ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (319) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

25.10.2021 № 16016

На № _____ от _____

ООО «Велес»
620146 Свердловская область, г.Екатеринбург,
ул. Академика Бардина, д.48а, офис 4
tkl@k66.ru

ФКП «АЭРОПОРТЫ КРАСНОЯРЬЯ»
660022, г. Красноярск,
ул. Аэровокзальная, д.24, пом.15
krasfkp@mail.ru

Извещение № 0519100001421000003

Решение № 024/06/104-1976/2021

20 октября 2021 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках в составе: Председателя Комиссии - О.П. Харченко, заместителя руководителя управления, членов Комиссии - Я.Ю. Бычковой, начальника отдела, П.М. Зинкеева, ведущего специалиста-эксперта (далее – Комиссия), рассмотрев обращение заказчика – ФКП «АЭРОПОРТЫ КРАСНОЯРЬЯ» (далее – заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Велес» (ИНН - 6671105965) в связи с односторонним отказом заказчика от контракта, заключенного по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона «Поставка с доставкой агрегатов и запасных частей для спецавтотранспорта для филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» в 2021году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – электронный аукцион), установила следующее.

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении проверки вышеуказанного обращения заказчика на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Красноярским УФАС России в адрес заказчика, ООО «Велес», были направлено уведомление о проведении внеплановой проверки, в которых содержалось требование о представлении необходимой информации для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени заседаний Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках.

В соответствии с письмами ФАС России № ИА/27903/20 от 03.04.2020, № ИА/27895/20 от 03.04.2020 рассмотрение жалобы было организовано Красноярским УФАС России в дистанционном режиме, без очного участия представителей ООО «Велес», заказчика посредством интернет-видеоконференции.

Обращение рассмотрено при отсутствии сторон, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения.

Из обращения заказчика следует, что Во исполнение требований законодательства РФ 18 января 2021 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru объявлен электронный аукцион на поставку с доставкой

агрегатов и запасных частей для спецавтотранспорта для филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» в 2021 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0519100001421000003).

28 января 2021 года по результатам проведенной процедуры аукциона победителем было признано ООО «Велес» (далее-Общество) с предложением в размере 758 489,37 рублей, что является снижением 25,5 % от НМЦК.

В связи с тем, что участниками закупки был предоставлен товар не только российского производства, но и иностранного производства, следовательно, был применен Приказ Минфина России от 04.06.2018г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной победителем закупки и составляющей 644 715,96 рублей.

Принимая во внимание вышеизложенное, по результатом проведенной процедуры аукциона с победителем закупки ООО «Велес» был заключен контракт по цене: 644 715,96 рублей, (копия протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.01.2021г. прилагается)

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Между Федеральным казенным предприятием «Аэропорты Красноярья» (далее - Заказчик) и ООО «Велес» (далее - Поставщик) был заключен контракт № 0000000010721P0R0002/003 от 09.02.2021 (далее - Контракт).

По условиям Контракта поставка товара осуществляется на основании заявок Заказчика.

В адрес ООО «Велес» 01 марта 2021 года были направлены заявки о поставке Товара (заявки направлены по электронной почте: tkl@k66.ru (Поставщик отказался подписывать заявки в электронной форме) и заказным письмом с уведомлением).

По информации, полученной с официального сайта Почта России ООО «Велес» получило заявки 11 марта 2021г. (копия отчета об отслеживании отправления и уведомления о вручении прилагается).

Согласно пункту 3.1 Контракта Товар должен быть поставлен, доставлен до места доставки товара (адреса грузополучателя), указанного в п. 1.5. Контракта в течение 25 календарных дней со дня получения Поставщиком заявки (заявок) от Заказчика.

Поставщик обязан осуществить поставку с доставкой Товара для филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» в срок по 05.04.2021г.

В адрес ООО «Велес» 08 апреля 2021 года было направлено уведомление об истечении срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (уведомление направлено по электронной почте: tkl@k66.ru и заказным письмом с уведомлением) (копия отчета об отслеживании отправления n уведомления о вручении прилагается).

ФКП «Аэропорты Красноярья» 09 апреля 2021 года получен ответ от ООО «Велес» о том, что в ближайшее время будет отгружен Товар по следующим заявкам:

-по филиалу «Аэропорт Хатанга» заявка № 9 от 25.02.2021г. поставлен товар по позиции № 3 и позиции № 4;

-по филиалу «Аэропорт Кодинск» заявка № 6 от 25.02.2021г. поставлен товар по позиции №1;

-по филиалу «Аэропорт Подкаменная Тунгуска» заявка № 1 от 25.02.2021г. поставлен товар по позиции № 1, № 2, № 3, № 5, № 6.

