ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН"
УЛ. 26-я Линия, 27, г. Ростов-на-Дону, 344037
gvv-oz@inbox.ru

ООО "Диабаз"
386140, РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ, Г. НАЗРАНЬ, ТЕР НАСЫР-КОРТСКИЙ ОКРУГ, УЛ. ШКОЛЬНАЯ, Д. 23"А"

DIABAZ04@inmessage.ru

РЕШЕНИЕ № 061/10/104-52/2024
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

17.01.2024 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: С.А. Евстратова,
Члены Комиссии: А.С. Вишнякова,
В. О. Беркутов

рассмотрев обращение ГБУ РО «Госпиталь для ветеранов войн (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «ДИАБАЗ» (далее — Общество, Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) в присутствии представителя Заказчика — Дружининой О.С. (доверенность от 09.01.2024), в присутствии представителя Общества — Жирковой А.П. (доверенность от 16.01.2024),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), 11.01.2024 поступило обращение Заказчика о включении сведений в отношении ООО «ДИАБАЗ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта от №104 от 18.08.2023, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0358200045823000075 « Капитальный ремонт зданий ГБУ РО «ГВВ». Гараж. Литер: Б. Морг. Литер: Щ. Гараж. Литер Я ».

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки причин и порядка одностороннего отказа от исполнения контракта установила следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается

информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены в Правилах ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Порядок).

18.08.2022 между Заказчиком и Подрядчиком заключен муниципальный контракт № 104 на выполнение работ по капитальному ремонту зданий ГБУ РО «ГВВ» (далее – контракт). Цена Контракта составила 2 103 745,00 руб.

Согласно условиям контракта:

1.1. В соответствии с настоящим контрактом Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется выполнить работы по объекту: «Капитальный ремонт зданий ГБУ РО «ГВВ». Гараж. Литер: Б. Морг. Литер: Щ. Гараж. Литер Я» расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 26-я линия, 27 и сдать их результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в соответствии с настоящим контрактом.

Работы по настоящему контракту, если иное не предусмотрено контрактом, выполняются Подрядчиком из его материалов (товаров), его силами и средствами, в объеме, определенном, проектно-сметной документацией, сметой контракта (локальным сметным расчетом) и Техническим заданием, сроки выполнения работ определяются планом-графиком выполнения Работ, цена определяется в соответствии с расчетом цены контракта которые являются неотъемлемой частью настоящего контракта.

В случае, если проектно-сметная документация, документация об электронном аукционе содержат указания, ссылки на недействующие, утратившие силу нормативные документы, ГОСТ, СНиП и т.д., следует применять действующие документы, в том числе введённые взамен, утративших силу.

1.2. Наименование, объем, характеристики работ, определяются проектной и рабочей документацией.

3.1.15. Немедленно предупредить Заказчика и до получения от него указаний приостановить Работу при обнаружении непригодности или недоброкачественности переданной Заказчиком технической документации или возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения Работы. Приостановить выполнение Работ в случае обнаружения независящих от Подрядчика обстоятельств, которые могут оказать негативное влияние на результаты выполняемых Работ или создать невозможность их завершения в установленном настоящим Контрактом срок, и сообщить об этом Заказчику в течение 3 (трех) дней после приостановления выполнения Работ.

4.1. Срок выполнения работ:

В течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем подписания контракта, Заказчик передает Подрядчику проектно-сметную документацию в 1 (одном) экземпляре на бумажном носителе и в электронном виде. Подрядчик обязуется обеспечить личное присутствие или присутствие представителя для получения проектно-сметной документации.

Начало выполнения Работ: в течение 3 (трех) рабочих дней после передачи проектно-сметной документации Подрядчику.

Окончание выполнения Работ: в течение 90 (девяносто) календарных дней с даты передачи Подрядчику проектно-сметной документации.

Датой окончания выполнения работ по контракту считается дата выполнения в полном объеме работ, предусмотренных настоящим контрактом, что подтверждается подписанным сторонами актом о приемке выполненных работ (форма КС-2).

