ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Департамент городского имущества города Москвы

пр-д 1-й Красногвардейский, д. 21, стр. 1, Москва, 125993

ИП Гончаров А.А.

344114, Ростовская область, Аксайский район, п. Верхнетемерницкий, пер. Юпитера д. 1 кв. 71

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-396/2023
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

16.01.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок А.С. Спиряковой,

Членов Комиссии:

А.А. Луневича — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителей Департамента городского имущества города Москвы: Кочешова А.А. (доверенность № 33-Д-851/22 от 18.10.2022), ИП Гончаров А.А.: Гончарова А.А., А.П. Жирковой (доверенность № б/н от 12.01.2023),

рассмотрев обращение Департамента городского имущества города Москвы о включении сведений в отношении ИП Гончаров А.А. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – Департамента городского имущества города Москвы (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Гончаров А.А. (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту ограждения территории административно-хозяйственного комплекса по адресу: г. Москва, Походный проезд, домовл. 3 (реестровый №0173200004522000031).

19.09.2022 между Заказчиком и ИП Гончаров А.А. заключен государственный контракт №55-22Б на выполнение работ по текущему ремонту ограждения территории административно-хозяйственного комплекса по адресу: г. Москва, Походный проезд, домовл. 3 (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст.95 Закона о контрактной системе 23.12.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением ИП Гончаров А.А. существенных условий Контракта (далее — Решение).

Согласно ч.12.1 ст.95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 ст.95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 ч.12.1 ст.95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

23.12.2022 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о надлежащем уведомлении Исполнителя о принятом Заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

На основании части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно Контракту «Сроки выполнения работ по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Контракта: с 1-го по 50-й календарный день с даты заключения контракта».

Представитель Заказчика пояснил, что по состоянию на 16.11.2022 со стороны ИП Гончарова А.А. отчетные документы не были представлены.

17.11.2022 – Заказчик в адрес ИП Гончарова А.А. направил письменное требование о представлении отчетной документации и выполнении работ согласно условиям Контракта по средством ЕИС.

02.12.2022, 13.12.2022, 15.12.2022 и 19.12.2022 посредством официального сервера Правительства Москвы ИП Гончаров А.А. направил отчетные документы по Контракту.

05.12.2022 было произведено обследование ограждения территории административно-хозяйственного комплекса УФНС.

22.12.2022 Заказчиком повторно произведено обследование ограждения территории административно-хозяйственного комплекса УФНС, а также проведена экспертиза выполненных работ по Контракту. Экспертная организация ООО «СТРОЙЭКСПЕРТ» представила заключение по проведению экспертизы выполненных работ по Контракту, где указано, что Контракт от 19.09.2022 № 55-22Б не выполнен.

На заседании Комиссии Управления представитель Исполнителя пояснил, что ИП Гончаров А. А. своевременно приступил к исполнению взятых на себя обязательств.

19.09.22 от сотрудника Федеральной налоговой службы (ФНС) Кравеца А.А. использующего абонентский номер +7-985-2*** в адрес ИП Гончарова А.А. было направлено и получено последним смс-сообщение содержащее в себе контакт

Начальника участка Ефимова В.С. который осуществляет свою деятельность непосредственно по адресу объекта.

07.10.22 ИП Гончаров А.А. направил электронные письма, каждое включало в себя 2 вложенных файла: Информационное письмо исх. № 5/10 от 07.10.2022, в котором Подрядчик просит произвести осмотр произведенных работ и подписать акты скрытых работ, перечень которых перечислен в теле 2 файла вложений под названием «1. Акт скрытых работ 1-4» в адрес представителей Заказчика, а именно на 2 электронных адреса kocheshovaa@mos.ru , vse-fimof@mail.ru.

07.10.22 в ответ на ранее направленное письмо ИП Гончаровым А.А. на адрес электронной почты получен ответ от представителя Заказчика Кочешова А.А. который содержал в себе разъяснения дальнейших действий для Подрядчика.

17.11.22 в адрес ИП Гончарова А.А. поступило Информационное письмо № ДГИ-И-82842/22 со стороны Департамента городского имущества города Москвы о необходимости завершения работ и уведомлении Заказчика о завершении работ для формирования приемочной комиссии.

21.11.22 В адрес Департамента городского имущества города Москвы направлено письмо с уведомлением о завершении работ в срок до 08.12.22.

