

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
тел. (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

08.05.2026 № 990/26

На № _____ от _____



МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшІуекІорэ
Федеральнэ къулыкЪум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорышІапІ

Лениным иур.. 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

Администрация муниципального
образования «Энемское городское
поселение»
385132, Республика Адыгея, пгт.Энем,
ул.Чкалова, 13
admin_mo_egr@mail.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

ООО "ЮГ-СТРОЙГРАД"
kazbek-p@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/104-175/2026

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

08 мая 2026 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 05.05.2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя председателя Комиссии УФАС – Блягоза Р.Х., начальника отдела контроля закупок Адыгейского УФАС России, членов Комиссии УФАС: Керашевой С.М., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Адыгейского УФАС России, Ключиной Н.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Адыгейского УФАС России, в присутствии представителей по доверенности: заказчика АМО «Энемское городское поселение» (далее – Заказчик) Сихаджока А.Д. (доверенность от 10.07.2025), ООО "ЮГ-СТРОЙГРАД" (далее – участник закупки, подрядчик) Утениной Д.А. (доверенность от 27.04.2026), рассмотрев обращение Заказчика от 27.04.2026 с реестровым номером 017630000220000002 о включении информации об ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЮГ-СТРОЙГРАД" (ИНН 0107015673) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по итогам закупки в форме электронного открытого конкурса №0176300002226000010 на право выполнения работ по капитальному ремонту (благоустройству) общественной территории "Площадь Дружбы" по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, пгт. Энем, ул. Седина, 42 (далее



2026-1048

– Конкурс, закупка)

УСТАНОВИЛА:

Заказчик на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), направил 27.04.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) информацию о участнике закупки, связи с уклонением от заключения контракта.

Участником закупки 04.05.2026 в Адыгейское УФАС России направлены письменные пояснения (входящий регистрационный номер 1891-ЭП/26 от 05.05.2026).

Из письменных пояснений Подрядчика и документов, приобщённых к материалам дела, установлено, что Проект контракта не подписан из-за халатности ответственного сотрудника.

Также представитель ООО "ЮГ-СТРОЙГРАД" пояснила, что участник закупки обладает всеми необходимыми ресурсами для надлежащего исполнения обязательств по контракту, так как объект закупки является основной деятельностью подрядной организации.

Кроме того, к Пояснениям приложена банковская гарантия №ЭГ-2062423/26 от 21.04.2026 выданная АО КБ «Соколовский», что свидетельствует о намерениях участника закупки своевременно подписать проект контракта.

ООО "ЮГ-СТРОЙГРАД" просит не включать сведения в РНП.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.04.2026 №ИЭОК1 по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке. Заявка (ООО «Юг-Стройград») соответствует требованиям.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

02.03.2026 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти

рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Победителем в регламентированный законом срок на электронной площадке не размещен подписанный проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 и части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

27.04.2026 11:24 (МСК) Заказчиком в единой информационной системе размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.04.2026 №ППУ20_1 ввиду того, что участником закупки в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не подписан проект контракта.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ статьи 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе, приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта.

В контексте положений части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010.

Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД» присутствовала недобросовестность.

Включение ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Кроме того, на заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика и
2026-1048

представитель ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД» выразили ходатайство о выдаче предписания для заключения контракта с участником закупки в лице ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД».

Вместе с тем, Комиссия УФАС установила, что ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД» **нарушены положения части 3 статьи 51** Закона о контрактной системе, в части срока размещения подписанного проекта Контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.30.2** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия УФАС руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

1. Отказать АМО «Энемское городское поселение» во включении информации об ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД» в реестр недобросовестных поставщиков.

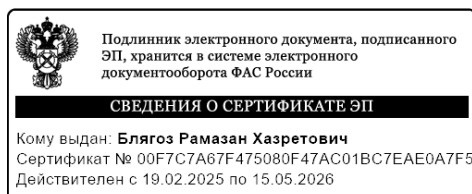
2. Признать в действиях участника закупки ООО «ЮГ-СТРОЙГРАД» нарушение **части 3 статьи 51** Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, ОЭТП АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Адыгейского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

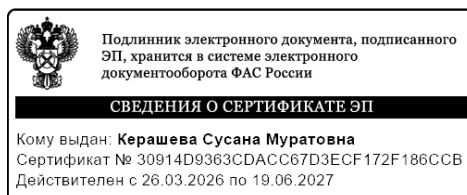
Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя
комиссии



Р.Х. Блягоз

Члены комиссии:



С.М. Керашева



Н.А. Клюкина