



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

Решение по делу № 070/10/104-
977/2024

ООО «Эколог-Инвестпроектстрой»
660001, Красноярский край, г.
Красноярск, ул. Ладос Кецохели, д. 22
А, пом. 282
ecolos24@mail.ru

Областное государственное казенное
учреждение «Центр государственных
закупок Томской области»
634034, Томская Область, г.о. Город
Томск, г Томск, ул Нахимова, д. 8
centrgz@cgz.tomsk.gov.ru

ОГКУ «Облстройзаказчик»
634009, г.Томск, ул.Карла Маркса, 7, 4
этаж
priem@uks.gov70.ru

Решение
по делу № 070/10/104-977/2024

05.11.2024

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия), в составе:

председателя Комиссии:

СИМ – начальника отдела контроля органов власти и торгов;

членов комиссии:

МДА – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

ГИЗ – специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

рассмотрев обращение, поступившее 30.10.2024 (вх. № 8909-ЭП/24 от 30.10.2024) от ОГКУ «Облстройзаказчик» (далее - Заказчик) и содержащее сведения об ООО «Эколог-инвестпроектстрой» (далее – Общество, Подрядчик) - победителе электронного аукциона: «Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство канализационных очистных сооружений ОГБУЗ



2024-8416

«Чаинская РБ» в с. Подгорное. Корректировка. Локальные очистные сооружения»» (извещение № 0865200000323000050), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, с целью рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии посредством ВКС представителя Заказчика – Дружининой О.Н. (доверенность № 50Д-07/2024 от 30.07.2024), при участии посредством ВКС представителя Подрядчика – Еремян А.А. (доверенность б/н от 30.10.2024), в отсутствие представителя ОГКУ «ЦГЗ ТО», извещённого надлежащим образом, явку на заседании Комиссии не обеспечил,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик направил в Томское УФАС России в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) сведения об Поставщике для включения в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта установила следующее.

Из решения ОГКУ «Облстройзаказчик» от 18.10.2024 об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта № 3.2023 от 23.02.2023 (далее – Контракт) Комиссией Томского УФАС России установлены следующие основания для расторжения контракта.

В соответствии с пунктом 10.2. Контракта его расторжение допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта в соответствии положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по строительству объекта капитального строительства: «Строительство канализационных очистных сооружений ОГБУЗ «Чаинская РБ» в с. Подгорное. Корректировка. Локальные очистные сооружения» (далее – работы, объект) в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией (приложение 1 к Контракту), сдать выполненные работы (их результат) в установленные Контрактом сроки, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять и оплатить выполненные работы (их результат) в размере и в порядке, которые установлены Контрактом.

В соответствии с пунктом 3.1. Контракта срок начала выполнения работ: с

даты заключения Контракта, но не ранее передачи копии разрешения на строительство объекта Подрядчику.

Срок окончания выполнения работ: не позднее 30.10.2023.

В соответствии с пунктом 3.2. Контракта Место выполнения работ: Томская обл. МО «Чаинский район», Подгорнское сельское поселение.

04.10.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-инвестпроектстрой» направлено письмо в котором указано, что Подрядчику необходимо незамедлительно приступить к работам на Объекте.

03.11.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-инвестпроектстрой» направлена претензия, в которой указано, что срок выполнения работ на Объекте истёк 30.10.2023. Работы в полном объёме Подрядчиком не выполнены.

11.09.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-инвестпроектстрой» направлена претензия, в которой указано, что срок выполнения работ на Объекте истёк 30.10.2023. Работы на Объекте не выполнены в полном объёме.

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание её к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

На основании вышеизложенного, учитывая неисполнение Подрядчиком обязательств по контракту № 3.2023 от 28.02.2023 на строительство канализационных очистных сооружений ОГБУЗ «Чаинская РБ» в с. Подгорное. Корректировка. Локальные очистные сооружения, Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 3.2023 от 28.02.2023.

