ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

22.10.2021 № ООП/23574/21

На № _____ от _____

Решение

ФКУ "ПОУМТС МВД России"
443099, г. Самара, ул. Ст. Разина, 7
poumts@mvd.ru, poumtmarket@mail.ru

АО "Сбербанк-АСТ"
119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9
ko@sberbank-ast.ru, info@sberbank-ast.ru

ООО "МонтажТехСтрой"
249401, Калужская область, г. Людинового, ул. Маяковского, д. 300, пом. 1
mts40_00@mail.ru

РЕШЕНИЕ РНП 52-118-ДР ГОЗ ОКТ

по результатам проверки соблюдения ООО «МонтажТехСтрой» законодательства о контрактной системе в сфере закупок

19 октября 2021 года — город Нижний Новгород

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссией Нижегородского УФАС России на территории Нижегородской области (далее — Комиссия, Комиссия Нижегородского УФАС России) в составе:

-Швецовой О.Ю. - председателя комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,

-Смирновой Р.А. - члена комиссии, начальника отдела контроля торгов,

-Ревина Д.А. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

2021-26586

при участии посредством видеоконференцсвязи:

-Баева И.И. - представителя ФКУ «ПОУМТС МВД России» по доверенности (№Д-1/31 от 17.06.2021),

-Прокопьевой В.И. - представителя ООО «МонтажТехСтрой» по доверенности (б/н от 06.10.2021)

рассмотрено обращение, поступившее от заказчика - ФКУ «ПОУМТС МВД России», по факту уклонения ООО «МонтажТехСтрой» (далее также – поставщик) от заключения контракта с ФКУ «ПОУМТС МВД России» (далее также – заказчик), заключаемого по итогам аукциона в электронной форме на поставку спирального барьера безопасности из армированной колючей ленты в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0342100003121000346,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ФКУ «ПОУМТС МВД России», содержащее информацию об участнике закупки ООО «МонтажТехСтрой» уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку спирального барьера безопасности из армированной колючей ленты в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0342100003121000346, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление

контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов, в рамках проведения проверки, установлено следующее.

13.09.2021 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки http://www.sberbank-ast.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку спирального барьера безопасности из армированной колючей ленты в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0342100003121000346, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает ФКУ «ПОУМТС МВД России».

Оператором электронной площадки является АО «Сбербанк-АСТ» (далее - площадка).

Начальная (максимальная) цена контракта – 997 360,00 рублей.

23.09.2021 размещен в единой информационной системе протокол подведения итогов на участие в электронном аукционе №0342100003121000346-3, ООО «МонтажТехСтрой» признано победителем электронного аукциона.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьёй 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Так, согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 названного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 названного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 названного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 названной статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 названной статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 названной статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 названной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные названной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол

разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 названной Федерального закона.

27.09.2021 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в адрес победителя электронного аукциона ООО «МонтажТехСтрой» посредством единой информационной системы и электронной площадки направлен проект контракта.

ООО «МонтажТехСтрой» не подписало проект контракта в регламентированный срок - 04.10.2021

05.10.2021 заказчик составил протокол №ППУ1 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе, так как поставщик не подписал проект контракта.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования законодательства о контрактной системе, при признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

В ходе заседания представитель ООО «МонтажТехСтрой» пояснил, что в связи с неисправностью ЭЦП сотрудник не смог подписать контракт, но Общество не уклонялось от заключения контракта и поставщиком оплачено обеспечение контракта в размере 99 736,00 руб.

Таким образом, Обществом произведены действия, направленные на заключение контракта.

Нарушение Обществом своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии у него намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с рекомендациями ФАС России, на заседании Комиссией Нижегородского УФАС России предложено рассмотреть вопрос о возможности заключения контакта между ФКУ «ПОУМТС МВД России» и ООО «МонтажТехСтрой».

Указанный контракт заключен сторонами на бумажном носителе.

Комиссии Нижегородского УФАС России представлена копия заключенного на бумажном носителе контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая представленные документы и информацию, пояснения ООО «МонтажТехСтрой», положительный опыт участия в закупках, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области считает возможным не включать сведения об ООО «МонтажТехСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

Сведения, представленные ФКУ «ПОУМТС МВД России» в отношении ООО «МонтажТехСтрой» (ИНН 4024016952), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Обязать Заказчика, отменить протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и заключить государственный контракт с ООО «МонтажТехСтрой».

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии О.Ю. Швецова

Члены комиссии Р.А. Смирнова

Д.А. Ревин

Исп.Ревин Д.А.
тел.8(831)4-31-73-88 вн.052-805

2021-26586