ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ГБОУ г. Москвы «Школа № 1391»

пос. Киевский, д. 7а,
п. Киевский, г. Москва, 108800

1391@edu.mos.ru

ООО «ГАММА»

ул. Полковника милиции Курочкина,
д. 8, пом./этаж 406/4,
г. Троицк, г. Москва, 108841

gamma-stroika@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-11263/2023
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

21.08.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки в присутствии уполномоченных представителей ГБОУ г. Москвы «Школа № 1391»: Якушев А.Ю. (доверенность №51 от 03.05.2023), Мусатова О.Ю. (доверенность №72 от 21.08.2023) а также в присутствии уполномоченных представителей ООО «ГАММА»: Филимонов Д.А. (доверенность №б/н от 16.08.2023),

рассмотрев обращение ГБОУ г. Москвы «Школа № 1391» о включении сведений об ООО «ГАММА» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБОУ г. Москвы «Школа № 1391» (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «ГАММА» (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по проведению текущего ремонта зданий и (или) сооружений (реестровый №0873500000822004583).

26.12.2022 между Заказчиком и Исполнителем заключен государственный контракт №1391-22 ТР-3 (реестровый №2503003237622000057) на выполнение работ по проведению текущего ремонта зданий и (или) сооружений (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 31.07.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по причине неисполнения ООО «ГАММА» существенных условий Контракта (далее — Решение).

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с требованиями ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 31.07.2023 Решение об одностороннем отказе от исполнения контрактов размещено Заказчиком в Единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в Единой информационной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3.1 Контракта сроки выполнения работ по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Контракта: с «01» июня 2023 г. по «15» августа 2023 г.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Исполнителем не выполнены обязательства по Контракту.

Представитель Заказчика указал, что сметной документацией были предусмотрены следующие работы:

1. Ремонт фасада – окраска фасада, герметизация наружных стыков со вскрытием стыков, изготовление и установка металлических решеток;
2. Ремонт крыльца – окраска стен с частичным ремонтом декоративной штукатурки, окраска потолка, ремонт кровли;
3. Ремонт кровли – разборка, устройство стяжки, устройство покрытия, смена парапетов;
4. Ремонт полов крылец – разборка, устройство плитки;
5. Замена окон – замена оконных блоков, подоконников, сливов.

После предоставления необходимого комплекта документов и завоза материалов для проведения работ Исполнитель 02.06.2023 приступил к работам:

- демонтирована плитка на всех запланированных крыльцах,
- расчищена стена под штукатурку входной группы,
- частично расчищены межпанельные швы.

По ремонту фасада Исполнитель приступил к расчистке межпанельных швов. В процессе производства работ Исполнителем было направлено в адрес Заказчика обращение с просьбой согласовать замену материала для герметизации наружных стыков, предложено заменить просмоленную паклю, предусмотренную сметой, на уплотнитель пенополиэтиленовый типа «Вилатерм». Материал Заказчиком был согласован. Вместе с тем новый материал Исполнителем не завезен, работы не выполнены.

По ремонту кровли Исполнитель уведомил Заказчика о невозможности приобретения кровельного материала «Изолен», предусмотренного сметой, с просьбой исключить данный вид работ. После получения отказа об исключении работ по ремонту кровли Исполнитель предложил заменить «Изолен» на «Рубитекс» без изменения стоимости работ. В ответ Заказчиком было предложено или выполнить работы в соответствии со сметой, или заменить материал с изменением расценки на 1.7-3303-7-3/1 «Устройство рулонного покрытия в два слоя из наплавляемого материала типа «Филизол», «Изопласт»» наиболее подходящую для выполнения работ с данным типом кровельного материала. На предложения Заказчика Исполнитель не отреагировал, к работам по ремонту кровли не приступил.

По окнам Исполнителем были произведены замеры и направлен в адрес Заказчика расчет с указанием типов, размеров и количеством изделий (оконных блоков). В связи с несоответствием существующих размеров оконных проемов размерам предлагаемых изделий, указанных в Расчете, Исполнителю было сообщено о необходимости приложить карту заполнения оконных проемов с указанием мест установки каждого предлагаемого изделия. Карта заполнения Заказчику не представлена, к работам по замене окон не приступал.

С 08.07.2023 работы Исполнителем на объекте не велись, рабочие отсутствовали.

Велась претензионная работа:

05.05.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направлено письмо исх.№428 с запросом по предоставлению документов, предусмотренных контрактом (график, журналы, письмо о допуске). 15.05.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получены запрашиваемые документы (график, списки сотрудников, приказ о назначении ответственных лиц).

