ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

04.09.2026 № 41317/26

На № _____ от _____

ГКУ ЦСТиСК Москомспорта

cstsk_zakupki@mossport.ru

ООО «Арго-Технолоджи»

255evo@gmail.com

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

ПАО «Сбербанк»

sberbank@sberbank.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/06/105-12464/2026 о нарушении законодательства о контрактной системе

01.09.2026 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Хлебниковой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГКУ ЦСТиСК Москомспорта: Акимутина Д.О. (по дов. от 15.01.2026 №10/26), Бижек А.К. (по дов. от 28.07.2026 №36/26), Тетерина А.О. (по дов. от 19.01.2026 №11/26), Маслова К.А. (по дов. от 06.08.2026 №42/26), Саляхутдиновой Л.Г. (по дов. от 15.01.2026 №5/26),

ООО «Арго-Технолоджи»: Зеленского Д.О. (по дов. от 31.08.2026 №б/н),

ПАО «Сбербанк»: Яковлевой И.А. (по дов. от 07.03.2025 №МБ-РД/39-Д), Агафоновой Ю.Г. (по дов. от 13.08.2024 №ЦА-РД/352-Д),

рассмотрев жалобу ООО «Арго-Технолоджи» (далее — Заявитель) на действия ГКУ ЦСТиСК Москомспорта (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса

в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по актуализации «Информационно-аналитической системы спортивной отрасли города Москвы» в части объектов спортивной инфраструктуры всех форм собственности для оценки уровня обеспеченности административных округов города Москвы (Закупка №0373200101026000198) (далее — конкурс, электронный конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного конкурса.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно размещен протокол отказа от заключения контракта от 26.08.2026 ПОК20_1 на основании непредставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в виде предоставления независимой гарантии, несоответствующей требованиям извещения о сроке действия независимой гарантии.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.08.2026 №ИЭОК Заявитель с идентификационным номером 3482567 признан победителем аукциона (далее также — Победитель).

На основании ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без

своей подписи проект контракта.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком, в срок, установленный п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, направлен победителю электронного конкурса проект государственного контракта.

На основании пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе регламентировано, что исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, *срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе*.

В силу п.1 ч.1 ст.45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный ч.1.2 ст.45 Закона о контрактной системы.

Ч.2 ст. 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать независимая гарантия.

Согласно ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в Единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.1 Постановления № 1005 утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системы;
- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в Единой информационной системы реестра независимых гарантий;
- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;
- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

Типовой формой в том числе предусмотрены следующие существенные ее условия, как срок вступления независимой гарантии в силу и срок ее действия.

Сноской <5> к Типовой форме указано, что указывается срок, определяемый календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Такой срок может определяться также указанием на событие. Указываемый срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии с Законом о контрактной системе.

При этом пункт 16 Типовой формы императивно устанавливает, что независимая гарантия вступает в силу со дня заключения контракта, для обеспечения исполнения которого выдана независимая гарантия.

В соответствии с ч.4 ст.96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной п. 1 ч.1.1 ст.96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.5 ст.96 Закона о контактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссией Управления установлено, что Победителем в адрес Заказчика направлен подписанный контракт 24.08.2026 и одновременно представлено предоставление обеспечения исполнения контракта в виде независимой гарантии ПАО «Сбербанк» от 18.08.2026 № 7720136632-26-Г4 (далее — независимая гарантия), в которой определена следующая информация о сроке действия независимой гарантии: «*Срок действия независимой гарантии 11.01.2027 г.*».

На основании п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком размещены сведения о сроке исполнения контракта: *«95 рабочих дней»*.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что срок действия предоставленной победителем независимой гарантии установлен по 11.01.2027 года включительно, в то время как срок исполнения контракта составляет 95 календарных дней.

Как следствие, с учётом положений ст. 96 Закона о контрактной системе, срок действия независимой гарантии должен быть до 19.02.2027.

Представители Заказчика также отметили, что независимая гарантия выдана 18.08.2026, а размещена Заявителем 24.08.2026. Заявитель располагал независимой гарантией и имел возможность сверить указанный в ней срок действия с пунктом 13.1 Контракта.

При таких обстоятельствах, как пояснено представителем Заказчика, срок действия независимой гарантии не соответствует требованиям извещения об осуществление закупки и Закона о контрактной системе, в связи с чем представитель Заказчика полагает, что надлежащего обеспечения контракта победителем представлено не было.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, Заявителем ненадлежащим образом исполнено требование о представление обеспечения исполнения контракта.

При таких обстоятельствах Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Независимая гарантия, выданная ПАО «Сбербанк», не соответствует требованиям Типовой формы, так как указанный в независимой гарантии срок ее действия не соотносится с определенным в составе извещения сроком исполнения контракта «95 рабочих дней».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, на Банк возложена обязанность о выпуске независимых гарантий в соответствии с требованиями Постановления №1005, что в настоящем случае фактически не осуществлено.

Резюмируя изложенное, вышеуказанные действия ПАО «Сбербанк» нарушают ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью ч. 9 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссией Управления также установлено, что Заказчиком размещен протокол отказа от заключения контракта от 26.08.2026 ПОК20_1 на

основании непредставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в виде предоставления независимой гарантии, несоответствующей требованиям извещения о сроке действия независимой гарантии.

Ч.11 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным ч.9 и 10 ст. 31 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию об идентификационном номере заявки на участие в закупке, поданной таким победителем, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Указанный протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю. При этом заказчик вправе заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такие же, как и победитель такой закупки, цену контракта, сумму цен единиц товара, работы, услуги или предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта. В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным п.2 ч.10 ст. 31 Закона о контрактной системе, победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч.1, ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Вместе с тем, согласно ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе (за исключением случая, предусмотренного п.3 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п.3 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе) и ч.5 ст.51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.3 и 5 ст.51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч.10 ст.104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

з) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Вместе с тем, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчику следовало разместить протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе при отстранении участника закупки от участия в закупке, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем при разрешении вопроса о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Комиссия Управления исходит из того, что данное нарушение не повлияло на ход проведения закупки, поскольку Заявителем ненадлежащим образом исполнено требование о представление обеспечения исполнения контракта.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Арго-Технолоджи» на действия ГКУ ЦСТиСК Москомспорта необоснованной.
2. Признать в действиях ПАО «Сбербанк» нарушения ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе.
3. Выдать комиссии Заказчика, Заказчику, оператору электронной площадки, ПАО «Сбербанк» предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий А.А. Кутейников

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кутейников Антон Андреевич**
Сертификат № 00922B145EEFD24D86740D453BFF2921E8
Действителен с 13.08.2026 по 06.11.2027

Члены комиссии: А.С. Хлебникова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ХЛЕБНИКОВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА**
Сертификат № 00BDC586F2C22E864181858031D16A1113
Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027

Е.С. Переверзева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ПЕРЕВЕРЗЕВА ЕЛИЗАВЕТА СЕРГЕЕВНА**
Сертификат № 00FFF3ACD3A01A73F4C680C3941E3CA026
Действителен с 11.12.2025 по 06.03.2027

Исп.Хлебникова А.С.
тел.8(495)784-75-05