



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
e-mail: to36@fas.gov.ru

26.08.2025 № СМ/5622/25

На № _____ от _____

решение № 036/06/104-1162/2025

Администрация городского поселения –
город Семилуки Семилукского
муниципального района Воронежской
области
396901, Воронежская область,
Семилукский район, г. Семилуки, ул.
Ленина, 11
semil-gorod.torgi@yandex.ru; semil-gorod@yandex.ru; [semiluki.semil@gov](mailto:semiluki.semil@gov.ru)

Общество с ограниченной
ответственностью «ЭКОТЕРМ»
398059, г. Липецк, ул. Котовского, д. 19,
пом. 1

Р Е Ш Е Н И Е

Об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об
обществе с ограниченной ответственностью «ЭКОТЕРМ» в связи с уклонением от
заключения контракта на строительство (установка) блочно-модульной котельной и
реконструкции линейной части тепловых сетей по адресу: Воронежская область,

Семилукский район, г. Семилуки, пер. Заводской, 1

(номер извещения: 0131300009525000033)

(Дело № 036/06/104-1162/2025)

22.08.2025 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена: 22.08.2025 года.

В полном объеме решение изготовлено: 26.08.2025 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской
области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Воронежского УФАС России)
в составе:



2025-6645

– Михин С.В. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления,
– Чулкова Е.В. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок,

– Апанашик У.А. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

при участии представителей общества с ограниченной ответственностью «ЭКОТЕРМ»:

- Конталева А.А. (доверенность № б/н от 04.07.2025 г.),

- Середы С.А. (доверенность № б/н от 04.07.2025 г.);

при участии представителя администрации городского поселения – город Семилуки Семилукского муниципального района Воронежской области:

- Дьяковой Н.А. (доверенность № 11 от 19.08.2025 г.),

рассмотрев обращение администрации городского поселения – город Семилуки Семилукского муниципального района Воронежской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ЭКОТЕРМ», в связи с уклонением от заключения контракта на строительство (установка) блочно-модульной котельной и реконструкции линейной части тепловых сетей по адресу: Воронежская область, Семилукский район, г. Семилуки, пер. Заводской, 1 (номер извещения: 0131300009525000033),

У С Т А Н О В И Л А:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) приняло к рассмотрению обращение администрации городского поселения – город Семилуки Семилукского муниципального района Воронежской области (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ЭКОТЕРМ» (далее -Участник закупки), в связи с уклонением от заключения контракта на строительство (установка) блочно-модульной

котельной и реконструкции линейной части тепловых сетей по адресу: Воронежская область, Семилукский район, г. Семилуки, пер. Заводской, 1 (номер извещения: 0131300009525000033).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

27.06.2025 г. в Единой информационной системе (далее — ЕИС) размещено извещение № 0131300009525000033.

Начальная (максимальная) цента контракта — 95 499 872,51 руб.

Закупка вне рамок национального проекта, код бюджетной классификации: 914041203103S9760414.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялось путём проведения открытого конкурса в электронной форме.

Предметом рассматриваемой закупки является строительство (установка) блочно-модульной котельной и реконструкции линейной части тепловых сетей по адресу: Воронежская область, Семилукский район, г. Семилуки, пер. Заводской, 1

На основании ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

17.07.2025 года в ЕИС опубликован протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭОК1, которым зафиксировано, что победителем аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «УВИП».

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной

системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

18.07.2025 года Заказчиком, во исполнение вышеуказанной нормы, посредством функционала ЕИС, сформирован и размещен Проект контракта.

Частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

25.07.2025 г. ООО «УВИП» направлен протокол разногласий.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым

заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

29.07.2025 г. Заказчик направил ООО «УВИП» доработанный проект контракта.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

Таким образом, с учетом положений пункта 1 части 3, части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, подписание контракта, а также предоставление независимой банковской гарантии обществу с ограниченной ответственностью «УВИП» необходимо было осуществить в срок по 30.07.2025 г. включительно.

Частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

04.08.2025 г. Заказчиком опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, которым обществом с ограниченной ответственностью «УВИП» признан уклонившимся от заключения контракта, в связи с неисполнением требований пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 7 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном настоящей статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом, в случае: 1) если участник закупки в соответствии с частью 6 настоящей статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

05.08.2025 г. Заказчик направил на подпись проект контракта второму участнику закупки ООО «ЭКОТЕРМ» посредством функционала Единой информационной системы.

12.08.2025 г. ООО «ЭКОТЕРМ» направило протокол разногласий.

13.08.2025 г. Заказчик направил доработанный проект контракта на подписание Участнику закупки.

13.08.2025 г. ООО «ЭКОТЕРМ» получило проект банковской гарантии от ПАО «Промсвязьбанк».

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны ООО «ЭКОТЕРМ» - 14.08.2025 г.

В рамках регламентированного срока Заказчику через оператора электронной площадки и посредством функционала Единой информационной системы от ООО «ЭКОТЕРМ» направлен подписанный проект контракта и проект банковской гарантии.

На основании изложенного, Заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 15.08.2025 №ППУ20_2 с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «ЭКОТЕРМ» уклонившейся от заключения контракта.

В качестве обоснования причины непредставления обеспечения исполнения контракта общество с ограниченной ответственностью «ЭКОТЕРМ» указало на проблему невозможности получения независимой банковской гарантии в установленный срок - банки отказывали в их выдаче, а на счетах у Участника закупки не было необходимой суммы для внесения денежных средств в качестве обеспечения.

В доказательства наличия обстоятельства - непредставления обеспечения исполнения контракта при подписании контракта - в материалы дела были представлены обращения в более 11 банков, а именно в ПАО "МЕТКОМБАНК", ПАО «Банк ПСБ», АО "АЛЬФА-БАНК", ПАО "Совкомбанк", ПАО "МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК", Банк ВТБ (ПАО), АКБ "Абсолют Банк" (ПАО), Банк ГПБ (АО), АО Банк Инго, КБ «ЛОКО-Банк» (АО), ПАО «АК БАРС» БАНК и другие, с заявками на выпуск банковских гарантий.

Также в доказательства о намерение общества заключить и исполнить Контракты подтверждается рядом следующих обстоятельств.

В срок до признания ООО «ЭКОТЕРМ» уклонившимся от заключения контрактов, Общество:

- обратилось в более 11 банков, с заявками на выпуск банковских гарантий;
- в рамках рамочного Договора №14 поставки оборудования от 29.01.2024 с ООО «Гермес» заключило спецификацию;

- в рамках рамочного Договора поставки №12Д94 от 01.01.2022г с АО «Металлоторг» заключило спецификацию;

- в рамках рамочного Договора поставки №29/23 от 21.02.2023 с ООО «Перспектива» заключило спецификацию.

В соответствии с пунктом 14 Постановления №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр, так как участником закупки осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о недоказанности наличия фактов недобросовестного поведения в действиях Подрядчика.

Руководствуясь Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением № 1078 и статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

отказать в требовании о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «ЭКОТЕРМ» (ИНН: 4824062098).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

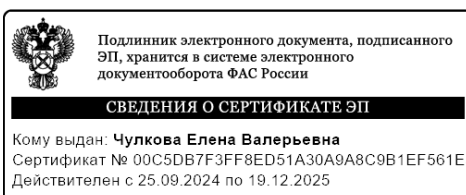
Председатель комиссии

С.В. Михин



Члены комиссии:

Е.В. Чулкова



У.А. Апанашик