23.05.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0523/1 о замене материалов для ремонта кровли без документального подтверждения и отсутствия необходимых материалов в продаже;

24.05.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№506 с паспортом колористического решения фасадов с сопроводительным письмо.

07.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0607/1 с просьбой об исключении работ по ремонту кровли из локальной сметы. Также 07.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0607/2 о выявленных работах, не предусмотренные сметной документацией (с просьбой исключить выполнение работ по герметизации наружных стыков).

08.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направлено письмо исх.№581 с ответом по швам, согласно которому работы были учтены в составе расценки по герметизации наружных стыков.

09.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№384 с ответом на требование об исключении работ по устройству рулонного покрытия кровли в два слоя из полимерного рулонного материала «Изолен» с изоляционным материалом «Техноэласт» в нижнем слое — требования в представлении Заказчика были необоснованными, также отсутствовали документальные подтверждения.

19.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №794-КС/23 с письменным вызовов о контроле хода выполнения работ. Также 19.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №617 с запросом о предоставлении информации о ходе и состоянии выполняемых работ.

21.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0621/4 в ответ на письмо Заказчика от 08.06.2023 о согласии на выполнение работ без увеличения сметной стоимости и просьбой согласования замены материалов для герметизации стыков. 21.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0621/5 согласовании конструкций оконных блоков и увеличения объема по данному разделу.

22.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№652 в ответ на письмо Исполнителя №0621/4 о согласовании Заказчиком замены строительного материала для герметизации стыков (замену просмоленной пакли на вилатерм).

22.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№650 в ответ на обращение по вопросу согласования оконных блоков с просьбой предоставить карту заполнения оконных проемов предлагаемыми Подрядчиком изделиями из ПВХ.

22.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№651 с актоми контрольного обмера с сопроводительным письмом (при составлении акта контрольного обмера Подрядчик присутствовал, от подписи отказался).

26.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0621/1 в ответ на письмо Исполнителя №650 с предложением Заказчику самостоятельно составить карту заполнения оконных проемов, используя изделия, предлагаемые Исполнителем.

28.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо исх.№684 о несоответствии предлагаемых Исполнителем оконных конструкций Проектной документации, предусмотренной Контрактом. Также Заказчик в вышеуказанном письме Заказчик повторно запросил карту заполнения оконных проемов.

29.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0629/3 в ответ на письмо от 22.06.2023 №651 о возражении на акт контрольного обмера по объемам работ.

29.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0629/5 в ответ на письмо №652 от 22.06.2023 (повторный запрос согласования замены материала для герметизации стыков и схемы выполнения работ).

30.06.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №828-КС/23 с уведомлением о нарушении графика производства работ (с приложением акта контроля за объемом и сроками выполнения работ) с повторным запросом о предоставлении информации о ходе и состоянии выполняемых работ;

30.06.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0630/2 – в ответ на письмо от 19.06.2023 №617 с информацией о ходе выполнения работ.

04.07.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0630/8 с повторным согласованием отступления от проектной документации «Технологическая карта по замене элементов заполнений светопрозрачных конструкций» (далее – Проектная документация) по установке оконных блоков, предлагаемых Исполнителем.

04.07.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0703/1 в ответ на письмо от 09.06.2023 №384 с предоставлением документального подтверждения об отсутствии в продаже кровельного материала, предусмотренного сметной документацией (3 письма от третьих лиц) и предложение о замене кровельного материала на иной.

04.07.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0703/2 о нарочном предоставлении Исполнителем акты освидетельствования скрытых работ.

05.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №840-КС/23 с ответом, согласно которому:

Раздел 1 письма: возражение Заказчика на объемы, указанные в письмах Исполнителя №0629/3, №0630/2.

Раздел 2 письма: повторное согласование Заказчиком замены строительного материала для герметизации стыков (замену просмоленной пакли на вилатерм) в ответ на письмо Исполнителя №0629/5.

Раздел 3 письма: о несоответствии предлагаемых Исполнителем в письме №0630/8 размеров оконных конструкций с Проектной документацией, предусмотренной Контрактом и существующими размерами оконных проемов на объекте.

Раздел 4 письма: ответ на письмо Исполнителя №0703/1 с уведомлением о готовности рассмотреть возможность замены кровельного материала, предлагаемого Исполнителем при условии замены сметной расценки на соответствующую предлагаемому материалу.

