ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
http://www.novosibirsk.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
054/10/5-2338/2024

26.09.2024 г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Иванов С.А. – заместитель руководителя управления- начальник отдела по борьбе с картелями, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Юрочкина О.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее – МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», (вх. 16155/24 от 04.09.2024 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СК Амлитуда» (далее – ООО «СК Амлитуда»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку шпунта (извещение ЕИС № 32413823720, РТС №3150463), который уклонился от подписания договора,

в присутствии представителя МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» Калинина Сергея Анатольевича (по доверенности № 624 от 11.10.2023), Лучникова Алексея Леонидовича (по доверенности № 568 от 16.09.2024); ООО «СК Амлитуда» Виноградова Романа Анатольевича (по доверенности б/н от 24.09.2024), Филимонова Дмитрия Андреевича (по доверенности б/н от 23.09.2024),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», (вх. 16155/24 от 04.09.2024 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СК Амлитуда», признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку шпунта (извещение ЕИС № 32413823720, РТС №3150463), который уклонился от подписания договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью "СК АМЛИТУДА"

Юридический адрес: 123298, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Хорошево-Мневники, ул. 3-я Хорошёвская, д. 21А, помещ. 31Н/4; ИНН 7734498135.

Сведения о договоре:

• наименование работ: поставка шпунта;

• код ОКПД 2 – 25.11.23.119 Конструкции и детали конструкций из черных металлов прочие, не включенные в другие группировки;

• валюта - российский рубль, код по ОКВ - 643 RUB;

• цена договора - 6 289 990,00 руб.

Срок исполнения договора: не более 10 (десяти) календарных дней с момента заключения договора.

Дата подведения итогов запроса котировок № 3150463, в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: 29.07.2024;

Дата признания победителя уклонившимся от заключения договора по итогам запроса котировок № 3150463 (ЕИС №32413823720), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: 23.08.2024.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» сообщило следующее.

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса котировок №3150463, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 29.07.2024 победителем признано ООО "СК Амлитуда". Заказчиком 08.08.2024 в адрес Участника, посредством электронной площадки РТС-Тендер направлен проект договора на Поставку шпунта.

В соответствии со ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц" договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола. Согласно п.9.1 Положения с закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» - по результатам конкурентной процедуры закупки договор заключается с победителем не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола. В случае если участником закупки не подписан договор, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения договора. Протокол итогов опубликован в ЕИС 29.07.2024.

Однако победитель конкурентной закупки ООО «СК Амлитуда» до настоящего времени договор не подписал, и не направил протокол разногласий. Заказчик признал победителя закупки ООО «СК Амлитуда» (ИНН 7734498135) уклонившимся от заключения договора.

ООО «СК Амлитуда» представило пояснение по рассматриваемому вопросу.

19.07.2024 Размещено извещение о закупке (приглашение) № 32413823720 «Поставка шпунта».

29.07.2024 Размещен Протокол подведения итогов.

Согласно данному Протоколу заявка ООО «СК Амлитуда» признана соответствующей, и Общество было признано победителем.

Однако 23.08.2024 Размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения Договора.

Включение сведений об ООО «СК Амлитуда» в реестр недобросовестных поставщиков необоснованным по следующим основаниям:

25.07.2024 Общество обратилось в ООО «Евраз ТК» с целью приобретения Шпунта Л5УМ, L=9 в объеме 45 тонн, поскольку данный завод является единственным производителем данного Товара согласно данным из открытых источников в сети «Интернет».

Однако от ООО «Евраз ТК» был получен ответ от 30.07.2024, согласно которому в зависимости от графика проката они смогут осуществить отгрузку не ранее чем 2-3 декада сентября.

При этом заключение Договора по закупке № 32413823720 предполагалось до 19.08.2024 со сроком поставки в адрес Заказчика 10 календарных дней.

В сложившихся обстоятельствах заключение Договора оказалось невозможным, поскольку Общество оказалось в ситуации, в которой исполнение обязательств в срок невозможно.

Также Общество предпринимало попытки поиска данного шпунта у других организаций, однако данного вида Шпунта более нигде обнаружено не было.

О сложившейся ситуации Общество сообщало Заказчику 20.08.2024.

Вместе с тем необходимо отметить, что ООО «СК Амлитуда» не имело намерения уклониться от заключения Контракта, а имело намерение его подписать и исполнить, поскольку данный Контракт имеет для заявителя большую потребительскую и репутационную ценность, однако в столь сжатые сроки поставки на сегодняшний день данный Договор исполнить невозможно.

Вместе с тем, ООО «СК Амлитуда» совершило все законные действия, направленные на заключение государственного Контракта и исполнение его в срок, установленный Заказчиком, так как вышеназванный Контракт представлял для Участника особенную важность и ценность.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

По результатам проведения МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» запроса котировок №3150463 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку шпунта (извещение ЕИС № 32413823720, РТС №3150463) в соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок от 29.07.2024, победителем признан участник, подавший заявку с порядковым номером 2, ООО «СК Амлитуда», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением-документацией. Договор направлен на подпись участнику 08.08.2024г.

Согласно п. 9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Участник ООО «СК Амлитуда» в определенный срок договор не подписал.

В соответствии с п.9.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», в случае если участником закупки не подписан договор, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или

неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Согласно абз. 2 ч. 2 ст. 450 ГК РФ, существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 523 ГК РФ, нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в том числе в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителях) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Нарушение участником закупки своих обязательств по исполнению договора, при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться

от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Новосибирского УФАС России принимает пояснения ООО «СК Амлитуда» о том, что не подписание договора обусловлено невозможностью поставки шпунта заводом – изготовителем в требуемый срок, а не умышленным уклонением.

ООО «СК Амлитуда» довело до сведения Заказчика указанную информацию письмом 20.08.2024, где в рабочем порядке известило о фактической невозможности выполнения обязательств по договору на поставку шпунта.

ООО «СК Амлитуда» представило документы, свидетельствующие о том, что поставка данного вида Шпунта возможна в белее поздние сроки (2-3 декада сентября 2024г.) единственным заводом изготовителем ООО «Евраз ТК» данного товара. При этом заключение Договора по закупке предполагалось до 19.08.2024 со сроком поставки в адрес Заказчика 10 календарных дней.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что доказательства, свидетельствующие об умышленном нарушении ООО «СК Амлитуда» условий заключенного договора отсутствуют.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «СК Амлитуда» при не подписании договора на поставку шпунта.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «СК Амлитуда» (123298, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Хорошево-Мневники, ул. 3-я Хорошёвская, д. 21А, помещ. 31Н/4; ОГРН: 1247700288087, ИНН: 7734498135, КПП: 773401001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии С.А. Иванов

Члены Комиссии Е.В. Долженкова

О.В. Юрочкина