ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)
Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 014/06/104-1277/2025
о рассмотрении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации

г. Якутск 07 июля 2025 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия, в составе):

... – врио начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя комиссии отдела контроля закупок Якутского УФАС;

… – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

…. – главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

от заказчика Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 42 «Мамонтенок» городского округа «город Якутск» (далее – МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №42 «Мамонтенок» городского округа «город Якутск», заказчик): …. (заведующая);

от заинтересованного лица общества с ограниченной ответственностью «Строймонтаж 2022» (далее ООО «Строймонтаж 2022», заинтересованное лицо): …. (представитель по доверенности),

рассмотрев сведения, представленные заказчиком МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №42 «Мамонтенок» городского округа «город Якутск» об участнике закупки ООО «Строймонтаж 2022», для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в МБДОУ Д/с №42 "Мамонтенок" ГО "город Якутск" (изв. 0116300000125000595), действуя на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее– Закон о контрактной системе), пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 (далее также – Правил),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили сведения, представленные заказчиком МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №42 «Мамонтенок» городского округа «город Якутск» об участнике закупки ООО «Строймонтаж 2022», для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в МБДОУ Д/с №42 "Мамонтенок" ГО "город Якутск" (изв. 0116300000125000595).

Из обращения заказчика следует, что основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, явилось нарушение условий контракта.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее:

1) 25.04.2025 года заказчиком на официальном сайте единой информационной системе (Далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0116300000125000595 на выполнение работ по капитальному ремонту в МБДОУ Д/с №42 "Мамонтенок" ГО "город Якутск".

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 7 854 222,44рублей;

3) 06.05.2025 года согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1, принято решение заключить контракт с ООО «Строймонтаж 2022» со сроком исполнения до 12.07.2025 г.

4) 13.05.2025 между заказчиком и заинтересованным лицом был заключен муниципальный контракт № 7-2025 (реестровая запись контракта 3143516616225000013) на сумму 5 377 700,00 рублей.

4) 17.06.2025 заказчиком принято решение о расторжении контракта.

5) 30.06.2025 контракт был расторгнут.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приняла решение не включать сведения об участнике закупки ООО «Строймонтаж 2022» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации по следующим основаниям.

Статьей 104 Закона о контрактной системе регламентирован порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, который формируется в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с абзацем 1 статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Из пункта 1 статьи 401 ГК РФ следует, что лицо признается виновным в неисполнение обязательства, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, не приняло всех мер для надлежащего исполнения обязательства.

Пунктом 2 статьи 401 ГК РФ установлено, что отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Согласно разъяснениям, указанным в абзаце 4 пункта 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» вина должника в нарушении обязательства предполагается, пока не доказано обратное. Отсутствие вины в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства доказывается должником.

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

13.05.2025 между заказчиком и заинтересованным лицом был заключен муниципальный контракт № 7-2025 (реестровая запись контракта 3143516616225000013) на сумму 5 377 700,00 рублей (далее - контракт).

Согласно разделу 1 «Предмет Контракта», муниципального контракта от 13.05.2025 г. установлено следующее:

2.1. Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту МБДОУ Д/с №42 "Мамонтенок" ГО "город Якутск" в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к Контракту), в объеме, установленном в Сметной документации (приложение № 2 к Контракту), являющихся неотъемлемой частью Контракта (далее – работы), а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его (их) в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно разделу 2 «Цена контракта и порядок оплаты», муниципального контракта от 13.05.2025 г. установлено следующее:

3.1. *Цена Контракта составляет 5 377 700,00 (Пять миллионов триста семьдесят семь тысяч семьсот) рублей 00 копеек, НДС не облагается (далее – Цена Контракта), является твердой и не подлежит изменению в течение срока исполнения контракта за исключением случаев, предусмотренных настоящим Контрактом и Законом о контрактной системе.*

3.2. *Оплата по Контракту осуществляется в рублях Российской Федерации.*

3.3. *Цена Контракта указана с учетом всех расходов Подрядчика, связанных с выполнением работ, в т. ч.:*

