ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

19.09.2022 № 736/22

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения обращения о включении сведений в РНП

МБУ г. Камышина "Благоустройство"
ул. Коммунальная, д. 5, г. Камышин,
Волгоградская область, 403889
Blagoustroistvok@mail.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
Большой Саввинский переулок, д. 12,
строение 9, Москва, 119435

info@sberbank-ast.ru

ИП Немов Алексей Николаевич
г. Пенза, Пензенская область
ipnemov@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков по делу № 034/10/104-962/2022

16 сентября 2022 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Моисеев С.В. – председатель Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Корнешова Е.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Еналеевой Д.М. – представителя ИП Немова А.Н. на основании доверенности №б/н от 12.09.2022,

рассмотрев обращение от МБУ г. Камышина «Благоустройство» (далее – Заказчик) вх. № 883/22 от 12.09.2022 о включении в Реестр недобросовестных поставщиков - сведений об индивидуальном предпринимателе Немове Алексее Николаевиче (ИНН 583602451307, ул. Ворошилова, д. 10, кв. 15, г. Пенза, 440008, далее – ИП Немов А.Н.) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0129300000322000059),

УСТАНОВИЛА:

18.08.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении закупки «Поставка технической соли для посыпки тротуаров и улиц города» (номер извещения 0129300000322000059). Начальная (максимальная) цена контракта 2 764 600,00 рублей (далее – НМЦК).

29.08.2022 в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения поставщика, согласно которому победителем был признан участник закупки ИП Немов Алексей Николаевич.

В соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: 1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона

31.08.2022 Заказчиком проект контракта был направлен ИП Немову А.Н.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

07.09.2022 от электронной площадки получен документ «Протокол разногласий» от 07.09.2022.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

08.09.2022 в ЕИС был размещен документ «Доработанный проект контракта» от 08.09.2022.

На основании ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

На основании указанной нормы срок подписания проекта контракта составлял не позднее 09.08.2022.

В указанный срок ИП Немов А.Н. не осуществил процедуру подписания проекта контракта.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с установленными требованиями Заказчиком 12.09.2022 размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 12.09.2022 №ППУ20_1».

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган

исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Согласно пояснениями ИП Немова А.Н. контракт не был им подписан по причине его госпитализации в больницу 09.09.2022, что подтверждается справкой № 649 от 10.09.2022, заключительным эпикризом от 15.09.2022.

Также, ИП Немовым А.Н. была подготовлена независимая гарантия на исполнение контракта № ЭГ-0071667/22 от 07.09.2022 в качестве обеспечения исполнения контракта.

ИП Немовым А.Н. в адрес Заказчика было направлено письмо (исх. № 01222 от 12.09.2022), в котором он уведомляет Заказчика, что умысла на уклонение от подписания контракта он не имел, а также указывает, что готов исполнить обязательства, предусмотренные контрактом в срок и в полном объеме.

ИП Немов А.Н. в пояснениях указывает, что имеет все необходимые ресурсы для исполнения контракта, что подтверждает товарной накладной № 3423 от 01.09.2022.

Согласно сведениям из ЕИС ИП Немовым А.Н. ранее было заключено 69 контрактов, 59 из которых исполнены, 8 контрактов находятся в стадии исполнения, что свидетельствует о деятельности ИП Немова А.Н. как реального участника государственных и муниципальных закупок.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности не включения информации ИП Немова А.Н. в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об ИП Немове Алексее Николаевиче (ИНН 583602451307, ул. Ворошилова, д. 10, кв. 15, г. Пенза, 440008) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии С.В. Моисеев

Члены Комиссии Е.А. Корнешова

М.П. Панчишкина

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Панчишкина М.П.
тел.(8442) 24-22-64 вн. 034-135

2022-990