ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: Насильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

СПб УФАС России
№ 07/13401/21
от 13.05.2021

На № _____

ФГБОУ ВО СПбГПМУ Минздрава России

ул. Литовская, д. 2,
Санкт-Петербург, 194100
тел./факс: + 7 (812) 295-28-48
e-mail: kontrakt@gpmu.org, spb@gpma.ru

ООО «ТД Керберос»

Михайловский пер. д. 7А, лит. В, часть пом. 1-Н, пом. 35,
Санкт-Петербург, 198095
ИНН: 7805310262
тел./факс: + 7 (812) 648-83-09
e-mail: mail@locks.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-559/21 о рассмотрении сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков

30.04.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Шутовой А.В. – главного государственного инспектора отдела контроля федеральной контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Даниленко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Лесниковой А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

в отсутствие представителя ФГБОУ ВО СПбГПМУ Минздрава России (далее – Заказчик): надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии УФАС;

при участии представителя ООО «ТД Керберос» (далее – Участник): Алиева Х.Р. по доверенности;

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 14316-ЭП/21 от 26.04.2021) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта на поставку замков навесных в 2021 году (извещение № 0372100041321000183),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104

382419

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 23.03.2021 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку замков навесных в 2021 году (извещение № 0372100041321000183) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 46 197,00 рублей.

Согласно ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке (ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.04.2021 №0372100041321000183-3 победителем Аукциона было признано ООО «ТД Керберос».

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч.12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч.8 ст.82.4, ч. 23 ст. 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст.68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Из представленных Заказчиком сведений Комиссия УФАС установила, что 05.04.2021 Заказчиком в порядке ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в единой информационной системе и на электронной площадке (РТС-тендер) с использованием единой информационной системы без своей подписи был размещен проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью

указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе).

Из системного толкования вышеуказанных статей следует, что подтверждение обеспечения исполнения контракта в полном объеме представляется одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

15.04.2021 ООО «ТД Керберос» разместило на электронной торговой площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронной процедуры, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, в размере, установленном в документации об электронном аукционе, в виде денежных средств - платежное поручение № 3335 от 13.04.2021 не содержащего отметку банка об исполнении.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что по состоянию на 20.04.2021 денежные средства на счет Заказчика не поступили.

Поскольку Участник не представил надлежащее обеспечение исполнения контракта, Заказчик разместил Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 21.04.2021 №ППУ1, согласно которому ООО «ТД Керберос» было признано уклонившимся от заключения контракта.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи

с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

На заседании Комиссии УФАС представитель ООО «ТД Керберос» пояснил следующее:

15.04.2021 Участник подписал проект контракта и внес денежные средства в обеспечение исполнения контракта на расчетный счет Заказчика, что подтверждается платежным поручением № 3335 от 13.04.2021 на сумму 4 619,70 рублей.

Однако платеж не был произведен банком, соответственно денежные средства не поступили на расчетный счет Заказчика для обеспечения исполнения контракта. При обращении в банк для разъяснения причины отказа в проведении платежа, сотрудник банка указал на то, что в Платежном поручении № 3335 от 13.04.2021 в разделе «Получатель» вместо «ТП» необходимо было указать «0».

Вышеуказанная ошибка была выявлена сотрудником ООО «ТД Керберос» 20.04.2021, в тот же день Участником был проведен повторным платеж обеспечения исполнения контракта, что подтверждается наличием отметки банка «Документ исполнен» на платежном поручении № 3335 от 20.04.2021.

В связи с тем, что денежные средства поступили Заказчику за регламентированными сроками заключения контракта, Заказчик уже не смог отменить протокол признания участника уклонившимся от подписания контракта.

В подтверждение намерения заключить контракт Участник на заседании Комиссии УФАС представил документы, свидетельствующие о наличии необходимого оборудования, материалов и средств для исполнения контракта.

15.04.2021 ООО «ТД Керберос» закупило часть товара для исполнения контракта, что подтверждается Товарной накладной № 2781 от 15.04.2021.

На основании изложенного, ссылаясь на свою добросовестность и отсутствие умысла в уклонении от заключения контракта, Участник ходатайствовал о не включении ООО «ТД Керберос» в реестр недобросовестных поставщиков.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и

нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин «*уклонение от исполнения (заключения) контракта*» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

При этом, по смыслу ст.55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, принимая во внимание осуществление Участником действий по подписанию контракта и подготовке обеспечения исполнения контракта, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ООО «ТД Керберос» в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «ТД Керберос» (ИНН: 7805310262) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии А.В. Шутова

Члены Комиссии А.Ю. Даниленко

А.С. Лесникова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.