ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Администрация ЗАТО Северск
РФ, 636000, Томская обл, г.Северск, п-кт Коммунистический, 51
zato-seversk@gov70.ru
resurs@seversknet.ru

Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск
636000, ЗАТО Северск Томской области, ул. Лесная, 11а
severs-uio@gov70.ru
uio@uio.seversknet.ru

штамп регистрации

АО «Единая электронная торговая площадка»
Москва, Кожевническая ул, Д. 14 СТР. 5
ko@roseltorg.ru

ИП Завгородний Евгений Анатольевич
634057, Томская область, г. Томск,
ул. 79-й Гвардейской дивизии
exlibres@list.ru

Решение
по делу № 070/10/104-744/2024

21.08.2024 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия), в составе:

председателя Комиссии:

СИМ – заместителя руководителя управления;

членов комиссии:

ГИЗ – специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

МДА. – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти и торгов;

рассмотрев обращение, поступившее 16.08.2024 (вх.№6865-ЭП/24 от

19.08.2024) от Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее – Заказчик) и содержащее сведения об ИП Завгороднем Е.А (далее — ИП), победителе аукциона в электронной форме по закупочной процедуре на «Оказание услуг по изготовлению печатной продукции (листовок по противопожарной тематике) с разработкой дизайн-макетов» (извещение № 0165300009024000361), в связи с уклонением участника от заключения контракта, с целью рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков (далее — Реестр),

при участии представителя Заказчика — САС. (доверенность № 21-01-10/1790 от 20.08.2024), представителя Уполномоченного органа — СМВ. (доверенность № 62 от 20.03.2024), представителя ИП — МГА.(доверенность от 19.08.2024),

УСТАНОВИЛА:

16.08.2024 г. Заказчик направил в Томское УФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) сведенияоб ИП для включения в Реестр.

Комиссия Томского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, проведенного в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в ходе внеплановой проверки установиласледующее.

25.07.2024 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по изготовлению печатной продукции (листовок по противопожарной тематике) с разработкой дизайн-макетов» (извещение № 0165300009024000361) с начальной (максимальной) ценой контракта 13 066,00 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика от 05.08.2024 №ИЭА1 для закупки № 0165300009024000361 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки с идентификационным № 930752 (ИП Завгородний Е.А.).

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты

размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

На основании пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

07.08.2024 Заказчиком был сформирован и размещен в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1)подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 ст. 51 Закона о Контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Регламентированный срок подписания проекта контракта — до 16.08.2024 включительно.

Вместе с тем, согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе случае,

если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

16.08.2024 16:35 (МСК+4) Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 16.08.2024 №ППУ20_1» для закупки №0165300009024000361.

16.08.2024 Заказчик направил в адрес Томского УФАС России обращение о включении информации об ИП в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сроки направления информации об Обществе в Томское УФАС России, установленные частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчиком не нарушены.

В ходе заседания Комиссия изучила документы и пояснения, предоставленные Заказчиком, ИП, сведения ЕИС и установила следующее.

В соответствии с размещенным 25.07.2024 извещением о проведении электронного аукциона от 25.07.2024 №0165300009024000361, а также с размещенным 05.08.2024 протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.08.2024 №ИЭА1» для закупки №0165300009024000361 победителем закупки был признан индивидуальный предприниматель Завгородний Евгений Анатольевич.

07.08.2024 ИП Завгородним Е.А. в единой информационной системе в сфере закупок был подписан проект муниципального контракта.

Проектом муниципального контракта и извещением о закупке предусмотрено требование к обеспечению исполнения контракта путем предоставления независимой гарантии или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

ИП Завгородним Е.А. в срок, установленный для заключения контракта 16.08.2024, обеспечение исполнения контракта не предоставлено.

Вместо этого ИП Завгородним Е.А. предоставлена информация, подтверждающая добросовестность участника (информация, содержащаяся в реестре, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Представитель ИП на заседании Комиссии пояснил, что пропуск срока подписания контракта произошел по причине недостаточной осмотрительности сотрудника ИП, который ввиду халатности и высокой загруженности допустил ошибку в ходе участия в закупке с реестровым номером 0165300009024000361. Данный специалист предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки.

Комиссией Томского УФАС России на заседании комиссии установлено, что 16.08.2024 Предприниматель внес обеспечение исполнение контракта в виде денежных средств, что подтверждается платежным поручением № 209 от 16.08.2024. В целях надлежащего осуществления деятельности в рамках государственных закупок Предприниматель заключил договор гражданско-правового характера на оказание тендерных услуг от 13.05.2024. На момент участия в закупке Участник обладал необходимыми материально-техническими ресурсами. ИП Завгородний Е.А. изначально мог исполнить вышеуказанный контракт на основании наличия необходимого оборудования. Данный довод подтверждается представленным на заседании комиссии договором аренды оборудования от 11.03.2024, заключенный в

целях надлежащего исполнения условий контракта.

После признания уклонившимся, Участник в тот же день исходящим письмом №б/н от 19.08.2024 сообщил Заказчику о сложившейся ситуации, о намерениях и фактической возможности исполнить вышеуказанный контракт в соответствии с его условиями.

Комиссия Управления, проанализировав данные ЕИС, установила, что ИП Завгородний Е.А. обладает опытом исполнения аналогичных контрактов, что является подтверждением наличия ресурсов и возможностей для исполнения контракта в полном объеме. Так, на счету Предпринимателя 182 заключенных контракта, 160 из которых – успешно исполнены без претензия со стороны Заказчиков, а 13 контрактов – сейчас на исполнении.

Таким образом, ИП прилагает документы, подтверждающие принятие им мер для подписания проекта контракта, что согласно пп. а) пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является основанием для отказа во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Комиссией Томского УФАС установлено, что ИП Завгородний Е.А. допустил ошибку при подписании проекта контракта, однако считает, что применение меры ответственности в виде включения в Реестр будет чрезмерно строгой санкцией, которая приведет к невозможности продолжения деятельности на рынке государственных (муниципальных) закупок и закупок, осуществляющихся в порядке Закона о закупках отдельными видами юридических лиц, приведет к проблемам, с частными контрагентами, к проблемам при взаимодействии с кредитными организациями. Также Комиссия отмечает, что сведения об ИП Завгороднем Е.А ранее в реестре недобросовестных поставщиков не содержались.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что нарушение Победителем электронного аукциона своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии недобросовестного поведения со стороны ИП, не может являться основанием для включения сведений о таком лице в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя запроса котировок в электронной форме.

Принимая во внимание пояснения представителя ИП, Заказчика, Уполномоченного органа, Комиссия Томского УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, выразившиеся в намеренном уклонении от заключения контракта, в действиях ИПотсутствуют.

Из имеющихся в материалах обращения документов и пояснений представителя, не усматривается наличие умысла ИП, направленного на не заключение контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем Комиссия Томского УФАС России не находит достаточных оснований для включения ИП в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с чем Комиссия Томского УФАС России не находит достаточных оснований для включения ИП в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой публичной ответственности установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения закупок. При этом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, являющееся правовым последствием установления факта уклонения от исполнения контракта, по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от исполнения контракта.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта расторжения, либо не заключения государственного контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после

установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения информации о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков.

Ни Закон 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике в соответствующий реестр безоценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем электронного запроса котировок и нарушающих права Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу об отсутствии необходимости во включении сведений об ИП Завгороднем Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения об ИП Завгородний Е.А. (634057, Томская область, г. Томск, ул. 79-й Гвардейской дивизии, д. 20, ИНН: 701735597909) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

ИМС

Члены комиссии:

ИЗГ

ДАМ