ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000, а/я 267
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

05.05.2025 № ЕБ/2468/25

На № _____ от _____

Некоммерческая организация "Фонд капитального ремонта МКД Астраханской области»
414000, г. Астрахань,
ул. Кирова, д. 24А/10, литер Г

fkrmkd@mail.ru

Общество с ограниченной ответственностью "Строительная компания "Бонум"
414004, г.Астрахань, ул.Софьи Перовской, д.64, кв.14
sk_bonum_2021@mail.ru

РЕШЕНИЕ №030/10/615-368/2025
по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 апреля 2025 г. **г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по проверке документов для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, поданных в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организация для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 21.01.2022 №5-п, (далее – Комиссия), в составе:

председателя комиссии:

Балтыковой Е.М. - заместителя руководителя – начальника отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Астраханского УФАС России;

членов комиссии:

Крупиной Е.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Астраханского УФАС России;

Теосева Е.И. - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Астраханского УФАС России,

в присутствии представителя заявителя – Некоммерческой организации «Фонд

капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» Туктарова Р.В. (доверенность от 23.04.2024 №21), в присутствии представителя ответчика — Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Бонум» Торлак Д.В. (доверенность от 21.04.2025), рассмотрев заявление Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (юр. адрес: 414000, г.Астрахань, ул. Кирова, д.24А/10, лит.Г) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Бонум» - победителе открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер процедуры 202520000012500021),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 09.04.2025 поступило заявление Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (далее – Заявитель, Фонд, Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Бонум» (далее – Подрядчик, ООО СК «Бонум») - победителе открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер процедуры 202520000012500021) (далее – открытый аукцион).

По мнению Организатора аукциона, Участник уклонился от заключения договора по итогам проведения аукциона.

Комиссия, заслушав представителя Организатора аукциона, а также изучив документы, представленные Организатором аукциона, установила следующее.

В связи с введением на территории РФ единой процедуры отбора подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов Правительством РФ издано постановление от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Указанным постановлением утвержден Порядок привлечения специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее — Положение).

В соответствии с п.254 Порядка ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю

за соблюдением антимонопольного законодательства, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

В силу п.259 и п.267 Порядка в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации, предусмотренных п.257 и п.258 Порядка, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляет проверку фактов, содержащихся в указанных документах и информации. По результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных п.257 и п.258 Порядка, выносится решение.

В случае подтверждения достоверности указанных фактов орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной п.256 Порядка, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с п.255 Порядка в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций помимо факта нарушения необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя.

В ходе рассмотрения обращения Фонда о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО СК «Бонум» установлено следующее.

28.02.2025 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) Организатор аукциона – Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» разместил извещение о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Заявитель подал заявку на участие в аукционе и протоколом от 14.03.2025 был объявлен победителем торгов.

В соответствии с п.197 Порядка договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором

содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся.

В соответствии с п.205 Порядка, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

19.03.2025 Фонд направил в адрес Победителя проект договора для подписания.

В установленный законом срок ООО СК «Бонум» направленный договор не подписало, обеспечение исполнения обязательств не представило.

В связи с изложенным участник электронного аукциона ООО СК «Бонум» в соответствии с п.199 Порядка Актом от 08.04.2025 было признано уклонившимся от заключения договора.

Из представленных Астраханского УФАС России документов следует, что ООО СК «Бонум» не подписало договор, в связи с отсутствием обеспечения исполнение обязательств в денежном выражении либо независимой гарантией.

При этом с целью исполнения обязательств по договору ООО СК «Бонум» предпринимало меры по оформлению независимой гарантии.

В конечном итоге, ни один банк, из тех, в которые обращалось ООО СК «Бонум», не одобрил выпуск независимой гарантии.

Подрядчиком на рассмотрение Комиссии представлены скриншоты, подтверждающие отказы банков в выпуске независимой гарантии.

Указанное выше обстоятельство является единственной причиной, по которой проект договора не был подписан в установленный срок.

Согласно п. 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных подрядных организаций призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных подрядных организаций при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры торгов обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 N 13-П и от 21.11.2002 N

15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Уклонение от исполнения договора может выражаться как в совершении целенаправленных, умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения. При этом участвуя обязательных в силу закона торгах, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в специальным образом урегулированные правоотношения, в данном случае связанные с расходованием денежных средств фонда капитального ремонта, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре выбора подрядной организации и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от исполнения контракта в дальнейшем.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Учитывая, что ООО СК «Бонум» принимало меры к заключению договора в определенный срок, не представляется возможным сделать вывод о

недобросовестности участника.

Основания для включения сведений об ООО СК «Бонум» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Бонум» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Председатель комиссии Е.М. Балтыкова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Балтыкова Екатерина Михайловна**
Сертификат № 20D14B5835AFA846C7727048060FB660
Действителен с 13.01.2025 по 08.04.2026

Члены комиссии:

Е.М. Крупина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Крупина Екатерина Максимовна**
Сертификат № 4D498F72B9BFEB30EC47579F26943F27
Действителен с 11.07.2024 по 04.10.2025

Е.И, Теосева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Теосева Екатерина Ивановна**
Сертификат № 4B824F98112FE73DBD37BA198BAA4D4D
Действителен с 15.01.2025 по 10.04.2026

Исп.Теосева Е.И.
тел.(8512) 39-29-54, вн.030-116

2025-2595