**КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(КОМИТЕТ ФИНКОНТРОЛЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ)**

ул. Краснознаменная, д. 56, г. Оренбург, 460000
телефон: (3532) 50 99 88; факс: (3532) 50 99 05
http://komkontrol.orb.ru
e-mail: komkontrol@mail.orb.ru

03.05.2023 № 43/08-02/640

На № _____ от _____

Директору государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития образования Оренбургской области»

Тамбовцевой М.А.

ул. Пушкинская, д. 24,
г. Оренбург, 460014

cro@mail.orb.ru

# РЕШЕНИЕ

г. Оренбург 27 апреля 2023 года

Решение принято 27 апреля 2023 года.
Решение в полном объеме изготовлено 3 мая 2023 года.

В рамках полномочий, предусмотренных частью 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании информации об обнаружении контрольным органом признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, приказа комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области от 19 апреля 2023 года № 40-од «О проведении внепланового контрольного мероприятия» комиссия комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области по проведению внеплановой проверки (далее – Комиссия) в составе:

руководителя Комиссии: начальника отдела контроля за осуществлением закупок комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области Ласыгина С.В.,

членов Комиссии:

консультанта отдела контроля за осуществлением закупок комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области Сафоновой Е.О.;

главного специалиста отдела контроля за осуществлением закупок комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области Черкас О.В.,

в результате проведения в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки соблюдения государственным бюджетным учреждением «Региональный центр развития образования Оренбургской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части описания объекта закупки при проведении электронного аукциона на оказание комплекса услуг по защите информации и аттестации Государственной информационной системы «Региональная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» Государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития образования Оренбургской области» (извещение № 0853500000322011235)

УСТАНОВИЛА:

комитетом внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области 13 апреля 2023 года выявлены признаки нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением «Региональный центр развития образования Оренбургской области» (далее – Учреждение) при проведении закупки на оказание комплекса услуг по защите информации и аттестации Государственной информационной системы «Региональная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» Государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития образования Оренбургской области» (извещение № 0853500000322011235), а именно:

в опубликованном в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (https://zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) извещении о проведении электронного аукциона от 5 декабря 2022 года № 0853500000322011235 в разделе «Объект закупки» содержится информация о предоставлении в рамках оказания комплекса услуг по защите информации лицензии на неисключительное право использования программного обеспечения «SecretDoc». Вместе с тем, в «Техническом задании» при описании объекта закупки указание на наименование программного обеспечения отсутствует.

Учреждением 24 апреля 2023 года представлены письменные пояснения, из которых следует, что при описании объекта закупки заказчиком указано фирменное наименование необходимого программного обеспечения, так как программное обеспечение других производителей несовместимо с техникой или другим программным обеспечением, которые использует заказчик.

Кроме того, Учреждением представлены письменные пояснения должностного лица, ответственного за осуществление вышеназванной закупки, из которых следует, что:

1) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик может запросить конкретное программное обеспечение при условии несовместимости программного обеспечения, на котором размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия такого программного обеспечения с программным обеспечением, используемым заказчиком. В связи с ранее установленным у заказчика программным обеспечением «SecretDoc» в извещении о закупке № 0853500000322011235 было указано конкретное программное обеспечение. В материалы проверки Учреждением также представлены копии лицензии на право использования программного продукта «SecretDoc» (срок действия лицензии: с 22 ноября 2022 года по 22 ноября 2023 года) и договора, в рамках исполнения которого Учреждению выдана указанная лицензия;

2) в «Техническом задании» отсутствие ссылки на товарный знак допускается в соответствии с законодательством. Указание товарного знака в извещении является достаточным условием для проведения конкурентной процедуры. Описание программного обеспечения в «Техническом задании» было составлено в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В результате проведения внеплановой проверки Комиссия, проанализировав представленные информацию и документы, пришла к следующим выводам.

На официальном сайте ЕИС размещены извещение от 5 декабря 2022 года № 0853500000322011235 о проведении Учреждением электронного аукциона на оказание комплекса услуг по защите информации и аттестации Государственной информационной системы «Региональная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» Государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития образования Оренбургской области» (далее – извещение № 0853500000322011235), а также электронные документы, предусмотренные частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 220 000,00 рублей.

