ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

07.05.2024 № СЕ/7102/24

На № _____ от _____

ООО "Микроэл"
Строителей пр-кт, д.6, кв.4, г. Волгодонск, РО, 347371
serg@vdonsk.ru

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ВОЛГОДОНСКА
347366, Ростовская обл, г. Волгодонск, ул. Советская, 2
kramskova@vlgd61.ru,
adm_zakup@vlgd61.ru

МКУ "Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Волгодонска"
347366, Ростовская область, г. Волгодонск, пер. Лермонтова, д. 4
gochs@vttc.donpac.ru

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-1440/2024
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

03.05.2024 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:
Председатель Комиссии: С.А. Евстратова,
Члены Комиссии: А.С. Вишнякова,
В.Д. Кириленко,

рассмотрев обращение МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Волгодонска» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Микроэл» (далее — Победитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) при участии представителей Общества — Бондаренко С.Л. (выписка из КГРЮЛ), Бартенева С.В. (доверенность от 27.04.2024), в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении ООО «Микроэл» ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0158300039824000046 «Услуги по техническому обслуживанию интеллектуальной системы видеонаблюдения города на 2 полугодие 2024 года» (далее – Аукцион).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 05.04.2024 № 0158300039824000046:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 146 400,00 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 17.04.2024 08:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.04.2024: «*В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка на участие в нем, на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшимся*».

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с

настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном ч.17.2 ст.95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 настоящей статьи.

Частью 6 ст. 51 Закона установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В установленный Законом срок, 23.04.2024, Заказчик направил на подпись проект контракта Победителю.

23.04.2024 Общество направило Заказчику протокол разногласий, в котором просило указать корректные реквизиты протокола подведения итогов.

24.04.2024 Заказчик направил Победителю доработанный проект контракта, регламентированный срок подписания которого — 25.04.2024.

Однако по истечению установленного ч. 5 ст. 51 Закона срока ООО «Микроэл» не подписало направленный Заказчиком проект контракта.

26.04.2024 Заказчиком получено уведомление ООО «РТС-тендер» об уклонении Победителя от заключения контракта.

На основании данного уведомления Заказчиком сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.04.2024, согласно которому Общество признано уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 6 ст. 51 Закона.

Представитель Общества пояснил, что контракт не подписан в регламентированный срок из-за ошибки сотрудника, который неверно определил срок подписания проекта контракта после размещения протокола разногласий. 27.04.2024 Заказчику на электронную почту направлено письмо об отсутствии умысла уклоняться от заключения контракта и направлен подписанный проект контракта без использования ЕИС. У Победителя отсутствовало намерение уклониться от заключения контракта. В настоящее время ООО «Микроэл» исполняется контракт по оказанию услуг по техническому обслуживанию интеллектуальной системы видеонаблюдения города на 1 полугодие 2024 года, в котором заказчиком выступает МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Волгодонска» (реестровый номер контракта 3614305771123000030).

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила).

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В настоящем случае в действиях Победителя не установлено наличие действий, свидетельствующих о его намерении уклониться от заключения контракта.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в данной ситуации в действиях победителя отсутствуют признаки недобросовестного поведения и наличие вины. Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «Микроэл» (ИНН 6143049372) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии — С.А. Евстратова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Евстратова Софья Александровна**
Сертификат № 00AD80CD55BE1728DD46FCF1DA43E063D
Действителен с 24.04.2023 по 17.07.2024

Члены комиссии: А.С. Вишнякова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вишнякова Александра Сергеевна**
Сертификат № 00EFBD3EAF8D5EF6E7FC26D0F4E89CAC8
Действителен с 06.12.2023 по 28.02.2025

В.Д. Кириленко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кириленко Вероника Дмитриевна**
Сертификат № 00E3ACA06595D8E8D1519C558F46735964
Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025

Исп.Кириленко В.Д.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131