КОПИЯ ВЕРНА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

09.02.2018 № 6364/18-2

На №_____от_____

1. ОАО «РЖД»
ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1, Москва, 129090

2. ООО «Промэнергоналадка»
ул. Фрунзе, д. 60, оф 10, г. Брянск, обл. Брянская, 241050

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-16461/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

28.12.2017 **г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Д.А. Хачунц — заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов, заместителя председателя Комиссии,

членов Комиссии:

А.Н. Пименовой — главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

М.С. Фарафонтовой — специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

в присутствии представителей:

от ОАО «РЖД»: Парщикова Е.В. (доверенность от 28.08.2015 № 753-ДП),

от ООО «Промэнергоналадка»: Костюнина А.А. (доверенность от 20.12.2017 № 1),

474695

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Промэнергоналадка» от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора выполнения комплекса работ по текущему ремонту высоковольтного оборудования (реестровый № 31705525693) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

11.12.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» (вх. № 61120-ЭП/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «Промэнергоналадка» от заключения договора по выполнению комплекса работ по текущему ремонту высоковольтного оборудования (реестровый № 31705525693).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации, в ЕИС 15.09.2017 размещено извещение о проведении Закупки. Начальная (максимальная) цена договора составляет 3 522 642, 67 руб.

В соответствии с протоколом проведения запроса котировок аукциона № 89 от 05.10.2017 признано ООО «Промэнергоналадка» с ценовым предложением 2 500 000,00 рублей.

Данный протокол размещен Заказчиком в ЕИС 06.10.2017.

Комиссия, изучив представленные на заседание документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.3.3 Закупочной документации, участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить обеспечение

исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в котировочной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Пунктом 8.1.1 Закупочной документации установлено, что исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением банковской гарантии, так и внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 Закупочной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Договор заключается после предоставления заказчику обеспечения исполнения Договора.

Согласно пункту 8.3.4 Закупочной документации, договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 7 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.

Таким образом, договор по итогам проведения Закупки необходимо было заключить до 03.11.2017.

Пунктом 8.3.2 Закупочной документации установлено, что заказчик направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов запроса котировок на сайтах.

Согласно пункту 8.3.3 Закупочной документации, участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в котировочной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Из доводов Заказчика установлено, что Заказчиком 06.10.2017 направлен победителю проект договора по электронной почте, что подтверждается графическим изображением снимка экрана (скриншот).

При этом, Комиссией установлено, что Заказчиком не оспаривается то, что Обществу был направлен проект договора, не содержащий существенные условия.

Между тем, пункт 8.3.3 Закупочной документации возлагает на победителя обязанность исключительно по подписанию договора. Обязанность по включению в проект договора условий, предусмотренных в документации и поданой Заявке, Положением о закупках и документацией на победителя закупки не возложена.

Однако, на заседании Комиссии установлено, что 09.10.2017 Обществом в адрес Заказчика направлен проект договора, с внесенными существенными условиями и платежное поручение от 09.10.2017 № 174.

17.10.2017 Заказчиком повторно направлен проект договора ООО «Промэнергоналадка» (исх. от 17.10.2017 № 3119/СевНТЭ).

Вместе с тем, на Комиссии установлено, что победителем проведены обследования объектов для выполнения комплекса работ по ремонту высоковольтного оборудования.

На Комиссии Общество пояснило, что Заказчик ввел победителя в заблуждение относительно комплекса работ по текущему ремонту высоковольтного оборудования, так как объем работ, указанный в Техническом задании, не соответствует Правилам технической эксплуатации данного оборудования, что делает невозможным выполнение данных видов работ и сдачу объекта в указанный срок.

При этом, доказательств обратного Заказчиком не представлено, довод Заявителя не опровергнут.

В связи с чем, Обществом 26.10.2017 направлено письмо № 76 Заказчику о том, что объем работ, указанный в Техническом задании, не соответствует Правилам технической эксплуатации данного оборудования, что делает невозможным выполнение данных видов работ и сдачу объекта в указанный срок. В связи с чем, Общество считает невозможным качественное выполнение вышеуказанных работ и отказывается от подписания Договора.

Не придя к общему консенсусу, ввиду истечения установленного срока для заключения договора Заказчиком, конкурсной комиссией подписан протокол № 104 от 16.11.2017 по признанию участника уклонившимся от заключения договора.

Между тем, Комиссия считает, что рассматриваемые действия Общества не могут быть расценены в качестве уклонения от заключения договора, ввиду совершения действий, направленных на заключение договора. В частности, представлено обеспечение исполнения договора, а также осуществлялось согласование условий договора.

В тоже время, заказчиком в адрес победителя направлен проект договора, не содержащий существенные условия.

Одновременно Заказчиком не доказан факт соответствия объема, подлежащих выполнению работ их фактическому объему.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Резюмируя изложенное, Комиссией установлено, что со стороны ООО «Промэнергоналадка» предпринимались попытки по осуществлению подготовительных работ для последующего исполнения договора.

Принимая во внимание представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, а также намерение Общества заключить спорный договор, Комиссия указывает, что оснований для включения сведений об ООО «Промэнергоналадка» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется. Комиссия считает, что Общество проявило заинтересованность в заключении

спорного договора и признаки недобросовестности в действиях последнего отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «Промэнергоналадка» (место нахождения: 241050, г. Брянск, Фрунзе ул., д. 60; ИНН: 3255055322) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Заместитель председателя Комиссии: Д.А. Хачунц

Члены Комиссии: М.С. Фарафонтова

А.Н. Пименова

Московское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
Дата 09. 02. 2018
на 6 листах
Подпись ОКДиОВ
Ведущий специалист

Исп. М.С. Фарафонтова