ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

04.09.2024 № 7362/24

На № _____ от _____

ИП Ивлев Максим Сергеевич
ул. Ростовская, д. 16, г. Волжский,
обл. Волгоградская, 404106
maximivlev98@mail.ru

ФБУ Центр реабилитации СФР
"Волгоград"
ул. Санаторная, д. 29, Волгоград, 400079
volgograd@rc02.sfr.gov.ru;
torgi@rc02.sfr.gov.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, пом. 1,
г. Москва, 121151
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-1370/2024

30 августа 2024 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботин А.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференц-связи) с участием:

Мандравина Г.А. – представителя ИП Ивлева М.С. на основании доверенности от 27.08.2024 б/н (после объявления перерыва);

Торлак Д.В. – представителя ИП Ивлева М.С. на основании доверенности от 30.08.2024 б/н (до объявления перерыва);

Крашенинникова Э.С. – представителя ФБУ Центр реабилитации СФР «Волгоград» на основании доверенности от 15.02.2024 № 05 (до объявления перерыва),

рассмотрев обращение ФБУ Центр реабилитации СФР «Волгоград» (далее – Заказчик) вх. № 8992/24 от 23.08.2024 о внесении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – ИП Ивлев Максим Сергеевич (ИНН 343521888190, ул. Ростовская, д. 16, г. Волжский, обл. Волгоградская, 404106, далее – ИП Ивлев М.С.) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0329100024624000216),

УСТАНОВИЛА:

02.08.2024 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по добыче и транспортировке лечебной грязи и рапы с озера Эльтон до хранилища водогрязелечебницы ФБУ Центр реабилитации СФР «Волгоград» (номер извещения 0329100024624000216). Начальная (максимальная) цена контракта – 999 833,10 рублей.

Согласно сведениям ЕИС в рамках настоящей закупки предусмотрено предоставление участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в размере 10 % от цены контракта.

14.08.2024 в ЕИС размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.08.2024 №ИЭА1», согласно которому победителем был признан участник закупки ИП Ивлев М.С.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС 15.08.2024 Заказчиком размещен документ «Проект контракта» от 15.08.2024 для подписания ИП Ивлевым М.С.

В силу ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, срок подписания проекта контракта и размещения документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, составлял не позднее 22.08.2024.

В установленный срок ИП Ивлев М.С. не осуществил подписание проекта контракта.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно сведениям ЕИС Заказчиком 23.08.2024 размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 23.08.2024 №ППУ20_1».

В соответствии с установленными требованиями 23.08.2024 Заказчиком указанная информация направлена в Волгоградское УФАС России.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

ИП Ивлев М.С. направил письменные пояснения, в которых указал, что не намеревался уклоняться от заключения контракта и ненамеренно допустил нарушение порядка заключения контракта по причине ошибки в определении сроков подписания проекта контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта, установленных Законом о контрактной системе.

ИП Ивлев М.С. также пояснил, что данная ситуация была первым случаем участия индивидуального предпринимателя в государственных закупках, в связи с чем у ИП Ивлева М.С. отсутствует какой-либо опыт участия в государственных закупках, в том числе по надлежащему определению сроков подписания проекта контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта, установленных Законом о контрактной системе.

При этом индивидуальный предприниматель в письменных пояснениях указал, что обеспечение исполнения контракта в соответствующем размере было им предоставлено, что подтверждается оформленной независимой гарантией № 1715151 от 27.08.2024.

Кроме того, ИП Ивлев М.С. указал, что имел намерение как на заключение, так и на исполнение контракта на условиях, предусмотренных извещением, поскольку на дату признания его уклонившимся от заключения контракта, ИП Ивлев М.С. обладал необходимыми материально-техническими ресурсами, что подтверждается заключенными договорами субаренды нежилого помещения № 17 от 19.08.2024 и на перевозку грузов от 15.08.2024 б/н.

Так, ИП Ивлев М.С. пояснил, что договор на перевозку грузов от 15.08.2024 б/н был заключен им в целях погрузки грязи в автотранспорт и осуществления транспортировки до водо-грязелечебницы ФБУ Центра реабилитации СФР «Волгоград», а договор субаренды нежилого помещения № 17 от 19.08.2024 был заключен в целях временного хранения мешков с грязью в случае невозможности принятия и выгрузки в грязехранилище, находящееся у здания водо-грязелечебницы.

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия отмечает, что ИП Ивлевым М.С. в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта были

осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях ИП Ивлева М.С. не усматривается.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности не включения информации об ИП Ивлеве М.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, участвующий в заседании Комиссии представитель Заказчика не настаивал на включении информации об ИП Ивлеве М.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об ИП Ивлеве Максиме Сергеевиче (ИНН 343521888190, ул. Ростовская, д. 16, г. Волжский, обл. Волгоградская, 404106) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Литвинов Руслан Андреевич**
Сертификат № 00F089956625616472479E43F5FE0BDF85
Действителен с 05.07.2023 по 27.09.2024

Р.А. Литвинов

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Субботин Андрей Анатольевич**
Сертификат № 2DCC8308128BBD75FD6F9F6B13A1168F
Действителен с 28.12.2023 по 22.03.2025

А.А. Субботин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ивченко Наталья Ивановна**
Сертификат № 02741E5EDD0330D03E49F653D479CED2
Действителен с 31.10.2023 по 23.01.2025

Н.И. Ивченко

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Ивченко Н.И.
тел.8(8442) 24-22-64

2024-7582