Таким образом, нарушением условий контракта, являющимся основанием для принятия решения об одностороннем отказе, являлось нарушение Подрядчиком сроков окончания выполнения работ на Объекте в полном объёме.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного

часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю).

Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

18.10.2024 08:45 (МСК) Заказчик разместил в ЕИС решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно сведениям из ЕИС указанное решение было получено Подрядчиком 18.10.2024 08:45 (МСК).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

29.10.2024 - дата вступления в законную силу решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

30.10.2024 Заказчиком в Томское УФАС России направлена информация (вх. № 8909-ЭП/24 от 30.10.2024) для рассмотрения вопроса о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом от исполнения Контракта.

Исходя из фактических обстоятельств дела, переписки сторон, Комиссией Томского УФАС России установлено следующее.

02.02.2023 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство канализационных очистных сооружений ОГБУЗ «Чаинская РБ» в с. Подгорное. Корректировка. Локальные очистные сооружения»» (извещение № 0865200000323000050) с начальной ценой 19 301 800,00 рублей.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2023 №ИЭА1 победителем признан участник закупки с идентификационным номером 113480332 — ООО «Эколог-Инвестпроектстрой», предложивший цену 19 301 800,00 рублей. Процентное снижение – 0 %.

28.02.2023 Заказчик и ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» заключили контракт № 3.2023 (номер реестровой записи в ЕИС 2701705867523000006) на Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство канализационных очистных сооружений ОГБУЗ «Чаинская РБ» в с. Подгорное. Корректировка. Локальные очистные сооружения».

Цена Контракта: 19 301 800, 00 рублей.

Согласно пункту 1.1. Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по строительству объекта капитального строительства: «Строительство канализационных очистных сооружений ОГБУЗ «Чаинская РБ» в с. Подгорное. Корректировка. Локальные очистные сооружения» (далее – работы, объект) в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией (приложение 1 к Контракту), сдать выполненные работы (их результат) в установленные Контрактом сроки, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять и оплатить выполненные работы (их результат) в размере и в порядке, которые установлены Контрактом.

Согласно пункту 3.1. Контракта срок начала выполнения работ: с даты заключения Контракта, но не ранее передачи копии разрешения на строительство объекта Подрядчику.

Срок окончания выполнения работ: не позднее 30.10.2023.

Согласно пункту 3.2. Контракта Место выполнения работ: Томская обл. МО «Чаинский район», Подгорское сельское поселение.

Пунктом 5.1. Контракта установлены следующие обязанности Подрядчика:

5.1.1. Выполнить работы по строительству объекта в сроки, предусмотренные Контрактом в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, который является приложением 3 к Контракту и его неотъемлемой частью и сдать

готовый объект Заказчику в состоянии, обеспечивающем его нормальную и безопасную эксплуатацию.

5.1.3. Обеспечить наличие на строительной площадке проектной документации и рабочей документацией (приложение 1 к Контракту), а также иной технической и разрешительной документации, необходимой для выполнения работ, в том числе общего и специальных журналов работ, а также обеспечить свободный доступ к такой документации представителей Заказчика, лицу, осуществляющему государственный строительный надзор. Перечень документации, необходимой для выполнения работ, определяется в Контракте.

5.1.4. Соблюдать требования законодательства Российской Федерации и иных правовых актов об охране окружающей среды и о безопасности работ. Подрядчик несет ответственность за нарушение указанных требований.

5.1.11. Немедленно предупредить Заказчика и до получения от него указаний, приостановить работы при обнаружении:

возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе выполнения работ;

иных не зависящих от Подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемых работ либо создают невозможность их завершения в срок.

5.1.12. Обеспечивать доступ на территорию строительной площадки представителей Заказчика, органов местного самоуправления, уполномоченных государственных органов, организаций, осуществляющих надзор и контроль.

5.1.16. Осуществлять за свой счет содержание объекта до приемки объекта Заказчиком.

