**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы Федераль хезмәтнең Татарстан Республикасы буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

14.11.2022 № 04-04/13881

На №_____ от _____

Заказчик:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ"

Поставщик:
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИЙ, МЕНЕДЖМЕНТА И БИЗНЕСА"
423806, Республика Татарстан, город Набережные Челны, поселок З.Я.Б., ул. Р.М.Низаметдинова, д.26
kimb@diplom-college.ru

Оператор электронной площадки:
АГЗ РТ
(для сведения)

**РЕШЕНИЕ РНП 16-263/2022**
**о невключении в реестр недобросовестных поставщиков**

09 ноября 2022 года г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Зам. председателя Комиссии: Амировой В.Р. – начальника отдела,

Членов Комиссии: Гиниятуллиной Л.Р. – старшего государственного инспектора,
Тимофеева М.А. – ведущего специалиста-эксперта,

рассмотрев обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ" (вх. № 13758 от 02.11.2022 г.) о включении сведений в отношении ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИЙ, МЕНЕДЖМЕНТА И БИЗНЕСА" (ИНН: 1650104270, КПП: 165001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311200003422000075 на предмет: «Оказание услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, находящихся под риском увольнения (граждане, планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров), граждан, переведенных по инициативе работодателя на работу в режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, которые приняли решение о простое, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, в отношении которых применены процедуры о несостоятельности (банкротстве), граждан, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, граждан, испытывающих ...», в присутствии:

- представителя заявителя – Галлямовой Л.Ю. (доверенность №01-14/2784 от 07.11.2022 г.);
- представитель ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИЙ, МЕНЕДЖМЕНТА И БИЗНЕСА" – Багдасарова К.Г. (доверенность от 07.11.2022 г.), Элбакидзе Г.И. (директор),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ" (вх. № 13758 от 02.11.2022 г.) о включении сведений в отношении ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИЙ, МЕНЕДЖМЕНТА И БИЗНЕСА" (ПОУ «КИМБ») (ИНН: 1650104270, КПП: 165001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311200003422000075 на предмет: «Оказание услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, находящихся под риском увольнения (граждане, планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата

работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров), граждан, переведенных по инициативе работодателя на работу в режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, которые приняли решение о простое, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, в отношении которых применены процедуры о несостоятельности (банкротстве), граждан, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, граждан, испытывающих ...».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311200003422000075 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 19.10.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 320 166,61 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 0311200003422000075 от 31.10.2022 г. ПОУ «КИМБ» признан победителем закупки с ценовым предложением в 95 000,00 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления

участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

31 октября 2022 года заказчиком в адрес ПОУ «КИМБ» был направлен проект контракта на подпись.

Таким образом, исходя из положений части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, крайним сроком для подписания контракта явилось 01 ноября 2022 года, однако в установленный законом срок контракт со стороны победителя закупки подписан не был.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

В ходе заседания комиссии Татарстанского УФАС России было установлено, что ПОУ «КИМБ» в качестве обеспечения исполнения контракта была получена независимая гарантия, выданная 01.11.2022 года.

В связи с тем, что ПОУ «КИМБ» в установленный законом срок не подписало направленный заказчиком проект контракта, заказчиком 02 ноября 2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 0311200003422000075 на предмет: «Оказание услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, находящихся под риском увольнения (граждане, планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров), граждан, переведенных по инициативе работодателя на работу в режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, которые приняли решение о простое, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, в отношении которых применены процедуры о несостоятельности (банкротстве), граждан, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, граждан, испытывающих ...», уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ПОУ «КИМБ» в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Контракт в установленный срок подписан не был, по причине того, что кабинет директора организации, в котором находился компьютер с установленной электронно-цифровой подписью, с помощью которого осуществляется подписание

контрактов, был опечатан органами полиции и доступ у сотрудников в кабинет отсутствовал. Доступ в кабинет был получен только 03 ноября 2022 года.

Кроме того, представитель ПОУ «КИМБ» пояснил, что организацией исполнено свыше 270 контрактов, существенных нарушений в ходе их исполнения не установлено.

Представитель заказчика в ходе заседания комиссии пояснил, что на включении сведений в отношении ПОУ «КИМБ» в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает. Необходимость в оказании услуг, которые являются предметом заключаемого контракта имеется.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ПОУ «КИМБ» (ИНН: 1650104270, КПП: 165001001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311200003422000075 на предмет: «Оказание услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, находящихся под риском увольнения (граждане, планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров), граждан, переведенных по инициативе работодателя на работу в режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, которые приняли решение о простое, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, в отношении которых применены процедуры о несостоятельности (банкротстве), граждан, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, граждан, испытывающих ...», не подлежат, ввиду того, что в действиях ПОУ «КИМБ» недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

Указанное подтверждается тем, что поставщиком предпринимались действия, связанные с надлежащим заключением и исполнением контракта, а именно, была получена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган

исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ПОУ «КИМБ» антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ", участнику закупки - ПОУ «КИМБ» предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0311200003422000075 на предмет: «Оказание услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, находящихся под риском увольнения (граждане, планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров), граждан, переведенных по инициативе работодателя на работу в режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, которые приняли решение о простое, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, в отношении которых применены процедуры о несостоятельности (банкротстве), граждан, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, граждан, испытывающих ...».

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и

признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Не включать сведения в отношении ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИЙ, МЕНЕДЖМЕНТА И БИЗНЕСА" (ИНН: 1650104270, КПП: 165001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0311200003422000075 на предмет: «Оказание услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, находящихся под риском увольнения (граждане, планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров), граждан, переведенных по инициативе работодателя на работу в режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, которые приняли решение о простое, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, в отношении которых применены процедуры о несостоятельности (банкротстве), граждан, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, граждан, испытывающих ...».

2) Выдать заказчику - ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ", участнику закупки - ПОУ «КИМБ» предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0311200003422000075 на предмет: «Оказание услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, находящихся под риском увольнения (граждане, планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров), граждан, переведенных по инициативе работодателя на работу в режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, которые приняли решение о простое, граждан, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, в отношении которых применены процедуры о несостоятельности (банкротстве), граждан, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, граждан, испытывающих ...».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии В.Р. Амирова

Члены Комиссии Л.Р. Гиниятуллина

М.А. Тимофеев

Исп.: Тимофеев М.А. Тел.: (843) 238-24-86