ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.08.2021 № 8/10336

На № _____ от _____

АО «МК Витязь»
453203, РБ, г. Ишимбай,
ул. Индустриальное шоссе, д.2

ООО «Развитие»
346500, Ростовская область,
г. Шахты,
пр. Красной армии, д.150, оф.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №ТО 002/10/5-1661/2021

24.08.2021 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

Васильева И.В. – врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Гильмутдиновой Г.И. – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Ихсанова А.Р. – специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии Заявителя – АО «МК «Витязь» (уведомленного надлежащим образом), при участии представителя от ООО «Развитие» - Пахомова В.А. (доверенность от 24.06.2021),

рассмотрев материалы, представленные АО «МК «Витязь» о включении ООО «Развитие» в реестр недобросовестных поставщиков,

0175652

УСТАНОВИЛА:

АО «МК «Витязь» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Развитие» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

21.06.2021 организатором закупки АО «МК «Витязь» на электронной торговой площадке http://etprf.ru размещено Извещение о закупке № 32110413543 (далее- Извещение) «2115-2021-00015 оказание услуг по доставке ТМЦ автомобильным транспортом грузоподъёмностью от 2,001 тонн до 5,0 тонн», для нужд АО «МК «Витязь» (далее-Заказчик).

Начальная максимальная цена лота составляет: сумма тарифов за 1 км пробега в зависимости от грузоподъёмности составляет 77 (семьдесят семь) рублей 41 копейка с учетом НДС. Максимальное значение суммы договора - 4 999 900 (четыре миллиона девятьсот девяносто девять тысяч девятьсот) рублей 00 копеек с учетом НДС.

08.07.2021 протоколом № ЗКЭФ-0159/2021/06 победителем вышеуказанной закупки признан участник с идентификационным № 259288 - ООО «Развитие» с предложенной ценой за единицу продукции: сумма тарифов за 1 км пробега в зависимости от грузоподъёмности составляет 62 (шестьдесят два) рубля 58 копеек (НДС не облагается), максимальное значение суммы договора — 4 999 900 (четыре миллиона девятьсот девяносто девять тысяч девятьсот) рублей 00 копеек (НДС не облагается), с объёмом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: с момента подписания Сторонами и действует до 31.05.2023г. Итоговый протокол размещен на

электронной торговой площадке 08.07.2021 г.

На основании протокола № ЗКЭФ-0159/2021/06 от 02.08.2021 ООО «Развитие» было признано уклонившимся от заключения договора на основании того, что общество не предоставило подписанный с их стороны проект данного договора.

Согласно пункту 32 Информационной карты срок заключения договора по итогам проведенной закупки составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с пунктом 4.20.2 Извещения о закупке договор по итогам закупки заключается только в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

Представитель победителя закупки с доводами, описанными в заявлении не согласен, представлена письменная позиция от 24.08.2021 вх.№ 14262.

По правилам п. 4.20.7 (1) Извещения о закупке проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключен договор.

Согласно п. 4.20.9. (1) Извещения об осуществлении закупки лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Также по п. 4.20.19 (1) Извещения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением сроки.

Как следует из объяснений представителя ООО «Развитие», Заказчик не направил со своей стороны проект контракта для подписания участнику. В подтверждение данного довода ООО «Развитие» представило скриншот с ЭТП участника, свидетельствующий о том, что проект договора направлен не был.

Доказательства обратного Заказчиком в материалах жалобы не представлены.

Комиссия отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил направления сведений, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленный законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основание включения в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения

и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Согласно части 2 статьи 5 Закона №223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения информации об ООО «Развитие» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не имеются.

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «МК «Витязь» (453203, РБ, г. Ишимбай, Индустриальное шоссе, д. 2) в отношении ООО «Развитие» (346500, Ростовская обл., г. Шахты, пр. Красной Армии, д. 150, оф. 4) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии И.В. Васильев

Члены комиссии Г.И. Гильмутдинова

А.Р. Ихсанов