В соответствии с указанным извещением объектом закупки являются:

1) оказание комплекса услуг по защите информации и аттестации Государственной информационной системы «Региональная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» Государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития образования Оренбургской области» (далее – услуги) – в количестве 1 условная единица;

2) предоставление лицензии на неисключительное право использования ПО «SecretDoc» – в количестве 2 штук.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Извещение № 0853500000322011235 содержит указание на товарный знак (наименование программного обеспечения «SecretDoc») без сопровождения такого указания словами «или эквивалент». При этом вышеуказанное извещение не содержит причины и условия, послужившие основанием для указания в извещении наименования программного обеспечения «SecretDoc».

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки содержится в электронном документе «Техническое задание», размещенном в ЕИС вместе с извещением № 0853500000322011235.

Вышеназванное «Техническое задание» содержит описание и характеристики комплекса услуг по защите информации и аттестации Государственной информационной системы «Региональная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития образования Оренбургской области».

В рамках данной услуги должно быть предоставлено также программное обеспечение для автоматизации организационных мероприятий по обеспечению информационной безопасности.

Вместе с тем, «Техническое задание» не содержит требования о поставке программного обеспечения «SecretDoc», которое указано в извещении о проведении электронного аукциона (извещение № 0853500000322011235), а также отсутствуют его описание и характеристики.

Доводы Учреждения о том, что отсутствие ссылки в «Техническом задании» на товарный знак допускается законодательством, указание товарного знака исключительно в извещении является достаточным условием для проведения конкурентной процедуры, несостоятельны.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), а также определены случаи, в которых допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе в сфере закупок, должна быть полной и достоверной.

Учитывая изложенное, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки («Техническом задании») отсутствуют описание и характеристики программного обеспечения «SecretDoc», указанного в извещении о проведении электронного аукциона № 0853500000322011235.

Кроме того, «Техническим заданием» на оказание вышеназванных услуг предусмотрено, что:

в рамках 4 этапа оказания услуг исполнитель обязан оказать услуги по внедрению и настройке средств защиты информации в информационную систему Учреждения, в рамках 5 этапа оказания услуг – оказать услуги по проведению аттестации информационной системы Учреждения (пункт 3 «Технического задания»);

в состав государственной информационной системы «Региональная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» (ГИС РИС ГИА) Учреждения входят: серверная часть, автоматизированные рабочие места, периферийное и коммутационное оборудование (пункт 4.4 «Технического задания»);

исполнитель выполняет обновление, установку и настройку средств защиты информации (СрЗИ) и средств криптографической защиты информации (СКЗИ) на автоматизированные рабочие места (АРМ), виртуальные и физические серверы заказчика. СрЗИ и СКЗИ предоставляет заказчик. Исполнитель предоставляет заказчику акт установки СрЗИ и СКЗИ (пункты 5.4.1, 5.4.2 «Технического задания»).

В единой информационной системе в сфере закупок по закупке с извещением № 0853500000322011235 размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 8 декабря 2022 года № РИ2 следующего содержания:

«Запрос: в Техническом задании объем работ указан частично. Просьба пояснить, какое количество автоматизированных рабочих мест и серверов (физических, виртуальных) подлежит аттестации, а также в каком количестве СрЗИ и СКЗИ нужно установить и настроить.

Ответ на запрос: аттестации подлежит информационная система в составе: 44 автоматизированных рабочих мест (АРМ), 16 виртуальных серверов, 7 аппаратных серверов. Внедрение и настройка средств защиты информации в составе: Secret Net Studio 8 – 88 шт., ViPNet Administrator 4.x – 1 шт., ПАК ViPNet Coordinator HW1000 4.x – 1 шт., ПАК ViPNet IDS NS1000 – 1 шт., ПО ViPNet Client for Windows 4.x (КС2) – 1 шт., ПО Сканер-ВС (лицензия на 64 IP адреса на 12 месяцев) – 1шт., ПО vGate R2 Enterprise Plus (за 1 физический процессор на защищаемом хосте) – 4 шт.».

