заключения Контракта, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Признать Государственное унитарное предприятие «Автотранс Запорожской области» (ИНН 9001023536; юридический адрес: 272312, Запорожская обл., г.Мелитополь, пл. Победы, д. 4), нарушившим пункт 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

3. Признать индивидуального предпринимателя Дусмееву Элизу Илдусовну (ИНН 022503743168, юридический адрес: Республика Башкортостан, Стерлитамакский р-н, с.Новая Отрадовка), нарушившей часть 5 статьи 51 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Запорожского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц.

Решение Комиссии Запорожского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии М.Э. Суллуев

Члены Комиссии: С.В. Миненко

М.С. Щербаков