- *стоимость материалов и оборудования, используемых при выполнении работ;*
- *на энергоресурсы в период строительно-монтажных, пуско-наладочных и режимных работ;*
- *на соблюдение норм и правил технической, пожарной безопасности, соблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических норм;*
- *затраты на обеспечение охраны объекта на период исполнения обязательств по настоящему контракту;*
- *непредвиденные расходы;*
- *на получение разрешения в эксплуатирующих организациях и надзорных органах на ввод объекта (систем) в эксплуатацию;*
- *на подготовку и оформление исполнительной документации;*
- *затраты на уборку и содержание в чистоте территории строительной площадки;*
- *уплату налогов, сборов, расходы на страхование и другие обязательные платежи, которые Подрядчик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

3.4. *Цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренных Контрактом количества и качества выполняемых работ, а также иных предусмотренных Контрактом условий.*

3.5. *Источник финансирования: Муниципальный бюджет*

3.6. *В случае изменения своего расчетного счета Подрядчик обязан в течение _3__(_трех__) рабочих дней в письменной форме сообщить об этом Заказчику с указанием новых реквизитов расчетного счета. В противном случае все риски, связанные с перечислением Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте счет Подрядчика, несет Подрядчик.*

Обязательства Заказчика по оплате Цены Контракта считаются исполненными с момента списания денежных средств в размере Цены Контракта с банковского счета Заказчика, указанного в ***разделе 16*** *Контракта. За дальнейшее прохождение денежных средств Заказчик ответственности не несет.*

3.7. *Авансирование не предусмотрено.*

Согласно разделу 4 «Срок и условия выполнения работ», муниципального контракта от 13.05.2025 г. установлено следующее:

4.1. Подрядчик производит выполнение работ в соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 3 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью Контракта.

4.2. Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту: Начало выполнения работ по адресу Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул Гимеинская, 7 – с 01 июня 2025 года в течении 30 календарных дней;

Начало выполнения работ по адресу Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Мерзлотная, 35 – с 01 июля 2025 года в течении 30 календарных дней.

4.3. Подрядчик вправе досрочно выполнить работы и сдать Заказчику их результат в установленном настоящим Контрактом порядке.

4.4. Окончание срока действия настоящего Контракта не влечет прекращение неисполненных обязательств сторон, в том числе гарантийных обязательств Подрядчика.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно разделу 9 «Порядок расторжения Контракта», муниципального контракта установлено следующее:

12.1. Настоящий Контракт может быть расторгнут:
по соглашению Сторон;
в судебном порядке;
в одностороннем порядке в соответствии с действующим законодательством.

12.2. Сторона, которой направлено предложение о расторжении Контракта по соглашению сторон, должна дать письменный ответ по существу в течение 5 (пяти) календарных дней с даты его получения.

12.3. Расторжение Контракта производится Сторонами путем подписания соответствующего соглашения о расторжении.

12.4. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в том числе по следующим основаниям:

12.4.1 В случае, если Подрядчик не приступил своевременно к исполнению контракта или выполняет работы таким образом, что окончание их к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным;

12.4.2 В случае неисполнения Подрядчиком обязанностей, предусмотренных контрактом, или нарушения условий исполнения контракта, если в установленный Заказчиком срок такие нарушения Подрядчиком не устранены или нарушения являются существенными и неустранимыми;

12.4.3 Нарушение сроков (этапов) выполнения работ.

Из пояснений заказчика следует, что основаниям для принятия решения об одностороннем расторжении контракта явилось то, что заинтересованное лицо принятые по контракту обязательство не исполнило, работы не выполнены.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия Заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур Заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

17.06.2025 г. Заказчиком принято решение об одностороннем расторжении контракта.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 17.06.2025 г. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, датой надлежащего уведомления подрядчика о принятом Заказчиком решении является 17.06.2025 г.

Согласно сведениям, из ЕИС 17.06.2025 г. поставщиком получено решение об одностороннем отказе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Заказчиком 30.06.2025 г. контракт расторгнут.

Из чего следует, что порядок одностороннего расторжения контракта соблюден.

Материалами дела установлено следующее:

13.05.2025 между заказчиком и заинтересованным лицом был заключен муниципальный контракт № 7-2025 (реестровая запись контракта 3143516616225000013) на сумму 5 377 700,00 рублей.

02.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

03.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

04.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

04.06.2025 г. заинтересованным лицо составлен акт осмотра места проведения капитального ремонта детского сада;

05.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

06.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

09.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

10.06.2025 г. произведен выезд комиссии Управления образования Окружной администрации города Якутска на ул. Гимеинскую 7.