Не допускать отсутствия рабочего персонала и строительной техники на объекте, простоя в производстве строительно-монтажных работ более чем на 3 (три) календарных дня (за исключением погодных условий). В случае выявления Заказчиком простоя в процессе производства строительно-монтажных работ на объекте, отсутствия строительной техники и рабочего персонала, Заказчиком составляется акт выездной проверки с указанием нарушения.

5.1.18. По запросу Заказчика предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе, о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

Пунктом 5.2. Контракта установлены следующие права Подрядчика:

5.2.1. Требовать осуществления Заказчиком приемки выполненных работ (их результата).

5.2.2. Требовать своевременной оплаты выполненных работ (их результата).

5.2.3. Запрашивать у Заказчика разъяснения и уточнения по вопросам выполнения работ в рамках Контракта.

5.2.4. Пользоваться иными установленными Контрактом и законодательством Российской Федерации правами.

Пунктом 5.3. Контракта установлены следующие обязанности Заказчика:

5.3.2. Передать Подрядчику по акту приемки-передачи разрешение на строительство объекта.

5.3.3. Осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых Подрядчиком работ, соблюдением сроков их выполнения, качеством применяемых при строительстве материалов, изделий, конструкций и оборудования в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

5.3.4. Участвовать в освидетельствовании скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения при надлежащем его извещении Подрядчиком.

5.3.5. Обеспечить приемку выполненных работ (их результата) и оплатить Подрядчику выполненные работы (их результат, при отсутствии у него замечаний по качеству, объему, соответствию выполненных работ (их результата) иным условиям Контракта.

5.3.7. При обнаружении при осуществлении контроля и надзора за выполнением работ отступлений от условий Контракта, которые могут ухудшить качество работ, или иные их недостатки (дефекты), в течение 2 (двух) дней с даты их обнаружения письменно извещает об этом Подрядчика.

Пунктом 5.4. Контракта установлены следующие права Заказчика:

5.4.1. Требовать от Подрядчика надлежащего исполнения обязательств в соответствии с условиями Контракта.

5.4.2. Запрашивать у Подрядчика информацию о ходе и состоянии исполнения Подрядчиком обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

5.4.3. Требовать от Подрядчика предоставления, формирования с использованием ЕИС надлежащим образом оформленных документов, предусмотренных Контрактом, законодательством Российской Федерации.

5.4.4. Беспрепятственного доступа ко всем видам работ в течение всего периода их выполнения и в любое время производства, в том числе с привлечением специализированных организаций.

5.4.5. Давать обязательные для исполнения Подрядчиком указания, не противоречащие условиям Контракта.

5.4.6. Пользоваться иными установленными Контрактом и законодательством

Российской Федерации правами.

Согласно пункту 8.1. Контракта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 8.2. Контракта в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Согласно пункту 8.3. Контракта в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, в том числе гарантийного обязательства, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику претензию, содержащую требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно пункту 8.5. Контракта сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного Контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой Стороны.

Согласно пункту 8.6. Контракта уплата неустоек (штрафов, пеней) и возмещение убытков, причиненных ненадлежащим исполнением обязательств, не освобождает Стороны от исполнения обязательств по Контракту в полном объеме.

Согласно пункту 8.8. Контракта убытки, возникшие вследствие неисполнения либо ненадлежащего исполнения Сторонами обязательств по Контракту, возмещаются в объеме и порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 9.1. Контракта все споры или разногласия, возникающие между Сторонами по Контракту или в связи с ним, разрешаются в претензионном порядке. Согласно пункту 9.2. Контракта в случае невозможности разрешения разногласий в претензионном порядке, они подлежат рассмотрению в Арбитражном суде Томской области.

Согласно пункту 10.2. Контракта его расторжение допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта в соответствии положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

06.06.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1212), в котором указано, что формы КС-2 и КС-3 не могут быть подписаны стороной Заказчика, так как данные формы содержат только

стоимость оборудования без учёта каких-либо затрат по установке и монтажу оборудования.

