ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

30.09.2026 № 46127/26

На № _____ от _____

ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ»

universe@mpei.ac.ru
UsatovaTM@mpei.ru

ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ»

stroyindustries@inbox.ru

ЭТП ТЭК-Торг

help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-13739/2026
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

25.09.2026 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.А. Луневича — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.Е. Жуковой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.А. Гусевой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ»: Т.М. Усатовой (доверенность №26/10 от 24.02.2026), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ»: Е.А. Крейсик (доверенность б/н от 18.09.2026),

рассмотрев обращение ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» о включении сведений в отношении ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» (далее – Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку сэндвич-панелей (реестровый №0373100028126000291) (далее – Запрос котировок).

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 15.09.2026 ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» признано победителем Запроса котировок.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком 16.09.2025 в регламентированный срок размещен на электронной площадке проект контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Победителем в регламентированный законом срок на электронной площадке не размещен подписанный проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер

заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

18.09.2026 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что Победителем в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не подписан проект контракта и не предоставлено обеспечение исполнения контракта.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что нарушение срока подписания контракта было допущено исключительно по причине технической ошибки сотрудника, неверно определившего дату истечения срока подписания. В отношении виновного лица применено дисциплинарное взыскание, что удостоверяется соответствующим приказом, представленным в материалы дела.

При этом добросовестное намерение Победителя заключить и надлежащим образом исполнить контракт подтверждается совокупностью следующих обстоятельств:

- 16.09.2026 Победители были проведены переговоры с поставщиком и заблаговременно забронированы сэндвич-панели, необходимые для поставки по контракту, а также получен счет на их оплату и доставку;
- 17.09.2026 в регламентированный срок было осуществлено внесение денежных средств на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение №2520 от 16.09.2026;
- 18.09.2026 Победителем было направлено письмо в адрес Заказчика, в котором было сообщено об отсутствии умысла на уклонение от заключения контракта, подтверждена готовность исполнить обязательства, сообщено о заблаговременном бронировании товаров, внесении обеспечения исполнения контракта.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у Победителя намерения уклониться от заключения контракта и о принятии им всех зависящих мер для его надлежащего исполнения.

Исходя из положений ст. 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ ст. 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от

недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалось по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» присутствовала недобросовестность. Включение ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Вместе с тем Комиссия Управления установила, что Победителем нарушены положения ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, в части срока размещения подписанного проекта Контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Отказать ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» во включении информации об ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления: А.А. Луневич

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Луневич Алексей Александрович**
Сертификат № 00EBC4DCC0B0528A263F7815BEEE99DB82
Действителен с 20.04.2026 по 14.07.2027

Члены Комиссии Управления:

Е.Е. Жукова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Жукова Елена Евгеньевна**
Сертификат № 289F469EABB1B76B80DF9B6665D665D5
Действителен с 18.11.2025 по 11.02.2027

С.А. Гусева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ГУСЕВА СОФЬЯ АЛЕКСЕЕВНА**
Сертификат № 6D2C42A5A2E1964A09C5FC79199E04F0
Действителен с 27.11.2025 по 20.02.2027

Исп.Жукова Е.Е.

2026-52042