10.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

10.06.2025 г. заказчиком направлено уведомление претензионной переписки №1 в адрес заинтересованного лица о том, что подрядчик не приступил к исполнению контракта, что может отрицательно повлиять на сроки, а также качество выполнения работ.

11.06.2025 г. произведен выезд комиссии Управления образования Окружной администрации города Якутска на ул. Гимеинскую 7.

11.06.2025 г. заинтересованное лицо направило письмо в адрес заказчика с просьбой предоставить инженерный проект на отопительные работы с 1 по 3 этаж, а именно установку разносекционных радиаторов по точкам, трубных радиаторов, прокладку магистрали, установку кранов, сгонов по точкам.

16.06.2025 г. заказчиком направлено уведомление претензионной переписки №1 в адрес заинтересованного лица о том, что подрядчик не приступил к исполнению контракта, что может отрицательно повлиять на сроки, а также качество выполнения работ.

17.06.2025 г. заказчиком составлен акт о невыходе подрядчика на объект ул. Гимеинская 7.

17.06.2025 г. Заказчик размещает в ЕИС Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

20.06.2025 г. заинтересованное лицо направило в адрес заказчика возражение на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

24.06.2025 г. заинтересованным лицом направлены жалобы в администрацию Главы РС (Я) и Министерство образования РС (Я) на действия заказчика.

26.06.2025 г. заказчик направил отзыв на возражение на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

30.06.2025 г. контракт был расторгнут.

Из устных и письменных пояснений представителя заказчика установлено следующее:

«*В соответствии с п. 4.2 Контракта Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту: Начало выполнения работ по адресу Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Гимеинская 7 - с 01 июня 2025 года в течении 30 календарных дней; Начало выполнения работ по адресу Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Мерзлотная, 35 - с 01 июля 2025 года в течении 30 календарных дней.*

Если Подрядчик подписывает Контракт, это означает, что он согласен со всеми условиями, изложенными в данном документе, и обязуется их выполнить. В контексте пункта 15 Контракта, подписание контракта Подрядчиком означает, что он принимает на себя обязательства по выполнению работ или оказанию услуг в соответствии с условиями, указанными в данном Контракте:

полностью понимает и осознает характер и объемы работ и полностью удовлетворен условиями, при которых будет происходить выполнение работ, в том числе: расположением объекта климатическими условиями, средствами доступа, условиями доставки рабочей силы, материалов, изделий, оборудования, механизмов, мерами безопасности, правилами пожарной безопасности и охраны труда, требованиями техники безопасности и охраны окружающей среды, требованиями

миграционного контроля, а также другими обстоятельствами, которые каким-либо образом влияют (либо могут повлиять) на выполнение работ и принимает на себя все расходы, риски и трудности, связанные с выполнением работ.

Подрядчик получил и изучил все материалы, связанные с заключением Контракта, включая все приложения к нему, и получил информацию по всем вопросам, которые могли бы повлиять на сроки, стоимость и качество работ, в полном объеме. Подрядчик признает правильность и достаточность цены, предусмотренной Контрактом, для покрытия всех расходов, обязательств и ответственности в рамках настоящего Контракта, а также в отношении всех прочих вопросов, разрешение, которых необходимо для надлежащего выполнения работ. Соответственно, Подрядчик не претендует ни на какие – либо дополнительные платежи по указанному в Контракте объему работ, а также не освобождается ни от каких - либо обязательств и/или ответственности, по причине его недостаточной информированности, за исключением согласованных с Заказчиком дополнительных объемов, оформленных в соответствующей письменной форме, предусмотренной условиями Контракта.».

Из устных и письменных пояснений представителя заинтересованного лица установлено следующее:

«*Технической документацией предусмотрен демонтаж 78 радиаторов чугунных весом до 80 кг, в то время как на 1 и 2 этажах установлены радиаторы с количеством секций от 21 до 25 в количестве 51 шт, остальные от 10 до 16 секций, средний вес секций чугунного радиатора составляет 9 кг., что соответствует примерному весу 190 кг., то есть фактический вес и вес предусмотренный технической документацией не соответствуют,*