14.06.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 49) в котором Общество просит Заказчика согласовать и оплатить формы КС-2; КС-3 и УПД.

20.06.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 51) с содержанием форм КС-2; КС-3 от 11.05.2023, от 18.06.2023 по фактическим транспортным расходам по доставке оборудования на строительную площадку.

06.07.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1322), в котором указано, что Заказчик отказывается в приёмке и оплате фактических транспортных затрат по доставке оборудования на строительную площадку.

14.07.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1377), в котором указано, что услуги авторского надзора будет осуществлять организация ООО «Сибниипроект».

02.08.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 081), в котором Общество направляет Заказчику подписанные формы КС-2; КС-3, счета-фактуры.

05.09.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлена Претензия (исх. № 56-07-1830), в которой указано, что работы на Объекте не ведутся с 28.08.2023.

18.09.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 105), в котором Общество просит Заказчика согласовать разработанный вариант плана размещения на площадке проектируемых зданий.

04.10.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-2110) с требованием незамедлительно приступить к выполнению работ на Объекте.

06.10.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 179), в котором указано, что Подрядчик гарантирует приступить к выполнению строительно-монтажных работ 09.10.2023.

31.10.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 191), в котором указано, что Общество направляет Заказчику подписанные формы КС-2, КС-3, счета-фактуры.

03.11.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлена Претензия (исх. № 56-07-2475), в которой указано, что по состоянию на 03.11.2024 работы на Объекте не выполнены в полном объёме, Обществу необходимо уплатить

неустойку в размере 28 952,70 рублей.

07.11.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 203), в котором Общество предупреждает Заказчика о негативных последствиях технологической установки ёмкостей.

07.11.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 205), в котором указано, что Общество не согласено с претензией от 03.11.2023, так как Подрядчик не мог приступить к выполнению строительно-монтажных работ до момента согласования стороной Заказчика изменений в проектную документацию по Объекту.

01.12.2023 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 234), в котором указано, что Общество направляет Заказчику исправленные формы КС-2 и КС-3.

05.12.2023 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-2831), в котором указано, что формы КС-2 и КС-3 могут быть приняты и подписаны стороной Заказчика только после того, как будет предоставлена Подрядчиком соответствующая исполнительная документация на предъявляемые работы и будет подтверждён факт их выполнения.

05.02.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-0219), в котором указано, что Обществу необходимо предоставить достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств по Контракту.

14.02.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 23), в котором указано, что ввиду неактуальности проектно-сметной документации Подрядчик выходит из рамок сметной стоимости проекта по стоимости материалов.

14.02.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 24) с содержанием обновлённого графика выполнения строительно-монтажных работ на Объекте.

19.02.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 30), в котором указано, что Общество приостанавливает работы на Объекте до 26.02.2024 в связи с плохими погодными условиями.

21.03.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-0636), в котором указано, что компенсация стоимости строительных материалов не предусмотрена Контрактом.

03.04.2024 мировым судом Чаинского судебного района Томской области вынесено постановление о назначении административного наказания.

08.05.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено

письмо (исх. № 97) с направлением исполнительной документации по Объекту.

23.05.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1162), в котором указано, что Акты о приёмке выполненных работ № 4,5,6 и справка о стоимости выполненных работ и затрат № 3 не принимаются стороной Заказчика.

03.06.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1253), в котором указано, что по состоянию на 31.05.2024 работы на Объекте не выполнены в полном объёме.

06.06.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 111), в котором указано, что Заказчику необходимо компенсировать неучтённые непредвиденные затраты Подрядчика.

20.06.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1417, в котором указано, что акты о приёмке работ должны быть предоставлены Заказчику на бумажном носителе.

21.06.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1443), в котором указано, что Контрактом не предусмотрена компенсация затрат.

12.07.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 146), в котором указано, что Общество направляет Заказчику расчёт асфальтобетонного покрытия, составленный ГУП ТО «Областное ДРСУ».