Раздел 5 письма: ответ на письмо Исполнителя №0703/2 о необходимости предъявления Заказчику результатов скрытых работ, указанных в ранее направленных актах освидетельствования скрытых работ.

10.07.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0710/2 с просьбой прибыть на объект для приемки результатов скрытых работ и проведение повторного замера и согласования оконных заполнений на 11.07.2023 с возможностью приглашения представителя проектной организации.

12.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №854-КС/23 с актом от 11.07.2023г по результатам сдачи-приемки скрытых работ (Исполнитель убыл с объекта до окончания процедуры приемки).

13.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №856-КС/23 с уведомлением о нарушении графика производства работ и запрос информации о ходе и состоянии выполнении работ.

18.07.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0718/1 в ответ на письма №840-КС/23, №854-КС/23 с просьбой в осуществить совместный замер объемов фактически выполненных работ и подписать акты скрытых работы, одновременно сообщая о приостановке работ.

19.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №882-КС/23 в ответ на письмо №0718/1 с возражением о необоснованности доводов Исполнителя и принятии результатов скрытых работ, а также отсутствии оснований для приостановки работ.

19.07.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №0719/2 Подрядчиком направлен ответ на письмо №840-КС/23 с предложением о замене кровельного материала с предоставлением коммерческого сметного расчета.

20.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензии №888-КС/23, №889-КС/23 о нарушении Исполнителем правил безопасности работ на высоте, о нарушении графика выполненных работ, требованием оплатить пени за ненадлежащее выполнение Исполнителем обязательств по Контракту.

21.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №895-КС/23 с ответос (на письмо №0719/2 с пояснениями Исполнителю касаемо замены кровельных материалов, повторное уведомление о готовности рассмотреть возможность замены кровельного материала, предлагаемого Исполнителем при условии замены сметной расценки на соответствующую предлагаемому материалу.

25.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензию №901-КС/23 с требованием оплатить штраф за невыполнение Исполнителем требований претензии от 20.07.2023 №888-КС/23 (нарушение правил безопасности работ на высоте, отсутствие документации).

25.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №904-КС/23 с письменным вызовом для осуществления совместного контрольного обмера. Также 25.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензию №905-КС/23 о нарушении Исполнителем графика выполнения работ и требованием оплатить пени за ненадлежащее выполнение Исполнителем обязательств по Контракту (с приложением копий журналов регистрации, подтверждающих отсутствие подрядчика на объекте)

25.07.2023, 27.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил акты об отсутствии на объекте работников Исполнителя, работы не велись.

28.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензию №916-КС/23 нарушении график выполнения работ и требованием оплатить пени за ненадлежащее выполнение Исполнителем обязательств по Контракту.

28.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензию №917-КС/23 с требованием оплатить штраф за ненадлежащее выполнение Исполнителем требований претензии от 25.07.2023 №901-КС/23.

28.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил акт об отсутствии на объекте Заказчика работников Исполнителя, работы не велись. Также 31.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направлен Акт контрольного обмера.

31.07.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензии №923-КС/23, №924-КС/23 о нарушении Исполнителем графика поставки и невыполнении работ по условиям Контракта, а также с требованием оплатить пени за ненадлежащее выполнение Исполнителем обязательств по Контракту.

После принятия Заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта 04.08.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя были получены возражения на Решение об одностороннем отказе.

07.08.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил письмо №944-КС/23 с ответом на

Возражения с указанием об отсутствии правовых оснований для отмены принятого решения.

07.08.2023, 08.08.2023, 09.08.2023, 10.08.2023 Заказчик в адрес Исполнителя направил акт об отсутствии на объекте Заказчика работников Исполнителя, работы не велись.

10.08.2023 Исполнителем со стороны Заказчика получена досудебная претензия.

Представитель Исполнителя пояснил и указал, что Решение Заказчика было незаконным на основании следующих фактов.

07.06.2023 Исполнитель обратился к Заказчику с тем, что согласно заключенного Контракта и ЛОКАЛЬНОЙ СМЕТЫ № 1 Выполнение работ по текущему ремонту по адресу: г. Москва, поселение Первомайское, п. Птичное, ул. Центральная, д. 6, п. 21, п. 30 - Устройство рулонного покрытия кровли в два слоя из полимерного рулонного материала «Изолен» с изоляционным материалом «Техноэласт» в нижнем слое, предусмотрены следующие материалы: материал рулонный кровельный марка «Техноэласт ЭПП» и материал рулонный кровельный марка Изолен.

