ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

08.10.2026 № 47840/26

На № _____ от _____

ГУП «Мосгортранс»

mosgortrans@transport.mos.ru
dtz-torgi@transport.mos.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

ООО «Визум»

i.nosov@visum.is

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-14767/2026
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

06.10.2026 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.В. Калиняк — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

С.А. Гусевой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Д.В. Якушева — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченных представителей ГУП «Мосгортранс»: Ермаковой А.А. (доверенность №ДТЗ-04-01-01-78/25 от 09.12.2025), Русановой И.Г. (доверенность №ДТЗ-04-01-01-81/25 от 09.12.2025), а также в присутствии уполномоченных представителей ООО «Визум»: Утениной Д.А., Носова И.А., Алтуниной О.А. (доверенность №165 от 02.10.2026), а также в присутствии слушателей,

рассмотрев обращение ГУП «Мосгортранс» о включении сведений в отношении ООО «Визум» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Мосгортранс» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Визум» (далее — Участник, Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на поставку программно-аппаратных комплексов криптографической защиты и межсетевого экранирования (криптошлюзов (реестровый № 0173200001426001509) (далее— Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.09.2026 ООО «Визум» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

15.09.2026 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе..

Победителем 22.09.2026 был размещен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий, Заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

24.09.2026 Заказчиком был повторно размещен проект контракта.

Согласно ч. 5 ст 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п. 2 или 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

25.09.2026 Победителем в регламентированный Законом о контрактной системе срок был размещен подписанный проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования,

предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В соответствии с п. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

28.09.2026 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что Победителем в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не представлено обеспечение исполнения контракта.

На заседании Комиссии Управления, представитель Победителя пояснил, что в соответствии с извещением требовалось представление обеспечения исполнения контракта. Победитель предпринял исчерпывающие меры для предоставления обеспечения в виде независимой гарантии, обратившись в кредитные организации напрямую, а также через брокеров и агрегаторов финансовых продуктов. Однако по причинам, не зависящим от Победителя, получить независимую банковскую гарантию Победителю не удалось,ввиду отказов банковских организаций в оформлении независимой гарантии.

25.09.2026 Победитель осуществил платеж на сумму 68 827 591,46 руб. платежным поручением № 1583 от 25.09.2026. Платеж не прошел оплату по техническим причинам. Общество повторно сформировало платежное поручение и денежные средства были перечислены на счёт Заказчика по платежному поручению №1586 от 25.09.2026. По независящим от Победителя причинам денежные средства поступили на счет Заказчика только 29.09.2026, что подтверждается отметкой банка на платёжном поручении («Исполнен 29.09.2026 11:17:54»).

29.09.2026 Победитель направил посредством электронной почты в адрес Заказчика сопроводительное письмо. В сопроводительном письме Победитель просил Заказчика подтвердить получение денежных средств, не отстранять

Победителя от заключения контракта и подписать контракт любым доступным законным способом. К письму прилагались подписанный со стороны Общества контракт и копия платежного поручения № 1586.

Комиссия Управления установила, что представленное Победителем первоначальное платежное поручение № 1583 от 25.09.2026 на сумму 68 827 591,46 руб. на конец рабочего дня 25.09.2026 имело статус «В обработке» и не было исполнено банком, в связи с чем денежные средства не поступили на счет Заказчика.

Комиссия Управления отмечает, что Победитель предпринял все зависящие от него меры для надлежащего обеспечения контракта. Несмотря на то, что в момент рассмотрения Заказчиком документов платежное поручение № 1583 от 25.09.2026 не было исполнено банком по техническим причинам, Победитель затем снова подготовил платежное поручение № 1586 от 25.09.2026 и отправил его в адрес Заказчика.

Данные действия, подтвержденные отметкой банка об исполнении поручения № 1586 и фактическим зачислением денежных средств на счет ГУП «Мосгортранс» 29.09.2026, а также совокупность иных действий Победителя (подписание проекта контракта, направление сопроводительных писем), свидетельствуют о добросовестности участника и наличии у него намерения заключить и исполнить контракт. Задержка поступления денежных средств носила исключительно технический характер и не была обусловлена недобросовестным поведением Победителя.

Кроме того, Комиссия Управления обращает внимание на то, что Победителем предпринимались активные действия по своевременному получению надлежащего обеспечения исполнения контракта, а именно: вследствие многократных попыток получить независимую гарантию, Победитель дважды подготовил платежное поручение, денежные средства по одному из которых были перечислены в адрес Заказчика.

Исходя из положений ст. 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

С другой стороны, анализ ст. 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалось по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение Победителя в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Вместе с тем Комиссия Управления установила, что Победителем нарушены положения ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, в части срока представления надлежащего обеспечения исполнения контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

Р Е Ш И Л А:

1. Отказать ГУП «Мосгортранс» во включении информации об ООО «Визум» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ

Председательствующий Комиссии Управления

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Калиняк Алина Владимировна**
Сертификат № 5562CC4A00F280D4E3C1C22A59E72971
Действителен с 10.03.2026 по 03.06.2027

А.В. Калиняк

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ЯКУШЕВ ДМИТРИЙ ВАДИМОВИЧ**
Сертификат № 00D082F7A7F749F10D6294A144A21BDDB6
Действителен с 24.03.2026 по 17.06.2027

Д.В. Якушев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ГУСЕВА СОФЬЯ АЛЕКСЕЕВНА**
Сертификат № 6D2C42A5A2E1964A09C5FC79199E04F0
Действителен с 27.11.2025 по 20.02.2027

С.А. Гусева

Исп.Якушев Д.В.

2026-53922