16.07.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1674), в котором указано, что сметный расчёт асфальтового покрытия не согласован Заказчиком.

17.07.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 167), в котором указано, что Общество направляет Заказчику закрывающие документы и исполнительную документацию на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту.

18.07.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1711), в котором указано, что работы на Объекте по состоянию на 17.07.2024 не выполнены в полном объёме.

18.07.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 168), в котором Общество просит Заказчика указать Контрагентов в с. Подгорнское Томской области, у которых можно приобрести материалы для производства работ.

22.07.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1732), в котором указано, что поиск Контрагентов не входит в обязанности Заказчика, это в полном объёме ложится на подрядную организацию.

02.08.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 175), в котором указано, что после устройства щебеночного основания на Объекте начались процессы пучинообразования.

12.08.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-1947), в котором указано, что Подрядчику необходимо выполнить исполнительную документацию в соответствии с ГОСТ Р 51872-2019 и предоставить в адрес ОГКУ «Облстройзаказчик».

13.08.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 187), в котором указано, что Подрядчиком направлена исполнительная документация в части Актов скрытых работ в адрес Заказчика.

19.08.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 205), в котором указано, что очистные сооружения готовы к работе независимо от благоустройства асфальтобетонного покрытия.

21.08.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-2085), в котором указаны замечания по исполнительной документации Подрядчика.

10.09.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-2266), в котором указано, что работы Подрядчиком на Объекте выполнены на 92%.

07.10.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлено письмо (исх. № 56-07-2493), в котором указано, что Подрядчику необходимо срочно принять меры по подготовке объекта к зимнему периоду.

16.10.2024 Ассоциацией СРО применены меры дисциплинарного воздействия в отношении Подрядчика в виде приостановления права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт в связи с невыполнением предписания об устранении нарушений.

18.10.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

24.10.2024 ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 257), в котором указаны возражения Подрядчика на решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

30.10.2024 Заказчиком в адрес ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» направлена претензия (исх. № 56-07-2678), в которой указано, что Подрядчику необходимо уплатить неустойку в размере 92 624,51 рублей.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили следующее:

Государственный контракт № 3.2023 заключен между Заказчиком и Подрядчиком 28.02.2023 на выполнение работ по строительству объекта

капитального строительства: «Строительство канализационных очистных сооружений ОГБУЗ «Чаинская РБ» в с. Подгорное. Корректировка. Локальные очистные сооружения». Срок окончания выполнения работ на Объекте не позднее 30.10.2023.

В настоящее время работы на Объекте исполнены на 92%. Фактически Контракт исполнен на сумму 16 545 118,31 рублей. Работы Подрядчиком на объекте не ведутся с 26.06.2024. В адрес Подрядчика неоднократно направлялись претензии содержавшие требования об уплате неустойки. Требования Заказчика, изложенные в претензиях, Подрядчиком не исполнены, полный объём выполненных работ к приёмке Заказчику не представлен.

На заседании Комиссии представитель Подрядчика пояснила следующее:

Подрядчик принял решение об участии в данной закупке не с целью получения коммерческой прибыли, а для повышения репутации в области государственных закупок и получения профессионального опыта.

Общество к выполнению своих обязанностей по Контракту приступило своевременно. Однако, в процессе выполнения работ Подрядчиком было установлено, что сметная документация от 2020 г. ввиду объективных факторов и нестабильной экономической обстановки на территории РФ потеряла свою актуальность, о чём Общество неоднократно сообщало Заказчику.

В процессе исполнения Контракта Подрядчик всегда добросовестно сообщал о ходе проведения работ Заказчику. В связи с неактуальностью сметы в процессе выполнения работ Подрядчик сталкивался с финансовой недостаточностью, которая привела к простоям и увеличению срока исполнения Контракта.