Исполнитель уведомил Заказчика о том, что данные материалы, предусмотренные локальной сметой, сняты с производства и отсутствуют в продаже, то есть выполнение указанных пунктов локальной сметы не представляется возможным, в связи с чем Исполнитель просил исключить выполнения данных видов работ из локальной сметы и Контракта.

Также, согласно заключенного Контракта и ЛОКАЛЬНОЙ СМЕТЫ № 1 Выполнение работ по текущему ремонту по адресу: г. Москва, поселение Первомайское, п. Птичное, ул. Центральная, д. 6, п. 8 предусмотрено выполнение работ — « Герметизация наружных стыков в полносборных жилых и общественных зданиях со вскрытием стыков при ширине восстанавливаемого покрытия до 100 мм, заполнение стыков просмоленной паклей».

Исполнитель уведомил, что при выполнении работ по вскрытию стыков швов для герметизации были выявлены работы не предусмотренные сметной документацией — для вскрытия стыков и устройства герметизации требуется произвести работы по отбивке штукатурки и бетона на стыках по всей площади здания. Данные виды работ не предусмотрены локальной сметой и контрактом. Без выполнения данных видов работ, работы по устройству герметизации наружных стыков выполнить не представляется возможным.

Таким образом, Исполнитель просил исключить выполнение данного вида работ «п. 6 Герметизация наружных стыков в полносборных жилых и общественных зданиях со вскрытием стыков при ширине восстанавливаемого покрытия до 100 мм, заполнение стыков просмоленной паклей» из локальной сметы и контракта.

21.06.2023 Исполнитель уведомил Заказчика, что согласно заключенного Контракта и ЛОКАЛЬНОЙ СМЕТЫ № 1 Выполнение работ по текущему ремонту по адресу: г. Москва, поселение Первомайское, п. Птичное, ул. Центральная, д. 6, предусмотрено выполнение следующих видов работ: п. 37 «Разборка деревянных заполнений проемов оконных с подоконными досками», п. 38 «Разборка деревянных перегородок щитовых (зашитый плоским шифером)», п. 39 «Установка подоконных досок из ПВХ в каменных стенах толщиной до 0,51 м (без стоимости досок подоконных и заглушек)», п. 40 «Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей - глухие, площадь проема до 2 м2 / профили 5-тикамерного сечения, с 2-хкамерными энергосберегающими стеклопакетами, с импостами (заполнить сендвич панелью)», п. 41 «Установка оконных блоков из ПВХ профилей в эксплуатируемых зданиях без прекращения функционирования - площадью от 2 м2 до 5 м2 / теплозащитные с двухкамерными стеклопакетами,

двухстворчатые, с глухой и поворотно откидной створками», п. 42 «Установка оконных блоков из ПВХ профилей в эксплуатируемых зданиях без прекращения функционирования - площадью более 5 м2 / теплозащитные с двухкамерными стеклопакетами, трехстворчатые, с глухой в центре и двумя поворотными створками».

После фактически произведенных замеров совместно с Заказчиком были выявлены расхождения в части требуемых к выполнению объемов предусмотренных сметной документацией:

- Фактически требуемый демонтаж оконных заполнений составляет 260,41 м2, согласно локальной сметы 232,66 м2.

- Фактически требуемая установка оконных блоков составляет 260,41 м2, согласно локальной сметы 232,66 м2.

- Фактически требуемая установка подоконных досок 121 м2, согласно локальной сметы 79,63 м2.

В связи с выявленными расхождениями и увеличением объемов, Подрядчик просил согласовать выполнение данных работ с последующей оплатой, а также согласовать конструкцию оконных блоков.

21.06.2023 в ответ на письмо Заказчика №581 от 08.06.2023 Исполнитель сообщил следующее: согласно заключенного Контракта и ЛОКАЛЬНОЙ СМЕТЫ № 1 Выполнение работ по текущему ремонту по адресу: г. Москва, поселение Первомайское, п. Птичное, ул. Центральная, д. 6, п. 8 предусмотрено выполнение работ — « Герметизация наружных стыков в полносборных жилых и общественных зданиях со вскрытием стыков при ширине восстанавливаемого покрытия до 100 мм, заполнение стыков просмоленной паклей (шифр расценки 1.5-3201-2-3/1)».

Состав работ расценки 1.5-3201-2-3/1 включает в себя в том числе расчистку лицевых кромок стыков от старой краски, герметика, пыли и других видов загрязнения и вскрытие стыков с удалением пришедшего в негодность заполнителя. Отбивка штукатурки и бетона на стыках не предусмотрена в составе работ и не является заполнителем стыков. В данном случае стыки фактически заполнены паклей.