Поставщиком не было исполнено обязательство в срок (05.04.2021г.) и частичная поставка с доставкой Товара для филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» осуществлена 27 апреля 2021г., что подтверждается отгрузочным документом транспортной компании ООО «ПЭК» № ККЕКГМН-7/1604.

Кроме того, в вышеуказанном письме ООО «Велес» сообщает, что оставшийся Товар поставлен не будет в связи с тем, что введены карантинные меры, также с длительным сроком

поставки товара Обществу от изготовителей. Данный довод является несостоятельным потому, что контракт заключался в условиях пандемии новой короновирусной инфекции в период введения ограничительных мер. Новые ограничительные меры в период исполнения контракта на территории РФ не вводились (копия письма прилагается).

Кроме того, в телефонном режиме Поставщик сообщил Заказчику, что оставшийся Товар, который не поставлен Поставщиком Заказчику, является дорогостоящим и Общество отказывается его поставлять.

По состоянию на 15 мая 2021 года недопоставленный товар в адрес Заказчика не поступил, в связи с чем 16.06.2021 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ООО «Велес» представлены письменные возражения по существу обращения, согласно которым перед Поставщиком возникают обстоятельства непреодолимой силы, о которых он не мог знать и предвидеть при подписании настоящего Контракта. А предоставить Заказчику данных видом Товара - не представляется возможным.

Рассмотрев обращение заказчика и приложенные к нему материалы, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на поставку с доставкой агрегатов и запасных частей для спецавтотранспорта.

По результатам электронного аукциона победителем было признано ООО «МИРА», с которым впоследствии был заключен контракт.

Комиссией установлено, что Заказчик и ООО «Велес» 09.02.2021 г. на основании Протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.01.2021 г. №519100001421000003- 3, заключили Контракт № 0000000010721P0R0002/003 на поставку с доставкой агрегатов и запасных частей для спецавтотранспорта для филиалов Федерального казенного предприятия «Аэропорты Красноярья» в 2021 году.

Согласно пункту 1.1 Контракта, Поставщик на основании заявки Заказчика обязуется осуществить поставку с доставкой агрегатов и запасных частей для спецавтотранспорта для филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» в 2021 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее по тексту - «Товар») в количестве, наименовании, характеристики, указанный сторонами в Приложении № 1 (Спецификация), являющееся неотъемлемой частью настоящего Контракта в срок предусмотренный условиями настоящего Контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар на условиях настоящего Контракта.

Последнее ценовое предложение, поданное победителем в ходе торгов: 758 489,37руб.

Итоговая цена контракта: 644 715,96руб. (На основании части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается по цене, предложенной участником электронного аукциона, сниженной на 15 % от предложенной цены контракта.).

Цена Контракта и порядок расчётов определяются пунктами 2.1 и 2.4 Контракта. Цена настоящего Контракта составляет 644 715, 96 (Шестьсот сорок четыре тысячи семьсот пятнадцать) рублей 96 копеек, НДС не облагается. Оплата выполненных Подрядчиком работ производится посредством перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика. Заказчик обязуется оплатить поставленный товар в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемки товара (товарной накладной по форме ТОРГ-12) по месту поставки/доставки (по филиалам отдельно), на основании выставленного Поставщиком счета. В счете обязательно Поставщиком указывается ссылка на номер и дату Контракта. Все расчеты по Контракту производятся в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на указанный в Контракте расчетный счет Поставщика. Обязательства Заказчика по оплате считаются исполненными с момента списания денежных средств с расчетного счета Заказчика. Документы по оплате должны быть оформлены надлежащим образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ. Срок и порядок поставки товара определены пунктом 3.1 Контракта, Товар должен быть поставлен, доставлен до места доставки товара (адреса грузополучателя), указанного в п. 1.5. настоящего контракта в течение 25 календарных дней со дня получения Поставщиком заявки от Заказчика.

Заявка должна содержать наименование, количество товара, дату поставки, место его поставки/доставки (адрес грузополучателя), срок поставки.

Сроки действия Контракта № 0000000010721P0R0002/003 от 09.02.2021 г. описываются в пункте 10.1, Контракт вступает в силу с момента подписания и действует до 25.12.2021 года, а в части исполнения обязательств - до полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему Контракту.

В адрес Поставщика 07.04.2021 г. поступило письмо от Заказчика № 031-835 с уведомлением об истечении срока исполнения обязательства, предусмотренных Контрактом № 0000000010721P0R0002/003 от 09.02.2021 г. Согласно пункту 3.1 Контракта, Товар должен быть поставлен, доставлен до места доставки товара (адреса грузополучателя), указанного в п. 1.5. Контракта в течение 25 календарных дней со дня получения Поставщиком заявки (заявок) от Заказчика.

