Решение № РНП-74-115/2018 по обращению ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение»

Номер дела: № РНП-74-115/2018

Тип документа: Решения по жалобам

Управление: Челябинское УФАС России

Дата публикации: 21.09.2018

Сферы деятельности:

- Контроль госзакупок

РЕШЕНИЕ № РНП-74-115/2018

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 14 сентября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 19 сентября 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
-	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» (далее - Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции

единоличного исполнительного органа ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на капитальный ремонт инженерных сетей отопления и ВК (изв. № 0869200000218001620), в присутствии:

- представителя Заказчика., действующего на основании доверенности от 14.09.2018;

- представителя ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» (далее – Уполномоченный орган)., действующего на основании доверенности № 04 от 05.02.2018;

- представителя Уполномоченного органа., действующего на основании доверенности № 05 от 15.02.2018;

- представителя Уполномоченного органа., действующего на основании доверенности № 06 от 15.02.2018;

- представителя Уполномоченного органа, действующего на основании доверенности № 32 от 05.11.2017;

- директора О О О «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ», действующего на основании Приказа о приеме на работу № 5 от 27.02.2013,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на капитальный ремонт инженерных сетей отопления и ВК (изв. №0869200000218001620).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано Заказчиком и Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru 01.08.2018.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 666 506,00 рублей.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 20.08.2018 № 0869200000218001620-0.

Электронный аукцион состоялся 23.08.2018, начальная (максимальная) цена

контракта снижена на 36,02%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 24.08.2018 №0869200000218001620-2-1.

Победителем закупки признало ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» с ценой контракта 2 345 678,00 рублей.

Срок подписания контракта победителем Закупки истек 03.09.2018.

Протокол отказа от заключения контракта от 05.09.2018 № 0869200000218001620-4.

Представитель Заказчика пояснил, что Общество в регламентированный Законом о контрактной системе срок не подписало контракт и не представило обеспечение исполнения контракта, на основании чего признано ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» уклонившимся от заключения контракта.

Представитель Общества указал, что ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» в установленный Законом о контрактной системе срок 04.09.2018 разместило в ЕИС подписанный со своей стороны контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, однако ввиду приостановки кредитной организацией операций по расчетному счету Общества, денежные средства не были переведены на счет Заказчика.

Узнав о данном факте ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» направило в адрес ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» уведомление с пояснениями о сложившейся ситуации с просьбой согласовать дальнейшее подписание контракта, однако Заказчик отказался повторно размещать проект контракта в ЕИС.

Обществом перечислены денежные средства на счет Заказчика в размере обеспечения исполнения 05.09.2018.

Таким образом, по мнению Заявителя ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» предприняты все возможные меры, направленные на заключение контракта.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от

имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Заказчиком 27.08.2018 опубликован проект контракта в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) для дальнейшего его подписания победителем закупки.

По мнению представителя О О О «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ», Общество своевременно подписало контракт (04.09.2018) и представило обеспечение исполнения контракта (платежное поручение № 455 от 04.09.2018 на сумму 183 325,3 рублей), однако ввиду приостановки кредитной организацией операций по расчетному счету Общества в Точка Банк КИВИ Банк, денежные средства не были переведены на счет Заказчика.

Узнав о данном факте ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» направило в адрес ГБУЗ

«Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» уведомление с пояснениями о сложившейся ситуации с просьбой согласовать дальнейшее подписание контракта (ходатайство № 18/т от 07.09.2018 направлено по электронной почте), однако Заказчик отказался повторно размещать проект контракта в ЕИС.

Согласно справке № 21-01/78107 от 05.09.2018 победителем закупки закрыт счет в филиале банка Точка Банк КИВИ Банк, остатки средств были переведены в филиал «Екатеринбургский» АО «Альфа-Банк», а денежные средства в размере обеспечения исполнения контракта перечислены на счет Заказчика 05.09.2018 (платежное поручение № 1026).

Данные денежные средства поступили на счет Заказчика 06.09.2018, что подтверждается выпиской из лицевого счета Г Б У З «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение».

Представитель Заказчика пояснил, что Общество в регламентированный Законом о контрактной системе срок до 03.09.2018 не подписало контракт и не представило обеспечение исполнения контракта, на основании чего 05.09.2018 признано ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» уклонившимся от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что

последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь серьезный экономический характер.

Как установлено материалами дела, контракт направлен на подпись победителю закупки 27.08.2018, следовательно, в силу части 3 статьи 83.2, срок подписания контракта ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» истек 03.09.2018.

Таким образом, установлено, что ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» разместило подписанный со своей стороны контракт и платежное поручение № 455 от 04.09.2018 на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер» после истечения срока подписание контракта победителем закупки.

Более того, денежные средства в размере обеспечения исполнения контракта поступили на счет Заказчика только 06.09.2018, что подтверждается выпиской из лицевого счета ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение».

Комиссия Челябинского УФАС Росси также отмечает, что приостановка кредитной организацией операций по расчетному счету победителя закупки является коммерческим риском ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ» в силу Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Также Закон о контрактной системе не предусматривает возможность подписание контракта сторонами после истечения срока, предусмотренного Законом о контрактной системе для заключения такого контракта, следовательно, Заказчик не имел оснований для удовлетворения требования Общества о согласовании дальнейшего подписания контракта после 03.09.2018.

Однако учитывая факт подписания контракта Обществом на следующий день после истечение регламентированного срока, а также перечисление на счет Заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения контракта, а также совокупность обстоятельств настоящего дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ», его учредителях и директоре.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» об ООО «ПРОФЭНЕРГОСИСТЕМЫ», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.