02.12.22 от ИП Гончарова А.А. в адрес Департамента городского имущества города Москвы направлено Информационное письмо, в котором Подрядчик уведомил Заказчика о завершении работ через электронную приемную Официального Портала Мэра и Правительства Москвы, обращению присвоен номер ID 3617037.

07.12.22 от ИП Гончарова А.А. в адрес Департамента городского имущества города Москвы через электронную приемную Официального Портала Мэра и Правительства Москвы, направлено Информационное письмо, в котором Подрядчик уведомил Заказчика о том, что 05.12.2022 совместно с представителями ФНС А.А. Кравецом, В.С. Ефимовым, С. Кирдяшкиной был произведен осмотр выполненных работ, в ходе вышеуказанного осмотра были выявлены незначительные недостатки.

На дату направления вышеуказанного Информационного письма 07.12.2022 все выявленные недостатки устранены Подрядчиком в полном объеме. Также в тексте вышеуказанного Информационного письма ИП Гончаров А.А. просил прибыть Государственного Заказчика для окончательного осмотра и принятия работ по Государственному Контракту, обращению был присвоен номер ID 3625175. по Акту от 05.12.22 с просьбой произвести осмотр, и принять работы.

13.12.22 в адрес Заказчика направлены через электронную приемную Официального Портала Мэра и Правительства Москвы отчетные документы в полном объеме, обращению присвоен номер ID 3635938 (Снимок экрана отправки № 14 прилагаем)

15.12.22 ИП Гончаровым А.А. в адрес Заказчика через электронную приемную Официального Портала Мэра и Правительства Москвы было направлено Гарантийное письмо, в котором Подрядчик проявляя должную степень

осмотрительности и имея умысел на качественное исполнение взятых на себя обязательств по Государственному Контракту во избежание преждевременного отслоения штукатурки с торцов цоколя, обязуется с 01.04.2023 по 12.05.2023 осуществить вышеуказанные штукатурные работы. Обращению присвоен номер ID 3640338.

19.12.2022 ИП Гончаровым А.А. через электронную приемную Официального Портала Мэра и Правительства Москвы в адрес Заказчика направлено Информационное письмо от 19.12.2022, в котором Подрядчик сообщил Заказчику об устранение недостатков, просил принять и оплатить выполненные работы по Государственному Контракту, обращению присвоен номер ID 3647561.

27.12.22 в 14 часов 54 минуты на электронную почту используемую ИП Гончаровым А.А. поступило письмо от представителя Заказчика, Начальника участка Ефимова В.С. с 3 файлами во вложении, которые в совокупности представляют собой 3 страницы одного документа, а именно АОСР, с внесенными рукописными правками в графах объемов выполненных работ.

27.12.22 в 14 часов 59 минут ИП Гончаров А.А. в адрес представителя Заказчика на электронную почту KocheshovAA@mos.ru было направлено письмо с вложением АОСР, в который ранее были внесены рукописные изменения Ефимовым В.С. для согласования объемов выполненных работ с Кочешовым А.А.

27.12.22 в 15 часов 10 минут на электронную почту используемую ИП Гончаров А.А. поступило письмо от 27.12.2022 № ДГИ-Э-173840/22-1 о мотивированном отказе, в котором Заказчик ссылается на результаты проведенной экспертизы. ИП Гончаров А.А. сведениями о проведение вышеуказанной экспертизы не обладал, ввиду отсутствия надлежащего уведомления последнего. Также, возможности для ознакомления с результатами экспертизы Подрядчику со стороны Заказчика предоставлено не было, вышеуказанные результаты не приложены в письме, также не были получены Подрядчиком иными способами уведомления.

Исходя из вышеуказанного следует, что Подрядчик не мог предоставить АОСР и фотографии, тем самым реализовать свои права и защитить свои законные интересы, поскольку не был оповещен должным образом о времени проведения экспертизы, а также об участии экспертной организации, что в свою очередь также нарушает права и законные интересы Индивидуального предпринимателя.

Комиссия Управления отмечает, что действия Исполнителя, свидетельствуют о добросовестных действиях Исполнителя, не намеревавшегося не исполнять обязательства по контракту.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой

информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение ИП Гончаров А.А. условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Учитывая изложенное, у Комиссии Управления отсутствуют основания для включения сведений в отношении ИП Гончаров А.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

Р Е Ш И Л А :

1. Сведения в отношении ИП Гончаров А.А. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.

Председательствующий: А.С. Спирякова

Члены Комиссии: А.А. Луневич

А.А. Белолипецкая

Исп. Спирякова А.С.