Начальнику ГКУ НСО «ТУАД
Новосибирской области»
Воспанчуку В.В.
630009, г. Новосибирск,
ул. Никитина, д. 20/2, офис 903
Телефон: 8 (383) 335-81-50
E-mail: zakupki@tuad.nso.ru,
office@tuad.nsk.ru

Директору ООО СК «ТРАКТ»
Елизовой О.Ю.
633131, Новосибирская область,
Мошковский р-н, р.п. Мошково,
ул. Дубровинская, д. 35
Телефон: 8 (923) 220-59-92
E-mail: traktnsk@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 054/06/104-2508/2024

«26» сентября 2024 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Заргаров А.М. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Новосельцева А.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Паутова П.О. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
в присутствии представителя заказчика – ГКУ НСО «ТУАД Новосибирской области»: - (по доверенности);
в присутствии представителей ООО СК «ТРАКТ»: - (по доверенности), - (директор);

рассмотрев в дистанционном режиме обращение ГКУ НСО «ТУАД Новосибирской области» о включении сведений об ООО СК «ТРАКТ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО СК «ТРАКТ» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению функций строительного контроля за устройством остановочного пункта в рамках реконструкции участка автодороги «Новосибирск - Тулинский» в Новосибирском районе Новосибирской области (извещение № 0851200000624006193),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ГКУ НСО «ТУАД Новосибирской области» о включении сведений об ООО СК «ТРАКТ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО СК «ТРАКТ» от заключения контракта на оказание услуг по осуществлению функций строительного контроля за устройством остановочного пункта в рамках реконструкции участка автодороги «Новосибирск - Тулинский» в Новосибирском районе Новосибирской области (извещение № 0851200000624006193).

Изучив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.09.2024 победителем было признано ООО СК «ТРАКТ».

В соответствии с извещением о закупке начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 381 330,92 руб. Предложение победителя о цене контракта составляет 547 482,91 руб.

Согласно указанному протоколу победитель электронного аукциона – ООО СК «ТРАКТ» предложило цену, которая на 60,37 % меньше начальной (максимальной) цены контракта, следовательно, при проведении электронного аукциона применяются антидемпинговые меры, предусмотренные ст.37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

13.09.2024 ГКУ НСО «ТУАД Новосибирской области» разместило в ЕИС проект контракта на подписание ООО СК «ТРАКТ».

Согласно ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом). При этом, такой участник закупки в случаях, предусмотренных ст.37 данного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

Согласно ч.1 ст.37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 данного Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с ч.2 ст.37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

18.09.2024 ООО СК «ТРАКТ» был направлен протокол разногласий заказчику.

18.09.2024 заказчиком повторно был направлен проект контракта на подписание ООО СК «ТРАКТ».

19.09.2024 ООО СК «ТРАКТ» был подписан проект контракта, представлена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта. Сумма независимой гарантии составила 41 061,23 руб., что является полуторакратным размером обеспечения исполнения контракта, однако данная сумма составляет менее 10% от цены, на которую заключается контракт.

20.09.2024 заказчиком был размещен протокол о признании ООО СК «ТРАКТ» уклонившимся от заключения контракта ввиду того, что победителем электронного аукциона

не предоставлено обеспечение исполнения контракта в соответствии с требованиями ч.2 ст.37 Закона о контрактной системе.

В день размещения протокола о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта ООО СК «ТРАКТ» было направлено письмо заказчику с информацией об ошибке, допущенной во время выпуска независимой гарантии. Также ООО СК «ТРАКТ» перечислило денежные средства на счет заказчика в необходимом размере – 138 562,26 руб.

На запрос Новосибирского УФАС России о представлении пояснений по уклонению от заключения контракта ООО СК «ТРАКТ» сообщило, что сотрудник организации допустил ошибку, не проверив независимую гарантию, выпущенную банком. Также в своих пояснениях ООО СК «ТРАКТ» признало свою ошибку и сообщило об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Изучив представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заказчик правомерно принял решение о признании ООО СК «ТРАКТ» уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с п. б) п.14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, в случае если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

До даты признания ООО СК «ТРАКТ» уклонившимся от заключения контракта, участником закупки была направлена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта, в день размещения протокола о признании участника уклонившимся от заключения контракта ООО «Сибэнергострой» перечислили денежные средства на счет заказчика в необходимом размере.

Вместе с тем, было установлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно правовой позиции изложенной в Определении Верховного Суда от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

Исходя из правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении № 25 от 23.06.2015, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

По общему правилу ч. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (п. 1).

Учитывая фактические обстоятельства дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что в настоящем случае добросовестность участника закупки и его намерение заключить контракт выражается в действиях, осуществленных до признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, победителем закупки не была проявлена та степень осмотрительности, которая от него требовалась, однако в поведении ООО СК «ТРАКТ» отсутствуют признаки недобросовестности. Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС полагает возможным не включать сведения об ООО СК «ТРАКТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст.51, ст.104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

В удовлетворении ГКУ НСО «ТУАД Новосибирской области» о включении сведений об ООО СК «ТРАКТ» в реестр недобросовестных поставщиков по закупке № 0851200000624006193 отказать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.М. Заргаров

Член Комиссии А.В. Новосельцева

Член Комиссии П.О. Паутова