Работы на Объекте выполнены Подрядчиком более чем на 92%, очистные сооружения готовы к работе, о чём Общество уведомляло Заказчика.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что на Объекте выполнены следующие работы (в соответствии с актами о приёмке выполненных работ № 54 от 26.12.2023, № 55 от 26.12.2023, № 15 от 27.06.2023, № 16 от 01.07.2024, в соответствии с общим журналом выполнения работ на Объекте) и не оспариваются стороной Заказчика:

- наружные сети электроснабжения – 95% из 100%.
- наружные сети водоотведения – 90% из 100%.
- дорожное покрытие – 80% из 100%.
- малые архитектурные формы – 0% из 100%.
- ограждение – 80% из 100%.
- пусконаладочные работы – 10% из 100%.

Стоимость исполненных Подрядчиком обязательств по Контракту –

16 545 118,31 рублей. Без исполнения остались работы на сумму – 2 756 681,69 рублей (устранение трещин в отстояках вокруг горловин ёмкостей очистных сооружений, возникших по причине некачественного уплотнения грунта при обратной засыпке, устранение крена павильона управления, возникшего по причине несоблюдения технологии при выполнении работ в зимний период времени, выравнивание бордюра в местах просадок грунта, в месте заездного кармана, доделать бордюр в требуемых местах его установки (подъездная часть со стороны входа в павильон), выравнивание по уровню воздуховода вместе с фундаментальными частями по высоте, не выполнена соответствующая посыпка. выровнять опоры ограждения в местах просадок грунта после проведения работ в зимнее время, устранение неровности элементов благоустройства, обеспечение доступа воды к люку дренажного колодца, завершение работ по благоустройству и пуско-наладочных работ, подготовка исполнительной документации).

При этом увеличение сроков исполнения Контракта произошло из-за вспучивания грунта, в результате чего произошел перекосил ограждений и бордюров. Без стабилизации пучинистого грунта проводить земляные работы, включая асфальтирование, технически невозможно и экономически нецелесообразно, о чем Подрядчик известил Заказчика письмом (исх. № 175 от 02.08.2024).

В силу подпункта «а» пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила), являющихся приложением к Постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее – Постановление №1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной

системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

В связи с вышеизложенным Комиссия сообщает следующее:

1. Нарушений, предусмотренных подпунктом «а» пункта 15 Правил, утвержденных Постановлением №1078, в действиях Заказчика в ходе заседания Комиссии установлено не было. Требования к порядку и принятию решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направлению его поставщику и размещению в единой информационной системе Заказчиком соблюдены;

2. Факты существенного нарушения Подрядчиком условий контракта не находят своего подтверждения. Работы по Контракту исполнены на 92%, что не оспаривается стороной Заказчика.

3. Подрядчиком представлена информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

У Комиссии Томского УФАС России отсутствуют доказательства и иная информация, свидетельствующая о недобросовестном исполнении Подрядчиком обязательств по Контракту.

На основании вышеизложенного, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что не имеется достаточных доказательств, свидетельствующих о том, что Подрядчик должен быть подвержен такой санкции, как включение в реестр. При этом Комиссия Томского УФАС России отмечает, что за просрочку исполнения обязательств, за неисполнение обязательств в строгом соответствии с контрактом предусмотрена собственная мера ответственности, имеющая гражданско-правовой характер (взыскание пеней, штрафов, убытков и пр.). При этом такая мера ответственности, как включение в реестр предусмотрена только за

недобросовестность поведения, чего Комиссией, в том числе учитывая действия Общества, установлено не было.

Таким образом, в действиях ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» при исполнении Контракта отсутствует недобросовестное поведение.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой публичной ответственности установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения закупок обязательств. При этом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя) в регулируемой сфере правоотношений.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта расторжения государственного контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения информации о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от

исполнения условий контакта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Ни Закон о контрактной системе, ни Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Эколог-Инвестпроектстрой» (660001, Красноярский край, город Красноярск, ул. Ладо Кедровели, д. 22а, помещение 282, ИНН: 2460097757) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

ИМС

Члены комиссии:

ДАМ

ИЗГ