В связи с просьбой Заказчика Исполнитель заявил о готовности выполнить данные работы по герметизации наружных стыков предусмотренные Контрактом, а также работы по отбивке штукатурки и бетона на стыках (без увеличения сметной стоимости).

Также расценкой 1.5-3201-2-3/1 «Герметизация наружных стыков в полносборных жилых и общественных зданиях со вскрытием стыков при ширине восстанавливаемого покрытия до 100 мм, заполнение стыков просмоленной паклей» предусмотрено заполнения стыков просмоленной паклей. В соответствии с просьбой Заказчика Исполнителя просил согласовать замену материала заполнения стыков на уплотнитель пенополиэтиленовый типа «Вилатерм» без изменения сметной стоимости.

26.06.2023 Исполнитель сообщил Заказчику о том, что было получено письмо исх. №650 от 22.06.2023 о предоставлении карты заполнения оконных проемов с указанием мест установки каждого оконного изделия.

В ответ на данное письмо Исполнитель сообщил, что Контрактом не предусмотрена проектная документация, информация по местам установки оконных блоков отсутствовала в Техническом задании Контракта и локальном сметной расчете. Работы, связанные с разработкой проекта по заполнению оконных блоков, также не были предусмотрены локальной сметой и Техническим заданием Контракта.

В связи с отсутствием информации по установке оконных блоков Исполнителем совместно с Заказчиком был произведен замер фактически требуемых к замене оконных блоков. Информацию по установке оконных блоков предоставлял Заказчик, на основании

этой информации был произведен замер.

Согласование по направленному Исполнителем расчету со стороны Заказчика не был получен, в связи с чем Исполнитель не мог приступить к заказу оконных блоков и надлежащему выполнения работ по замене окон.

Также Исполнитель сообщил Заказчику, что согласно графику выполнения работ срок начала работ по замене оконных блоков с 01.07.2023. В связи с отсутствием письменного согласования Заказчика оконных блоков и мест установки объема выполнения данных работ Исполнитель намеревался внести изменения в график производства работ.

На основании вышеизложенного Исполнитель просил Заказчика предоставить информацию и карту заполнения оконных проемов с указанием мест установки каждого оконного изделия в кратчайшие сроки.

22.06.2023 Заказчиком в адрес Исполнителя был направлен акт контрольного обмера, составленный Заказчиком.

29.06.2023 Исполнителю выразил Заказчику несогласие со сведениями указанными в данном акте, указав в формате таблицы виды и объемы фактически выполненных Исполнителем работ на объекте за период с 01.06.2023 по 22.06.2023.

Также 29.06.2023, отвечая на письмо Заказчика №652 от 22.06.2023, Исполнитель просил согласовать выполнение работ по герметизации наружных стыков с применением уплотнителя пенополиэтиленового типа «Вилатерм» согласно приложенной схеме.

30.06.2023 Исполнитель, отвечая на письмо Заказчика №617 от 19.06.2023, направил информацию о ходе выполняемых работ, указав в таблице виды и объемы фактически выполненных работ по состоянию на 28.06.2023.

Также, 30.06.2023 Исполнитель направил Заказчику ответ на письмо №684 от 28.06.2023 о предоставлении карты заполнения оконных проемов.

В составе заключенного Контракта предусмотрена Технологическая карта по замене элементов заполнений светопрозрачных конструкций (приложение №4 «Технологическая карта по замене элементов заполнений светопрозрачных конструкций»). Данная технологическая карта была разработана Велес групп. В приложении №4 «Технологическая карта по замене элементов заполнений светопрозрачных конструкций» п. 13 Качество выполняемых работ, указано: перед началом выполнения работ Подрядчик должен выполнить контрольный замер оконных проемов. Внешний вид оконных блоков, количество створок и тип открывания должны быть согласованны с Заказчиком.

Согласно данного требования Исполнитель совместно с представителем компании производителя и Заказчиком произвели контрольный замер оконных проемов.

21.06.2023 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо №0621/5 вместе с расчетом №1269231, составленный на основании контрольного замера с указанием внешнего вида оконных блоков, количества створок и типа открывания на согласование. Таким образом, Исполнителем было выполнено условие Контракта.

Исполнитель также просил Заказчика указать, на основании каких норм и пунктов Контракта Исполнитель имел право / обязанность вносить изменения в заключенный Контракт и проектную документацию.

