



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

10.01.2025 № НИ/32/25

На № _____ от _____

О направлении решения

МБУ "Служба заказчика-застройщика"
zastroichiki@mail.ru

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

ООО Строительная компания "Ирис"
info@iris39.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 039/10/104-1245/2024

Резолютивная часть объявлена 27.12.2024
Изготовлено в полном объеме 10.01.2025

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

Н.С. Теренчева – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

У.Н. Богданова – специалист -эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

Подрядчика ООО Строительная компания «Ирис» - Филимонова Д.А.



(по доверенности),

в отсутствие заявителя – МБУ «Служба заказчика-застройщика», заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» обращение (вх. № 1028/24 от 20.12.2024) обращение Муниципального бюджетного учреждения «Служба заказчика-застройщика» (далее -Заказчик) в отношении ООО Строительная компания «Ирис» (ИНН 3906390919, Адрес: 236029, Калининградская область, г. Калининград, ул. Горького, д. 69 офис 1) (далее – Подрядчик для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам открытого электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Черняховский муниципальный округ Калининградской области» в 2024 году (извещение № 0135300007524000111) (далее – Контракт), установила:

1) Дата размещения извещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 20.06.2024.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке. Аукцион признан несостоявшимся. В соответствии с [протоколом подведения итогов определения поставщика \(подрядчика, исполнителя\) от 28.06.2024 №ИЭА1](#) контракт заключен с ООО Строительная Компания «Ирис» (контракт № 0135300007524000111 от 09.07.2024).

5) Размещено решение №218016.0 от 06.12.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

6) 20.12.2024 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение (вх. № 10283/24) о включении сведений об ООО Строительная компания «Ирис» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

На заседании Комиссии представители Заказчика отсутствовали, пояснений относительно одностороннего отказа от исполнения контракта не представили. Заказчик направил в УФАС Калининградской области документы, согласно которым в адрес Подрядчика неоднократно направлялись претензии в связи с нарушениями условий Контракта, решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В обоснование своей позиции представитель Подрядчика на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с контрактом ООО СК «Ирис» обязалось выполнить работы по нанесению горизонтальной дорожной разметки улично-дорожной сети на территории Черняховского муниципального округа Калининградской области. Однако в сроки, установленные контрактом, Подрядчиком работы в полном объеме не выполнены ввиду следующих причин.

1. Для нанесения дорожной разметки необходима краска, которая на момент заключения контракта в Калининградской области отсутствовала. Подрядчик ожидал поставку краски из Смоленской области, где находится завод-изготовитель. С введением санкций, поставка товаров на территорию Калининградской области осуществляется морским путем, что значительно затягивает сроки поставки. Краска является опасным грузом (ADR) и поэтому поставляется определенными партиями в специальных контейнерах. Кроме того, в период поставки материалов для нанесения дорожной разметки Подрядчик выполнял работы по разработке типовых схем организации дорожного движения, которые согласованы УМВД по Калининградской области 20.08.2024 года. В связи с погодными условиями и задержкой поставки материалов Подрядчик обращался к Заказчику о продлении срока исполнения условий договора.

2. Объект не был подготовлен, поверхность дорожного покрытия не очищена, чем также пришлось заниматься Подрядчику, что повлияло на увеличение времени выполнения работ.

3. В процессе исполнения Контракта Подрядчиком было установлено расхождение в типе разметок. Согласно техническому заданию необходимо наносить разметки 1.1. и 1.7, а по сути необходима разметка 1.5.

Вместе с тем, выполнены работы в полном объеме на участках вблизи общеобразовательных учреждений, а общий объем выполненных работ по мнению Подрядчика составляет 80%.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные представителями сторон доводы, Комиссия приходит к следующим выводам.

09.07.2024 года между Заказчиком и Подрядчиком заключен Контракт № 0135300007524000111.

Согласно пункту 1.1. Контракта Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить собственными и/или привлеченными силами и средствами в срок, установленный настоящим Контрактом, работы по нанесению горизонтальной дорожной разметки улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Черняховский муниципальный округ Калининградской области» в 2024 г. (далее - Работы) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Контракту, являющееся его неотъемлемой частью), Порядком выполнения работ (Приложение №2 к настоящему Контракту, являющееся неотъемлемой его частью) и действующими на территории Российской Федерации нормативными правовыми актами, строительными нормами и правилами.

Подрядчик после выполнения Работ передает Объект Заказчику, а Заказчик обязуется принять Объект по Документу о приемке выполненных Работ, оформленному в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе и оплатить Работы, при

их соответствии требованиям настоящего Контракта.

Наименование Объекта: «Выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Черняховский муниципальный округ Калининградской области» в 2024 г.» (пункт 1.2. Контракта).

Подрядчик тщательно изучил и проверил Документацию по настоящему Контракту, состоящую из Описания объекта закупки (технического задания) с ведомостью объемов работ (Приложение №1) и Порядка выполнения работ (Приложение №2) – далее Документацию, и полностью ознакомлен со всеми условиями, связанными с выполнением Работ, получил информацию по всем вопросам, которые могли бы повлиять на сроки, стоимость и качество Работ, и принимает на себя все расходы, риск и трудности выполнения Работ и не имеет замечаний (пункт 1.3 Контракта).