При этом в описании объекта закупки («Техническом задании») отсутствует информация о количестве АРМ и серверов, подлежащих аттестации, наименовании и количестве средств защиты информации, подлежащих обновлению, установке и настройке в рамках оказания предусмотренных вышеназванной закупкой услуг, указанная в разъяснениях положений извещения об осуществлении закупки от 8 декабря 2022 года № РИ2.

В соответствии с представленными Учреждением пояснениями информация о количестве АРМ и серверов, подлежащих аттестации, наименовании и количестве средств защиты информации, подлежащих обновлению, установке и настройке в рамках оказания предусмотренных вышеназванной закупкой услуг, не является существенным условием, которое бы повлияло на выполнение технического задания. Установка программного обеспечения «SecretDoc», уже имеющегося у заказчика, не является трудозатратным процессом в связи с особенностью его установки. Данное программное обеспечение является серверным вариантом (облачным) и не имеет привязки к количеству АРМ.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе разъяснения положений извещения об осуществлении закупки не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Извещение о проведении Учреждением электронного аукциона № 0853500000322011235 содержит, в том числе, проект гражданско-правового договора, которым предусмотрено, что:

состав и содержание услуг определяется «Техническим заданием» (Приложение № 2), являющимся неотъемлемой частью договора (пункт 1.4 проекта гражданско-правового договора);

исполнитель обязан обеспечить оказание услуг надлежащего качества и в соответствии с «Техническим заданием», являющимся неотъемлемой частью

договора (пункт 3.3.1 проекта гражданско-правового договора).

Показатели, требования, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, должны быть определены заказчиком в описании объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе и в полном объеме. Заказчик при составлении описания объекта закупки должен четко и однозначно сформулировать все условия.

Отсутствие в описании объекта закупки в полном объеме состава и содержания оказываемых услуг, в том числе отсутствие информации о количестве АРМ и серверов, подлежащих аттестации, наименовании и количестве средств защиты информации, подлежащих обновлению, установке и настройке в рамках оказания услуг, указанной в разъяснениях положений извещения об осуществлении закупки от 8 декабря 2022 года № РИ2, не позволяет в полной мере определить потребности Учреждения.

Таким образом, доводы Учреждения о том, что информация о количестве АРМ и серверов, подлежащих аттестации, наименовании и количестве средств защиты информации, подлежащих обновлению, установке и настройке в рамках оказания услуг, не является существенным условием, несостоятельны.

Учитывая изложенное, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Учреждением при проведении электронного аукциона (извещение № 0853500000322011235) в описании объекта закупки («Техническом задании») не в полном объеме указаны состав и содержание оказываемых услуг.

Таким образом, при проведении электронного аукциона (извещение № 0853500000322011235) Учреждением допущено:

1) указание в извещении о проведении электронного аукциона № 0853500000322011235 товарного знака (наименования программного обеспечения «SecretDoc»);

2) отсутствие в описании объекта закупки («Техническом задании») описания и характеристик программного обеспечения «SecretDoc», которое указано в извещении о проведении электронного аукциона № 0853500000322011235;

3) отсутствие в описании объекта закупки («Техническом задании») информации о количестве АРМ и серверов, подлежащих аттестации, наименовании и количестве средств защиты информации, подлежащих обновлению, установке и настройке в рамках оказания предусмотренных вышеназванной закупкой услуг, указанной в разъяснениях положений извещения об осуществлении закупки от 8 декабря 2022 года № РИ2.

В действиях должностных лиц Учреждения усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, – размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом

уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать государственное бюджетное учреждение «Региональный центр развития образования Оренбургской области» нарушившим требования части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в части отсутствия в «Техническом задании» описания и характеристик программного обеспечения «SecretDoc», указанного в извещении о проведении электронного аукциона № 0853500000322011235, а также информации о количестве АРМ и серверов, подлежащих аттестации, наименовании и количестве средств защиты информации, подлежащих обновлению, установке и настройке в рамках оказания услуг, указанной в разъяснениях положений извещения об осуществлении закупки от 8 декабря 2022 года № РИ2.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не выдавать.

3. Передать материалы проверки в отдел правового обеспечения комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Руководитель Комиссии С.В.Ласыгин

Члены Комиссии Е.О.Сафонова

О.В.Черкас