Заказчику, для внесения изменений в проектную документацию, было предложено обратиться к разработчику данного проекта (технологической карты).

Учитывая вышеуказанное, Исполнитель в адрес Заказчика повторно направил расчет №1269231 с указанием внешнего вида оконных блоков, количества створок и типа открывания на согласование.

Также Исполнитель сообщил, что без согласования Исполнитель не мог приступить к работам по замене оконных блоков, в связи с чем работы по замене оконных блоков были

приостановлены Исполнителем до согласования с Заказчиком.

Исполнитель просил Заказчика предоставить ответ в кратчайшие сроки, так как срок изготовления оконных блоков на производстве составляет 30 календарных дней и Исполнитель не мог гарантировать выполнение работ в срок, установленный Контрактом.

03.07.2023 Исполнитель, отвечая на письмо Заказчика №384 от 09.06.2023, сообщил следующее: при подаче заявки на участие в электронном аукционе, Подрядчик подтвердил возможность выполнения работ в объеме и на условиях, указанных в документации о закупке, так как материалы, предусмотренные локальной сметой, были в наличии и в свободной продаже у поставщиков материалов.

До начала выполнения работ материал рулонный кровельный марка Изолен был снят с производства и отсутствовал в продаже, о чем Исполнитель уведомлял Заказчика в письменной форме.

В подтверждение данного факта Исполнитель направлял полученные от поставщиков письма об отсутствии требуемого материала в продаже. Также Исполнитель неоднократно предпринимал попытки связаться непосредственно с производителем кровельного материала Изолен. По контактным данным, указанным в общем доступе в сети Интернет, с производителем связаться не представляется возможным в связи с недостоверностью представленных телефонов и сайта.

В связи с вышеизложенным, Исполнитель предложил Заказчику к поставке материал Рубитекс П-4.5 полиэстр с приведением характеристик данного материала.

Исполнитель просил Заказчика предоставить ответ в кратчайшие сроки, так как для замены кровли требуется провести работы по демонтажу кровли и стяжки, а также по устройству стяжки, что занимает значительное время, при этом Исполнитель не мог приступить к выполнению подготовительных работ без согласования материала, в связи с чем исполнитель не мог гарантировать выполнение работ в установленный Контрактом срок.

18.07.2023 Исполнитель в ответ на письма Заказчика №840-КС/23 и №854-КС/23 сообщил следующую информацию:

10.07.2023 Исполнитель письмом №0710/2 пригласил Заказчика на объект по адресу: г. Москва, поселение Первомайское, поселок Птичное, ул. Центральная д. 6 прибыть «11» июля 2023 г. в 16:00 для осуществления приемки результатов скрытых работ, а также для проведения повторного замера и согласования оконных заполнений с представителем завода производителя.

11.07.2023 в ходе приемки результатов скрытых работ Заказчик отказался от подписания актов освидетельствования скрытых работ направленных ранее Исполнителем, в связи с чем Исполнитель убыл с объекта Заказчика. Также Заказчик отказался от повторного замера оконных заполнений с представителем завода-изготовителя. Представителя от компании-разработчика «Технологической карты» Велес групп на встрече не присутствовало.

В ответ на направленный Акт по результатам сдачи-приемки скрытых работ по Контракту Исполнитель сообщил следующее:

- АКТ №8 освидетельствования скрытых работ от 10.06.2023, Раздел: Фасад, Улучшенная штукатурка цементно-известковым раствором по камню стен (в местах вывалившейся облицованной «Ириски») — 32,4 м2.

Подрядчиком фактически выполнено работ по улучшенной штукатурки цементно-известковым раствором по камню стен (в местах вывалившейся облицованной «Ириски») — 32,4 м2.

Объем, указанный Заказчиком, не соответствовал действительности. Указанный

объем в акте №1 от 22.06.2023 был произведен Заказчиком без присутствия Исполнителя, то есть Заказчик самостоятельно производил замеры. Акт №1 от 22.06.2023 также был составлен в отсутствие Исполнителя. Исполнитель был готов повторно осуществить замер выполненных работ совместно с Заказчиком для урегулирования разногласий.

- АКТ № 1 освидетельствования скрытых работ 01.06.2023, Раздел: Фасад, Расчистка фасадов от стары окрасок — 5,8 м2.