По весу в общей сложности превышают указанные в дефектной ведомости, Заказчик не предлагал заключить дополнительное соглашение на дополнительный объем по демонтажу, ни по количеству, ни по весу радиаторов так как фактически они не соответствуют указанной в технической документации (п. 6 дефектной ведомости, п. 23 Локальной сметы) не указал, какие из радиаторов не требуют демонтажа, на словах Завхоз (представитель Заказчика) указала полный демонтаж. Кроме того, не попали в расчет кабинеты заведующей садом, кабинет психолога и медицинский кабинет, в связи с их отсутствием поэтому регистры там не считали, за все 4 дня что мы приходили эти кабинеты были всегда закрыты

Технической документацией предусмотрено разное количество радиаторов с количеством секций от 7 до 16, основное количество заложенных радиаторов 7-секционные в количестве 72 шт., в то время как по факту требуется установка радиаторов с количеством секций от 21 до 25 секций, что не соответствует технической документации, на вопрос по месту установки разносекционных радиаторов ответ не получен, проекта по установке разносекционных радиаторов с конкретным указанием места установки и количеством секций нет. Кроме того, в смету не включены работы по сборке радиаторов, если их требовалось дополнять.

Данная сборка радиаторов не соответствует фактически установленным радиаторам, так как представитель заказчика (завхоз) указала, что должна быть произведена замена старых радиаторов на новые, в такой же сборке, как у них стоит, технической документацией установлена другая сборка. То есть заложенные работы не соответствуют тем, которые должны произвести. По данной причине мы и просили проект, чтобы видеть, что именно хочет Заказчик, также, потому что не хотели бы быть виноватыми в случае, если у них будет недостаточно тепло.

Пунктами сметы 36, 37, 38 предусмотрено установка 156 кранов шаровых и 78 сгонов. Шаровый кран на батарее отопления устанавливается на подаче и обратке теплоносителя (горячей воды). Он служит для перекрытия потока теплоносителя в радиатор, что необходимо для ремонта, замены батареи или в случае протечки, на каждый радиатор устанавливается 2 крана, ***судя по количеству кранов и сгонов требуется установка 78 радиаторов****, в то же время это противоречит п. 26 - 32 той же самой сметы, так как* ***согласно той же смете, требуется установить 146 радиаторов****.».*

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что основанием для неисполнения заинтересованным лицом обязательств по контракту явились обстоятельства, препятствующие исполнению контракта в установленный срок, а именно, что со стороны заказчика отсутствуют доказательства направления письменных ответов на обращения заинтересованного лица, а также надлежащего уведомления исполнителя о создании комиссии по соблюдению выполнения работ по заключенному контракту заинтересованным лицом.

При этом совершение телефонного звонка не может рассматриваться в качестве надлежащего уведомления.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России изучив материалы дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы считает, что включение заинтересованного лица в реестр

недобросовестных поставщиков в данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Согласно пункту 15 Правил № 1078 **орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике** (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При осуществлении гражданских прав добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются (пункт 5 статьи 10 ГК РФ).

Следует отметить, что при применении гражданского законодательства в гражданских правоотношениях (пункт 2 статьи 6 ГК РФ), в том числе при осуществлении закупок и исполнении договоров изначально резюмируются принципы добросовестности, разумности и справедливости, основные начала гражданского законодательства, провозглашенные статьей 1 ГК РФ, также предусматривают, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно (пункт 3 статьи 1 ГК РФ); никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ).

Управление также обращает внимание на то, что сам по себе факт неисполнения Контракта не может свидетельствовать о недобросовестном поведении общества, как то понимается в статье 10 Гражданского кодекса РФ, и которая запрещает осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), поскольку обстоятельства дела не содержат доказательств, что Общество осуществляло свои гражданские права связанные с исполнением контракта исключительно с намерением причинить вред Заказчику, либо действовало в обход закона с противоправной целью, либо заведомо недобросовестно осуществляло гражданские права (злоупотребление правом).

Учитывая приведенные выше обстоятельства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), рассмотрев обстоятельства и факты дела, поведение лица, направленное на исполнение контрактных обязательства, провела оценку всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи и считает, что заинтересованное лицо не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьи 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Якутского УФАС России,

р е ш и л а:

Сведения, представленные заказчиком МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №42 «Мамонтенок» городского округа «город Якутск» об участнике закупки ООО «Строймонтаж 2022», для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в МБДОУ Д/с №42 "Мамонтенок" ГО "город Якутск" (изв. 0116300000125000595) **не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии …

Члены Комиссии …

…