КОПИЯ ВЕРНА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

16.02.2018 № 4786/18-2

На №_____ от_____

1. ГБПОУ «Воробьевы горы»

119334, г. Москва, ул. Косыгина, д. 17

2. ООО «Компас-Н»

121433, г. Москва, ул. Минская, д. 20, корп. 1, пом. 3

РЕШЕНИЕ
по делу № 2-19-16994/77-17
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

09.01.2018 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председателя Комиссии Управления:

С.С. Бугримовой — начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.А. Камалетдиновой — специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок,

А.Р. Гулевич — специалиста первого разряда отдела проверок государственных закупок,

при участии представителя государственного заказчика – ГБПОУ «Воробьевы горы»: Блохина А.А. (дов. № 365 от 09.01.2018), а также в присутствии представителей ООО «Компас-Н»: Николаева А.В. (протокол №1 от 21.11.2016), Замалдиновой Н.Ф. (дов. №б/н от 29.12.2017),

рассмотрев обращение ГБПОУ «Воробьевы горы» о включении сведений об ООО «Компас-Н» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с ч. 2 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБПОУ «Воробьевы горы» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Компас-Н» (далее — Общество, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам проведенного запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту откатных ворот и шлагбаумов для нужд ГБПОУ «Воробьевы горы» (реестровый №0373200214517000026), по причине ненадлежащего исполнения условий государственного контракта Исполнителем.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № МГ/67588/17 от 27.12.2017) документы и сведения.

18.07.2017 между Заказчиком и Обществом заключен государственный контракт №ОУЗ/0026-17 (далее – Контракт).

31.10.2017 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № 2184) по причине того, что Исполнитель не приступил к оказанию услуг.

В установленные ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе сроки, а именно 02.11.2017, Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. №2184) отправлено в адрес Общества заказным письмом с уведомлением. Согласно сведениям с официального сайта ФГУП «Почта России», решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта получено Обществом 14.11.2017.

01.11.2017 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу об осведомленности Общества о принятом Заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с п. 3.1 Контракта, сроки оказания услуг: с даты подписания Контракта в течение 12 месяцев.

Согласно п. 9.15 Технического задания, Исполнитель не позднее 7 дней с даты заключения Контракта обязан предоставить Заказчику письмо с указанием ответственного представителя, список работников с указанием Ф.И.О., даты рождения, места регистрации, паспортных данных, копии паспортов сотрудников в соответствии с представленным списком, список автотранспорта Исполнителя для въезда на территорию Заказчика, медицинские книжки, удостоверение на допуск к работе в электроустановках, копию протокола проверки знаний по электробезопасности сотрудников Исполнителя. Исполнитель также обязан представить журналы технического обслуживания и ремонта откатных ворот и шлагбаумов, журналы ежедневного осмотра, график

технического обслуживания, регламент работ.

В соответствии с п. 9.25 Технического задания, Исполнитель оказывает услуги только после получения от Заказчика уведомления о доведении Заказчику на лицевой счет целевой субсидии, позволяющей выполнить обязательства по Контракту. Заказчик уведомляет Исполнителя о доведении соответствующей целевой субсидии не позднее трех рабочих дней со дня наступления указанного условия путем направления письменного уведомления.

01.08.2017 Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо (исх. №2/010817) с просьбой организовать первичное обследование шлагбаумов и откатных ворот.

08.08.2017 Исполнителем и Заказчиком был подписан акт о передаче технической документации по шлагбаумам и откатным воротам.

14.08.2017 Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо (исх. №1/140817), предлагая расторгнуть Контракт по соглашению сторон в связи с отказом Заказчика подписать дополнительное соглашение об исключении обязанности Заказчика в п. 9.25 Технического задания об уведомлении Подрядчика о получении субсидии.

14.08.2017 Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо (исх. №2/140817) с просьбой предоставить техническую документацию на шлагбаумы и откатные ворота.

В своей претензии (исх. №1680 от 08.09.2017), отправленной в адрес Общества, Заказчик сообщил, что отсутствие уведомления Исполнителя о поступившем субсидировании не должно влиять на ход оказания услуг.

22.09.2017 Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо (исх. №1/220917), сообщая, что Обществом не получено уведомление от Заказчика о поступлении субсидии на счет Заказчика, а значит Общество не может приступить к оказанию услуг.

10.10.2017 Заказчик направил в адрес Общества письмо (исх. №1983), сообщая, что техническая документация была передана Исполнителю в соответствии с актом от 08.08.2017, а также просит приступить к оказанию услуг.

13.10.2017 Заказчик направил в адрес Общества письмо (исх. №05) с просьбой предоставить необходимый комплект документов, а также приступить к оказанию услуг.

16.10.2017 Исполнитель уведомил Заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. №1/161017) в связи с непредоставлением Заказчиком технической документации в полном затребованном объеме.

31.10.2017 Заказчик направил в адрес Общества письмо (исх. №2183), сообщая, что Заказчиком не нарушались условия Контракта, а потому решение Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения Контракта является необоснованным.

01.11.2017 Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо (исх. №1/011117), сообщая, что согласно акту от 08.08.2017 Исполнителю были переданы бумаги, не являющиеся технической документацией.

Оценив представленные доказательства, выслушав явившихся на заседание Комиссии Управления Заказчика и Исполнителя, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости включения сведений об ООО «Компас-Н» в Реестр недобросовестных поставщиков, основываясь на следующем.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта мотивировано тем обстоятельством, что Исполнитель не приступил к оказанию услуг.

На заседании Комиссии Управления было установлено, что Общество не приступило к оказанию услуг по Контракту в связи с непредоставлением Заказчиком полного перечня документов в соответствии с ГОСТ Р 54101-2010 «Средства и системы обеспечения безопасности. Техническое обслуживание и текущий ремонт» и отсутствием уведомления Заказчика о доведении на лицевой счет Заказчика субсидии. Вместе с тем, о получении субсидии Заказчик уведомляет Общество только в письме от 10.10.2017 (исх. №1983), в то время как Контракт заключен 18.07.2017.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что ввиду отсутствия у Общества полного комплекта документации выполнение работ в установленный срок не представлялось возможным. Кроме того, Заказчиком не соблюден п. 9.25 Технического задания, согласно которому Исполнитель приступает к оказанию услуг только после получения от Заказчика уведомления о получения субсидии.

Оценивая все представленные в дело доказательства, все перечисленные обстоятельства, а также поведенческие аспекты как ООО «Компас-Н», так и Заказчика в ходе исполнения Контракта, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии у нее правовых оснований для включения сведений об ООО «Компас-Н» в реестр недобросовестных поставщиков ввиду наличия у Комиссия Управления неустранимых сомнений в виновности Общества в допущенных им нарушениях в контексте ст. 401 ГК РФ.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же самое время, такая вина административным органом не установлена.

Обстоятельства, подтверждающие намеренное ненадлежащее неисполнение ООО «Компас-Н» положений государственного контракта,

материалами дела не подтверждаются.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что фактические обстоятельства дела и представленные доказательства свидетельствуют об отсутствии недобросовестного поведения со стороны ООО «Компас-Н».

Исследовав представленные материалы и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

Сведения, представленные ГБПОУ «Воробьевы горы» в отношении ООО «Компас-Н» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель
Комиссии Управления: С.С. Бугримова

Члены Комиссии Управления: Е.А. Камалетдинова

А.Р. Гулевич

Московское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
Дата 16.02.2018
на 5 листах
Подпись ОКДиОВ
Ведущий специалист

Исп. Камалетдинова Е.А.