



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

д.д. 13.03.2022 № 884/05
На № _____ от _____

Заявитель:

Областное государственное казенное
учреждение "Облстройзаказчик"

156013, Костромская область, г.
Кострома, ул. Маршала Новикова, д.37
e-mail: 032012@inbox.ru

Ответчик:

Общество с ограниченной
ответственностью «СТРОЙ ПРОФИ М»

1255239, г. Москва, б-р Матроса
Железняк, д.19, этаж 1 пом I ком 3,
e-mail: zmw@mail.ru

Электронная площадка:

ЭТП ТЭК-Торг
help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ № 044/06/104-88/2022

18 марта 2022 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Исмаилов М.И.;

Члены Комиссии:

Пугачева А. В.,

Полякова О.В.

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей областного государственного казенного учреждения "Облстройзаказчик" (далее – Заявитель; Заказчик) и общества с ограниченной ответственностью «Строй Профи М» (далее – Подрядчик, Общество), рассмотрев документы и информацию представленные Заказчиком, и в результате осуществленной проверки в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

10.03.2022 года в Костромское УФАС России поступило обращение Заказчика в лице областного государственного казенного учреждения "Облстройзаказчик" о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Строй Профи М» в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома ш. Кинешемское в районе дома № 72» (закупка № 0841200000721002324).

11.03.2022 года в адрес Заказчика было направлено уведомление № 776/05 от 11.03.2022 года о несоответствии обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Основание: направленные сведения об участнике закупки для

включения в реестр недобросовестных поставщиков не в соответствии с установленной формой Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

14.03.2022 года Заказчик повторно направил в адрес Костромского УФАС России обращение о включении информации о подрядчике ООО «Строй Профи М» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Костромским УФАС России обращение принято к рассмотрению и рассмотрено 18.03.2022 года.

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

29.12.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» на сайте единой информационной системы (далее - ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru> размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Ледовая дорожка по адресу: г. Кострома ш. Кинешемское в районе дома № 72» (закупка № 0841200000721002324).

Согласно Протоколу № 0841200000721002324-3 подведения итогов электронного аукциона от 27.01.2022 вторым номером аукциона признано ООО «Строй Профи М» (ИНН 7728504983), заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям документации об аукционе.

Цена, предложенная вторым участником составляет 125 266 791 рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 7 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчик заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку, в случае, если участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной

таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В силу части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе

разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

По смыслу частей 4 и 5 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после представления участником закупки, с которым заключается контракт, соответствующего обеспечения, а в случае непредставления участником закупки такого обеспечения в срок, установленный для заключения контракта, названный участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

22.02.2022 года Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке размещен без своей подписи проект контракта.

28.02.2022 года ООО «Строй Профи М» направило заказчику протокол разногласий для внесения в проект Контракта изменения.

02.03.2022 года Заказчиком размещен в ЕИС «Доработанный проект контракта» и «Отказ учесть замечания частично».

Соответственно, ООО "Строй Профи М" следовало не позднее 05.03.2022 года подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта, разместить его на электронной площадке, а также предоставить обеспечение исполнения контракта.

В указанный срок ООО "Строй Профи М" Контракт не подписан, обеспечение по Контракту не предоставлено, Заказчику проект контракта не направлен.

06.03.2022 года Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке размещен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Заслушав доводы заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 3.9 Контракта Расчеты по Контракту в части выплаты аванса по пункту 3.1. Контракта подлежат казначейскому сопровождению.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае установления заказчиком в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении

поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 и 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом, если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), уменьшенной на размер такого аванса.

В пункте 8 Раздела 1 «Информационная карта» Заказчиком указано: «Размер обеспечения исполнения контракта установлен в соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в размере 30% от начальной максимальной цены контракта, уменьшенной на размер аванса, подлежащего казначейскому сопровождению и составляет: 30 411 591 рублей 00 копеек»

Согласно пункту 3.1. Контракта Заказчик производит оплату аванса в размере 30% от цены каждого этапа, в течение 15 (Пятнадцати) рабочих дней с даты поступления уведомления, предоставленного Подрядчиком о реквизитах лицевого счета, открытого Подрядчиком в территориальном органе Федерального казначейства в соответствии с пунктом 3.9 настоящего Контракта. Перечисление последующих платежей осуществляется после полного подтверждения выполненных работ по каждому этапу (на основании актов сдачи-приемки выполненных работ) на сумму перечисленного авансового платежа, в соответствии с постановлением департамента финансов Костромской области от 28.12.2018г. №33.

В силу пункта 3.1. Контракта, пункта 3 части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе сумма обеспечения исполнения контракта составляет 32 171 118 рублей 77 копеек.

Учитывая, что размер аванса зависит не от начальной (максимальной) цены контракта, а от цены контракта, Заказчик не мог предусмотреть размер обеспечения контракта в денежном выражении - 30 411 591 рублей 00 копеек.

Согласно пункту 10.1 Проекта контракта, размещенного в единой информационной системе направленного заказчиком 22.02.2022 года Подрядчик обеспечивает исполнение Контракта в размере 32 171 118 рублей 77 копеек путём предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям действующего законодательства Российской Федерации, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счёт, на котором, в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется участником закупки, с которым заключается Контракт, самостоятельно.

Согласно пояснениям ООО «Строй Профи М» на момент участия в торгах имелось предварительное одобрение выдачи независимой банковской гарантии от ПАО «Сбербанк». Лимит по независимой гарантии установлен в размере 33 312 154 рублей 17 копеек, то есть должен был покрыть полную сумму обязательств. В силу сложившейся экономической ситуации банк ПАО «Сбербанк» отказал в выдаче независимой гарантии.

Как поясняет ООО «Строй Профи М», общество предприняло все необходимые действия для обращения в иные банки для получения независимой гарантии и ему было отказано в пяти банках.

В связи с допущенной Заказчиком ошибки относительно расчета размера обеспечения исполнения контракта и указания неверного размера в извещении, ПАО «Совкомбанк» согласовал Обществу банковскую гарантию на сумму 30 411 591 рублей 00 копеек. Датой согласования является 09.03.2022 года, что выходит за рамки подписания контракта.

09.03.2022 года, за сроком предусмотренного ст. 51 Закона о контрактной системе подписания проекта контракта, ООО «Строй Профи М» была выдана независимая банковская гарантия БГ № 2129299 на сумму 30 411 591 рублей 00 копеек.

Согласно пункту 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Комиссией установлено, Заказчиком нарушен п. 1 статьи 34 ввиду направления ООО «Строй Профи М» проекта контракта с условиями отличными от извещения.

Исследовав имеющиеся в деле материалы и документы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Подрядчика, Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие о намерении заключить контракт.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

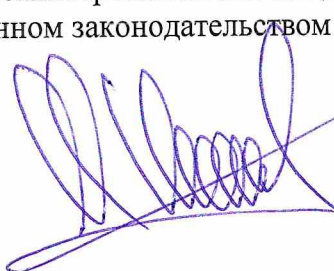
РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ОГКУ "Облстройзаказчик" в отношении общества с ограниченной ответственностью «Строй Профи М» (ИНН: 7728504983) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика нарушившим часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:



М.И. Исмаилов

Члены Комиссии:



А.В. Пугачева

О.В. Полякова