Заявки в адрес ООО «Велес» были направлены в адрес Поставщика заказным письмом с уведомлением. Согласно отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80088657620501 заявки были получены ООО «Велес» 11 марта 2021 года в 15:56.

Таким образом, Поставщик обязан осуществить поставку с доставкой Товара для филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» в срок по 05.04.2021г. Поставщиком не было исполнено обязательство в срок (05.04.2021г.) и поставка с доставкой Товара для филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» до настоящего времени не осуществлена.

По состоянию на 05 апреля 2021 г. срок просрочки составил 2 календарных дня.

Ответным письмом от 09.04.2021 г. № б/н Общество с ограниченной ответственностью «Велес» направляет информацию с просьбой расторгнуть Контракт по соглашению сторон в ввиду того, что поставка некоторых видов Товара не может быть осуществлена в срок и должным образом. Согласно пункта 9.1.3 настоящего Контакта, Настоящий контракт может быть расторгнут по соглашению сторон по следующим основаниям: - при нарушении Поставщиком срока поставки товара более чем на 5 дней; - при систематическом, не менее 2-х раз, поставки товара ненадлежащего качества, нарушении Поставщиком условий контракта; - в случае невозможности или нецелесообразности продолжения поставки товара.

Комиссией установлено, что Поставщиком совершались действия по исполнению обязательств (готов поставить ряд Товаров, но некоторые позиции, такие как: Гидромотор привода щетки (Позиция № 5 в заявке Заказчика), Фильтр напорной магистрали в сборе (Позиция № 9 в заявке Заказчика) заводом-производителями которых являются Болгария (№ 5) и Италия (№ 9) соответственно, поставлены не могут быть в связи с тем, что на территории Евросоюза введены ограничения на перевозки грузов. Тем самым поставки товара заводами временно приостановлены. И нет возможности осуществить поставку в адрес Заказчика.

Тем самым перед Поставщиком возникают обстоятельства непреодолимой силы, о которых он не мог знать и предвидеть при подписании настоящего Контракта. А предоставить Заказчику

данных видом Товара - не представляется возможным, т. к. аналогов на территории Российской Федерации не производят.

ООО «Велес» предприняты меры по поставке Заказчику Вала редуктора привода щетки (позиция №10 в заявке Заказчика), но по данным от Общества с ограниченной ответственностью «Завод комплексные дорожные машины» был получен ответ, что товар снят с производства, а аналогов такой продукции по установленной цене нет. Тем самым Поставщик не имеет возможности поставить данную позицию Товара.

Также письмом от 09.04.2021 г. Поставщик уведомляет Заказчика, что позиции Товара из заявки № 04, 13, 14 не могут быть поставлены в соответствии с условиями настоящего Контракта должным образом, т. к. сроки поставки составляют около 30 календарных дней.

Входящим письмом № 031-957 от 15.04.2021 г. Заказчик уведомляет (Товары из заявки № 5 и № 9) о том, что перед Поставщиком не встают обстоятельства непреодолимой силы, т.к. на территории субъектов РФ не введен режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Кроме того, на территории РФ в период исполнения Контракта не введен режим чрезвычайной ситуации, что позволяет ООО «Велес» выполнить свои обязательство по исполнению Контракта своевременно и в полном объеме. Из вышеизложенного следует, что в рассматриваемом случае сложившиеся обстоятельства не могут рассматриваться как обстоятельства непреодолимой силы т.к. ООО «Велес» при подаче заявки и заключении Контракта располагало информацией о наличии коронавирусной инфекцией (COVID-19) на территории РФ.

При этом, Комиссия отмечает о том, что данным возражением Заказчика Поставщик не согласен, т. к. поставка товара по позициям № 5 и № 9 должна осуществляться изначально с территории Евросоюза, через границу Российской Федерации и только тогда в пределах России до адреса поставки. ООО «Велес» произведена частичная поставка товара (в соответствии с товарными накладными от 29.03.2021).

Также Комиссией установлено, что Заказчиком не размещено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствующей разделе в реестре контрактов (присутствуют исключительно товарные накладные).

Проанализировав совокупность сведений и документов, представленных заказчиком и обществом в адрес Красноярского УФАС России, Комиссия не установила оснований для включения сведений об ООО «Велес» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с положениями Закона о контрактной системе в связи с отсутствием в действиях ООО «Велес» признаков недобросовестного поведения при исполнении контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Красноярского УФАС России решила отказать во включении сведений об ООО «Велес» (ИНН – 6671105965) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии О.П. Харченко

Члены Комиссии Я.Ю. Бычкова

П.М. Зинкеев