**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**
**Федеральной антимонопольной службы**
**по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 755-23-16
e-mail: to50@fas.gov.ru

08.02.2019 № 04/1751/19

На № _____ от _____

**Заказчик:**

Государственное бюджетное учреждение Московской области «Мосавтодор»
143404, Московская обл., г. Красногорск, ул. Райцентр, д. 8/А
dogovor.mosavtodor@yandex.ru
info@mosavtodor.ru
ИНН 5000001525

**Участник (исполнитель):**

ООО «Медэкспертиза»
140008, Московская область, Люберецкий район, г. Люберцы, ул. 3-е Почтовое отделение, д. 55, пом.III
ИНН 5027249851

# РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-35447/18 о рассмотрении сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков

08.02.2019 Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание Комиссии Кубановой Д.В. – заместителя начальника отдела проверок и контроля закупок Управления, заместителя председателя Комиссии;

Карданова А.Х.– ведущего специалиста – эксперта отдела проверок и контроля закупок Управления, члена Комиссии;

Канберова Б.М. – специалиста 1 разряда отдела проверок и контроля закупок Управления, члена Комиссии;

в присутствии представителя ГБУ Московской области «Мосавтодор» (далее – Заказчик): Пожидаева А.В. по доверенности;

в присутствии представителей ООО «Медэкспертиза» (далее – Участник): Молчанова В.Ю. по доверенности, Домбровского Д.Д. по доверенности;

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком в отношении Участника о включении в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта на оказание услуг по проведению ежедневных предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров для нужд ГБУ МО «Мосавтодор» (извещение № 0348200049718001090) (далее – Запрос котировок),

№ 233266

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее — Порядок ведения реестра).

26.11.2018 Заказчиком на сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта 465 446, 80 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 04.12.2018 №ПРО1 ООО «Медэкспертиза» признано победителем Запроса котировок с ценовым предложением 338 000, 00, что является снижением более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на

двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком, уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Оператором электронной площадки была сформирована карточка контракта, что в свою очередь обеспечило возможность Заказчику направить 10.12.2018 победителю Запроса котировок проект контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

Срок размещения проекта контракта лицом, имеющим право действовать от имени победителя Запроса котировок, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, истек 17.12.2018.

В регламентированный срок Участник не представил Заказчику через оператора электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в соответствии Законом о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, 19.12.2018 Заказчик разместил протокол отказа от заключения контракта, в соответствии с которым

ООО «Медэкспертиза» признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям, представленным Участником на заседании Комиссии, Участник не подписал проект контракта, в связи с тем, что Заказчиком не направлен проект контракта, оповещений от площадки не получал, проект контракта на площадке размещен не был.

Вместе с тем, Комиссией ФАС России по контролю закупок по нарушению в сфере закупок по делу № 19/44/105/24 от 09.01.2019 рассмотрена жалоба на действия (бездействие) оператора электронной площадки. Решением установлено, что Заказчиком направлен проект Контракта, оператором электронной площадки 04.12.2018 направлено уведомление о необходимости подписать Контракт, довод ООО «Медэкспертиза» не нашел своего подтверждения.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Уклонением от заключения контракта является непредставление участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения договора в срок, определенный для заключения контракта.

Кроме того, на заседании Комиссии Участником документов, подтверждающих направление обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе не предоставлено.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Также, учитывая, что снижение составило более 25% начальной (максимальной) цены контракта, Участником, в нарушение части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, не предоставлено обеспечение исполнения контракта в установленном Законом о контрактной системе размере а также информация и обоснование цены Контракта, подтверждающей добросовестность Участника.

При этом уклонение от заключения государственного контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник электронного аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

На основании вышеизложенного, Комиссия усматривает признаки недобросовестного поведения участника закупки, направленного на уклонение от исполнения взятых на себя обязательств.

С учетом изложенного и принимая во внимание тот факт, что Участник не направил в установленный законом срок обеспечение исполнения контракта и не подписал контракт, в соответствии с Законом о контрактной системе, Комиссия, руководствуясь статьями 37, 45, 54, 69, 83.2, 96, 104 Закона о контрактной системе, Порядком ведения реестра,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные в отношении ООО «Медэкспертиза» (140008, Московская область, Люберецкий район, г. Люберцы, ул. 3-е Почтовое отделение, д. 55, пом.III, ИНН 5027249851, учредители: Гудков Михаил Владимирович ИНН 502703053973, Молчанов Виктор Юрьевич ИНН 502705421333), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Заместитель председателя Комиссии Д.В. Кубанов

А.Х. Карданов

Б.М. Канберов

Канберов Б.М.
(499) 755-23-23 (050-301)