Работы по расчистке фасадов от старых окрасок были выполнены в присутствии представителей Заказчика. Также направлялись фотоматериалы. В связи с отказом Заказчика от принятия результата выполненных работ по расчистке фасадов от старых окрасок Исполнитель в адрес Заказчика повторно направил фотофиксацию выполнения данного вида работ. Также Исполнитель просил принять результат выполненных работ по расчистке фасадов от старых окрасок, так как данные работы были выполнены Исполнителем, замечания со стороны Заказчика отсутствовали.

- АКТ № 2 освидетельствования скрытых работ 02.06.2023, Раздел: Крыльцо, Отбивка штукатурки фасадов- 35 м2 , АКТ № 3 освидетельствования скрытых работ 02.06.2023; Раздел: Крыльцо, Огрунтовка стен фасадов — 118,08 м2 и АКТ № 7 освидетельствования скрытых работ 10.06.2023; Раздел: Крыльцо, штукатурка стен фасадов — 118,08 м2.

Перед началом выполнения работ по отбивке штукатурки фасадов, огрунтовке стен фасадов и штукатурки фасадов Исполнитель уведомил Заказчика о необходимости проведения данных видов работ, так как для качественного выполнения работ по окраске фасадов требовалось провести работы по отбивке (был разрушен штукатурный слой фасада), огрунтовке стен и последующей штукатурки фасадов. Выполнение данных видов работ были согласованы с Заказчиком. Работы проводились в присутствии представителя Заказчика.

Вместе с тем без согласования с Заказчиком Исполнитель не мог бы приступить к выполнению данных работ. Также Исполнителем в адрес Заказчика была направлена фотофиксация выполненных работ. На основании вышеизложенного Исполнитель просил от Заказчика принять результаты выполненных работ по АКТ № 2 освидетельствования скрытых работ 02.06.2023, Раздел: Крыльцо, Отбивка штукатурки фасадов- 35 м2 , АКТ № 3 освидетельствования скрытых работ 02.06.2023г. Раздел: Крыльцо, Огрунтовка стен фасадов — 118,08 м2 и АКТ № 7 освидетельствования скрытых работ 10.06.2023г. Раздел: Крыльцо, штукатурка стен фасадов — 118,08 м2, так как работы выполнены качественно, замечания со стороны Заказчика отсутствовали.

- АКТ № 6 освидетельствования скрытых работ 10.06.2023, Раздел: Фасад, Установка и разборка инвентарных лесов внутренних трубчатых при высоте помещений до 6 м — 220 м2.

В процессе выполнения работ, замечания со стороны Заказчика отсутствовали. Установка и разборка лесов, а также эксплуатация была произведена качественно, без нарушений. Претензий по установке, разборке и эксплуатации лесов у Заказчика отсутствовали. Заказчик присутствовал на объекте в момент установки и разборки лесов, а также эксплуатации. Требования по установке плакатов с указанием схемы их размещения и величин допускаемых нагрузок и схемы эвакуации работников в случае возникновения аварийной ситуации, а также паспорта изготовителя, не предъявлялись со стороны Заказчика.

- АКТ № 5 освидетельствования скрытых работ 07.06.2023, Раздел: Крыльца входов, «Разборка покрытий из керамических плиток Поправка: СН-2012.1-1. Гл.1 Сб.10 п.3.5.2 Наименование: Разборка покрытий из керамических плиток без сохранения материалов: На

мастике или клее из сухих смесей» — 51,3 м2 и АКТ № 4 освидетельствования скрытых работ 07.06.2023, Раздел: Фасад, Ремонт штукатурки наружных прямолинейных откосов по камню и бетону с земли и лесов цементно-известковым раствором — 9,1 м2

Согласно Акту по результатам сдачи-приемки скрытых работ Контракта от 12.07.2023 работы по разборки покрытий из керамических плиток без сохранения материалов: «На мастике или клее из сухих смесей» и работы по ремонту штукатурки наружных прямолинейных откосов по камню и бетону с земли и лесов цементно-известковым раствором приняты Заказчиком. Однако в адрес Исполнителя подписанные акты освидетельствования скрытых работ со стороны Заказчика не передавались.

Согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к Контракту) п. 2.13 скрытые работы предъявляются Заказчику по мере их готовности с оформлением актов освидетельствования скрытых работ на основании пункта 7.12 Технического задания. Исполнитель приступает к выполнению последующих работ после приемки и подписания актов освидетельствования скрытых работ Заказчиком и (или) привлеченной организацией, являющейся представителем Заказчика.

