ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

Департамент координации строительства и перспективного развития г. Ростов-на-Дону (далее - Заказчик)
ул. Нижнебульварная, д. 6, г. Ростов-на-Дону, 344006
dkspr@rostov-gorod.ru, dkstroy@yandex.ru

ООО "ТЕНДЕРНЕДВИЖИМОСТЬ"
(далее — Победитель, Участник закупки)
350901, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, д. 33/9, офис 12
4829184@mail.ru
(ИНН 2311281975)

РЕШЕНИЕ №061/10/104-2062/2023
о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

13.06.2023 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
А.С. Вишнякова,

рассмотрев обращение Департамента координации строительства и перспективного развития г. Ростов-на-Дону о включении сведений в отношении ООО "ТЕНДЕРНЕДВИЖИМОСТЬ" в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) в присутствии представителя Победителя – Яковлевой А.И. (доверенность от 24.03.2023), Жирковой А.Н. (доверенность от 08.06.2023), представителя Заказчика — Савенко О.М. (доверенность от 18.05.2023),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении Победителя ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0158300052523000149 «Приобретение жилого помещения для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее – аукцион).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактом.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Заказчиком в единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 12.05.2023 размещено извещение, согласно которому:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 22.05.2023 10:00 (МСК);

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 5 958 253,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.05.2023 №ИЭА1: ООО "ТЕНДЕРНЕДВИЖИМОСТЬ" признано победителем аукциона с предложением о цене контракта 5 958 253,00 руб.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи; 3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 настоящего Федерального закона. В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 настоящей статьи.

Частью 6 ст. 51 Закона установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3

настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 96 Закона контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

Частью 5 ст. 96 Закона установлено, что в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с письмом Минэкономразвития № Д28и-1893 от 19.09.2014, п. 2

ч. 6 ст. 45 Закона при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд возможность третьего лица предоставлять обеспечение исполнения контракта вместо участника закупки, с которым заключается контракт, не предусмотрена и является основанием для отказа в принятии банковской гарантии, несоответствующей данным условиям.

Согласно п. 1 ст. 376 Гражданского кодекса РФ гарант отказывает бенефициару в удовлетворении его требования, если это требование не соответствует условиям независимой гарантии.

Материалами дела установлено, что 25.05.2023 Заказчик направил Победителю на подпись проект контракта, участником закупки направлен подписанный проект контракта и размещен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения.

По независимой гарантии от 24.05.2023 № 802903-БГ/23, выданной ПАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк» (далее - Банк), Принципалом указано ООО "ТЕНДЕРНЕДВИЖИМОСТЬ", которое является представителем по доверенности собственника жилого помещения — Мара-Новик Ольги Николаевны. С учетом того, что ООО «ТЕНДЕРНЕДВИЖИМОСТЬ» не является стороной по заключаемому контракту, Заказчик отказал в принятии независимой гарантии и сформировал протокол от 05.06.2023 о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Участник закупки обратился с претензионным письмом в Банк в отношении независимой гарантии. Кроме того, им отправлено письменное обращение в адрес Заказчика с описанием сложившихся обстоятельств, послуживших причиной непредставления им надлежащего обеспечения исполнения контракта.

На заседании Комиссии Ростовского УФАС России представитель Победителя пояснил, что не имел намерения уклоняться от заключения контракта. Напротив, действия Победителя направлены на заключение контракта, что исключает признаки недобросовестности участника и умышленности уклонения от заключения контракта. Согласно пояснениям представителя Победителя, проект контракта не подписан из-за технической ошибки со стороны банка.

Таким образом, исходя их вышесказанного, можно сделать вывод, что в действиях Победителя отсутствовали намерения уклоняться от заключения контракта.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведение реестра, установлены Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078.

По смыслу названных Правил размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника закупки от заключения контракта или выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. Основанием для включения в реестр

недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в данной ситуации Победитель принял все возможные меры для подписания контракта, что исключает в его действиях признаки недобросовестного поведения и наличие вины.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО "ТЕНДЕРНЕДВИЖИМОСТЬ" (ИНН 2311281975) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии М.А. Благодарев

Место для подписи:
Благодарев М. А.

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

Место для подписи:
Кириленко В. Д.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:
Вишнякова А. С.

Исп.Барщенкова М.А.
тел.240-86-88