Пунктом 2.2. Контракта установлены сроки выполнения работ: с даты заключения Контракта до 31 августа 2024 г.

Пунктом 11.1. Контракта установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта - в соответствии с гражданским законодательством в порядке, предусмотренном в статье 95 Федерального закона о контрактной системе.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе (пункт 11.2 Контракта).

Согласно документам, представленным Заказчиком, в ходе исполнения Контракта Подрядчиком были нарушены установленные пунктом 2.2. сроки выполнения работ. В связи с чем, в адрес Подрядчика направлялись претензии с требованием исполнения условий Контракта и уплаты штрафных санкций (претензия от 16.07.2024 № 1132/240, требование от 04.09.2024 № 1460/24.0, претензия от 11.09.2024 №1496/24.0).

В свою очередь, Подрядчиком представлены документы, подтверждающие его действия на исполнение условий контракта. Так, в подтверждение своих доводов Подрядчик представил договор поставки №118 от 02.08.2024 года, согласно которому ООО СК «Ирис» осуществило закупку материалов (спецификация №1 к договору от 02.08.2024 №118), необходимых для выполнения работ по Контракту. Качество материалов подтверждается такими документами как Декларация о соответствии № ЕАЭС №RU D-RU.PA03.B.06634123, свидетельство о государственной регистрации № 13Y.70.06.01.008.E.001297.04.17 от 26.04.2017, паспорт качества на партию № 24529, №177. Перевозка материалов подтверждается транспортной накладной №1196 от 08.08.2024 года. Кроме того, как следует из письма Подрядчика в адрес Заказчика от 26.08.2024 №174, Подрядчик уведомил о невозможности исполнения условий Контракта в срок и просил о продлении срока выполнения работ.

Согласно информации ЕИС Заказчиком размещено решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 155024.0 от 18.09.2024. Гарантийным письмом (исх. №185 от 30.09.2024) Подрядчик обязался исполнить условия Контракта в срок до 20.10.2024 года, что явилось основанием для отмены принятого Заказчиком решения (извещение об отмене решения об одностороннем отказе № 1550/24.0 от 30.09.2024).

В связи с погодными условиями, не позволяющими к указанному в гарантийном письме сроку выполнить работы, Подрядчик повторно обратился к Заказчику с просьбой о продлении срока исполнения условий контракта до 30.10.2024 года. Между тем, в данный срок работы в полном объеме не были осуществлены. В итоге, Заказчиком принято решение № 2180/6.0 от 06.12.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта, в

котором, в частности указано, что исполнение данного Контракта для Заказчика утратило интерес.

При принятии решения Комиссией был исследован вопрос о добросовестности ООО СК «Ирис» как лица, участвующего в закупках, в том числе изучены имеющиеся контракты, и установлено, что на дату рассмотрения обращения у ООО СК «Ирис» имелись исполненные контракты, что, соответственно, подтверждает его добросовестность как лица, исполняющего обязательства по заключенным контрактам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО СК «Ирис» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения ею обязательств по Контракту, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных Обществом нарушений, совокупность его действий, направленных на исправление сложившейся ситуации.

Рассмотрев представленные материалы и сведения, учитывая пояснения сторон, их переписку, учитывая принятие Подрядчиком действий, направленных на исполнение условий контракта, а также, что как указал Подрядчик, им выполнено 80% общего объема работ, на основании абзаца 5 подпункта «а» пункта 15 Правил 1078, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае достаточных оснований для включения ООО СК «Ирис» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

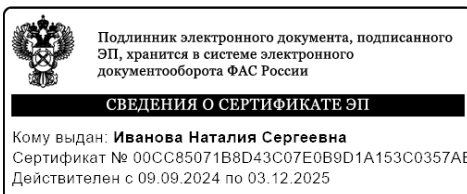
На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные МБУ «Служба заказчика-застройщика (вх. № 10283/24 от 20.12.2024) в реестр недобросовестных поставщиков об ООО СК «Ирис» (ИНН 3906390919, Адрес: 236029, Калининградская область, г. Калининград, ул. Горького, д. 69 офис 1) не включать.

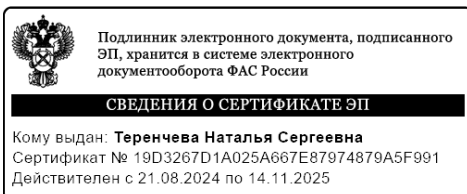
Председатель комиссии

Н.С. Иванова

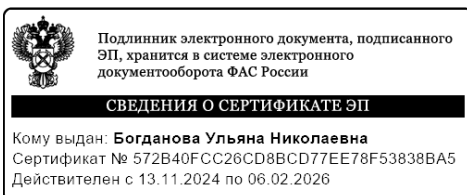


Члены комиссии:

Н.С. Теренчева



У.Н. Богданова



Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.