В соответствии с п. 5.2.1 Контракта Заказчик обязан сообщать Исполнителю о недостатках, обнаруженных в ходе выполнения работ, в течение 2 (двух) рабочих дней после обнаружения таких недостатков, а также в соответствии с п. 5.1.4 Контракта осуществлять контроль за объемом и сроками выполнения работ.

Кроме того, согласно п. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда), должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, за соответствием указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации. До проведения контроля за безопасностью строительных конструкций должен проводиться контроль за выполнением всех работ, которые оказывают влияние на безопасность таких конструкций и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, должны проводиться испытания таких конструкций. По результатам проведения контроля за выполнением указанных работ, безопасностью указанных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения составляются акты освидетельствования указанных работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.

Вместе с тем, Исполнитель сообщил, что со стороны Заказчика не осуществлялся своевременный контроль за производством работ, контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ (скрытые работы), в том числе за

работами по установке и разборки лесов, по подготовке поверхности стен и за оштукатуриванием стен фасада, о чём свидетельствует отсутствие записей о контроле в Журнале производства работ, который находился на объекте Заказчика.

На основании вышеизложенного Исполнитель просил Заказчика подписать направленные ранее акты освидетельствования скрытых работ и передать Исполнителю подписанные акты освидетельствования скрытых работ Заказчиком. Исполнитель приступает к выполнению последующих работ после приемки и подписания актов освидетельствования скрытых работ Заказчиком и (или) привлеченной организацией, являющейся представителем Заказчика.

Исполнитель повторно уведомил Заказчика о приостановке выполнения работ в связи с отсутствием подписанных актов освидетельствования скрытых работ, отсутствием согласования материалов и объемов выполняемых работ.

19.07.2023 Исполнитель в ответ на письмо Заказчика №840-КС/23 направил письмо №0719/2 с предложением о замене кровельного материала с предоставлением коммерческого сметного расчета.

Также Исполнитель со стороны Заказчика получил ответное письмо относительно предложения Исполнителя, изложенного в письме № 0703/1 от 03.07.2023 о замене кровельного материала, согласно которому материал «Рубитекс К» не отвечает качественным, техническим и функциональным характеристикам материала кровельного «Изолен».

На основании вышеуказанной информации Исполнитель попросил Заказчика указать каким именно качественным, техническим и функциональным характеристикам не отвечает предложенный Исполнителем материал.

Также в письме 840-КС/23 от 05.07.2023 было указано, что обращения от Исполнителя в адрес Заказчика по замене кровельного материала не поступали вплоть до 03.07.2023. Вместе с тем вышеуказанное утверждение не соответствовало действительности, так как Исполнитель неоднократно направлял предложения по замене материала и решения сложившейся ситуации (№0523/1 от 23.05.2023, №0607/1 от 07.06.2023, №0703/1 от 03.07.2023).

Исполнитель сообщал о готовности выполнить работы по замене кровельного покрытия с использованием материала «Рубитекс К» в верхнем слое и «Рубитекс П» в нижнем слое по предложению Заказчика и направлял сметный расчет на согласование.

Также Исполнитель просил Заказчика предоставить ответ в кратчайшие сроки, так как для замены кровли требовалось провести работы по демонтажу кровли и стяжки, а также по устройству стяжки, что заняло бы значительное время. Исполнитель не мог приступить к выполнению подготовительных работ без согласования материала. В связи с этим Исполнитель не мог гарантировать Заказчику выполнение работ в установленный Контрактом срок.

Исполнитель повторно уведомил Заказчика, что работы по замене кровельного покрытия были приостановлены.

Согласно представленным к материалам дела документам и пояснениям Комиссия Управления делает вывод, что Исполнителем предпринимались активные действия, направленные на надлежащее выполнение обязательств по Контракту, что указывает на отсутствие намерений у Исполнителя уклониться от выполнения Контракта.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника

гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

По мнению Комиссии Управления и учитывая изложенное, у Комиссии Управления отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «ГАММА» в реестр недобросовестных поставщиков.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Исполнителем условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Оценка контрольным органом обстоятельств одностороннего расторжения контракта государственным заказчиком в целях применения положений ст. 104 Закона о контрактной системе не подменяет собой оценку правомерности расторжения контракта, которая осуществляется в судебном порядке.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать ГБОУ г. Москвы «Школа № 1391» во включении сведений в отношении ООО «ГАММА» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.

Председательствующий
Комиссии Управления: А.С. Спирякова

Члены
Комиссии Управления: И.А. Поляков

С.Р. Гаришин

Исп. Поляков И.А.

2023-40311