30.08.2023 Подрядчиком получено письмо от производителя материала утеплителя о

невозможности поставки товара, необходимого для выполнения работ, в разумные сроки, в связи с чем, 13.09.2023 Подрядчик предложил согласовать иную схему устройства мягкой кровли.

15.09.2023 ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» произведена проверка выполнения работ и зафиксированы нарушения (письмо №1471 от 15.09.2023).

26.09.2023 Подрядчик направил в адрес Заказчика письма (исх.№127,129,146,147) с просьбой согласовать замену материала утеплителя, указанного в локальном сметном расчете.

02.10.2023 Подрядчик уведомил Заказчика о неучтенных в проектной документации работах (восстановительные и демонтажные), без выполнения которых, исполнение контракта невозможно.

Указанное письмо оставлено без ответа, а 02.10.2023 Заказчик выставил претензию в связи с нарушением графика выполнения работ.

24.10.2023 Подрядчик передал Заказчику документы, необходимые для внесения изменений в смету.

20.11.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта ввиду нарушения срока выполнения работ.

23.11.2023 локально-сметная документация передана Подрядчику.

30.11.2023 указанное решение отменено Заказчиком, поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия решения от 20.11.2023 частично устранены Подрядчиком.

06.12.2023 Заказчик направил письмо с требованием исправить замечания ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» по результатам проверки от 29.11.2023.

13.12.2023 между Заказчиком и Обществом заключено дополнительное соглашение, которым утвержден новый локально-сметный расчет, срок выполнения работ продлен до 18.12.2023.

15.12.2023 ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» проведена выездная проверка, по итогам которой составлено заключение, выявлены замечания.

В соответствии с ч. 9 ст.95 Закона Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.1 ст. 95 Закона установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В связи нарушением Подрядчиком сроков выполнения работ, Заказчиком 28.12.2023 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанное решение в соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона 28.12.2023 сформировано и размещено в ЕИС. 28.12.2023 получено Подрядчиком. Таким образом, датой надлежащего уведомления ООО «ДИАБАЗ» о принятии Заказчиком решения является 28.12.2023.

Решение вступило в законную силу 10.01.2023, поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Обществом не устранены в десятидневный срок.

В ходе рассмотрения настоящего дела представитель ООО «ДИАБАЗ» представил в материалы дела письменные пояснения, согласно которым, нарушение сроков выполнения работ произошло из-за несоответствия проектной документации фактическому состоянию объекта. О сложившейся ситуации Подрядчик современно уведомлял Заказчика.

В материалы дела представлены доказательства выполнения работ, предусмотренных контрактом, а также доказательства о наличии обстоятельств, препятствующих своевременному и качественному выполнению работ, в частности, несоответствие проектно-сметной документации. Кроме того, Общество в разумный срок уведомляло Заказчика о сложившейся ситуации и предпринимало действия, направленные на устранение препятствий.

Заказчиком в ходе рассмотрения настоящего дела подтверждены доводы Подрядчика об объеме фактически выполненных работ. Вместе с тем, доказательств умышленного нарушения условий контракта в материалы дела не представленно.

Согласно п. 15 Порядка рассмотрения обращения, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

В настоящем случае Обществом предпринимались действия, направленные на выполнение возложенных на себя обязательств. Данные обстоятельства в соответствии с п. 15 Порядка рассмотрения обращения являются основанием для отказа во включении «ДИАБАЗ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ДИАБАЗ» (ИНН 0608049970) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии С.А. Евстратова

Место для подписи:
Евстратова С. А.

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вишнякова Александра Сергеевна**
Сертификат № 4EB9FFBBEA345FEEBD657F958265CC11
Действителен с 28.11.2022 по 21.02.2024

А.С. Вишнякова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Беркутов Вячеслав Олегович**
Сертификат № 008D81C35912FA5FAE9CB9C41B15AADF
Действителен с 05.06.2023 по 28.08.2024

В.О. Беркутов

Исп.Беркутов В.О.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-132

2024-942