УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ РНП - 066/10/5-1758/2024
о наличии (отсутствии) оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

24.05.2024

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Смирновой Г.К. — заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Исмагилов А.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Хабибовой К.И. — специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев заявление заказчика в лице ГБУСО «Талицкая ветлаборатория лаборатория» (вх. № 10238-ЭП/24 от 16.05.2024г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТИАН-Трейд» победителе запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тест-наборов для определения антибиотиков в молоке (извещение № 32413353032), в части соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Постановления Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012), посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 осуществлено рассмотрение заявления при участии представителей:

— заказчика в лице ГБУСО «Талицкая ветлаборатория лаборатория»– Третьяковой Е.И. (выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП),

— заинтересованного лица ООО «ТИАН-Трейд» – Филимонова Д.А.(доверенность б/н от 23.05.2024г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице ГБУСО «Талицкая ветлаборатория лаборатория» (вх. № 10238-ЭП/24 от 16.05.2024г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТИАН-Трейд» победителе запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тест-наборов для определения антибиотиков в молоке (извещение № 32413353032).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 5 Закона о закупках, Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211.

Заслушав доводы представителя заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом Департамента ветеринарии Свердловской области от 06.09.2022 г. № 269 «Об утверждении положений о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственных учреждений ветеринарии Свердловской области» и размещенное в единой информационной системе в редакции № 18 от 13.02.2023 г.

05.03.2024г. электронной торговой площадке ООО«РТС-ТЕНДЕР» размещено извещение № 32413353032 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тест-наборов для определения антибиотиков в молоке.

Начальная (максимальная) цена договора 130 230,00 руб.

В соответствии с итоговым протоколом №32413353032-01 от 14.03.2024 победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тест-наборов для определения антибиотиков в молоке признано ООО «ТИАН-Трейд».

В п. 14 извещения заказчиком установлено, в том числе:

14.	Срок и порядок заключения договора	Договор по результатам запроса котировок должен быть заключен не ранее чем через 10 и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте протокола, составленного по итогам запроса котировок. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок, действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения указанного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки. Договор по результатам запроса котировок заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением о запросе котировок и заявкой участника запроса котировок, с которым заключается договор, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника запроса котировок, Заказчика. Участник запроса котировок, с которым заключается договор, в течение 2 рабочих дней с даты получения согласованного проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора с использованием программно-аппаратных средств и размещает его на электронной площадке вместе с обеспечением исполнения договора, за исключением случаев оформления и подписания протокола разногласий. Если участник запроса котировок, с которым заключается договор, оформляет протокол разногласий к проекту договора, порядок подписания договора определяется пунктом 39 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУСО Талицкая ветлаборатория

22.03.2024 заказчик направил на подпись проект договора победителю запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства посредством функционала оператора электронной площадки ООО«РТС-ТЕНДЕР».

Регламентированный срок для подписания проекта договора – 26.03.2024.

В п.10.2 извещения заказчиком установлено, в том числе:

10.2.	Срок предоставления обеспечения исполнения договора	Обеспечение исполнения договора должно быть предоставлено участником запроса котировок, с которым заключается договор, в срок, установленный для заключения договора (на момент подписания проекта договора участником, с которым заключается договор, на электронной площадке)

В п.10.3 извещения заказчиком установлено, в том числе:

10.3.	Порядок предоставления обеспечения исполнения договора	Обеспечение исполнения договора может предоставляться в виде независимой гарантии или путем перечисления денежных средств на счет Заказчика, указанный в извещении о запросе котировок. Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником запроса котировок, с которым заключается договор.

		Срок обеспечения исполнения договора должен составлять срок исполнения обязательств по договору Поставщиком плюс 30 дней. Возврат обеспечения исполнения договора осуществляется в течение 15 дней со дня надлежащего исполнения Поставщиком всех обязательств по договору. В случае частичного исполнения договора Поставщик вправе предоставить Заказчику обеспечение исполнения договора, уменьшенное на размер исполненных обязательств, предусмотренных договором, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения договора. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения договора. **В случае непредоставления участником запроса котировок, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора, в срок, установленный для заключения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора и Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер, в порядке, установленном Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУСО Талицкая ветлаборатория**

Победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства проект договора в регламентированный срок (26.03.2024 г.) ООО «ТИАН-Трейд» не представлено обеспечение исполнения договора , ввиду чего заказчиком сформирован Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора от 27.03.2024г.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил, что ООО «ТИАН-Трейд» не имело намерения уклониться от заключения договора.

Согласно данным, опубликованным на электронной торговой площадке, победителем закупки проект договора был подписан за рамками регламентированного срока, а именно – 26.03.2024.

Кроме того, в материалы дела ООО «ТИАН-Трейд» предоставило платёжное поручение № 1254 от 27.03.2024, что подтверждает внесение победителем закупки денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора.

Комиссия, изучив изложенные ООО «ТИАН-Трейд» обстоятельства, а также представленные документы, приходит к выводу, что доказательства намеренного уклонения ООО «ТИАН-Трейд» от заключения договора отсутствуют.

Также, в ходе заседания Комиссии представитель заказчика под аудио протоколирование пояснил, что не настаивает о включении сведений об ООО «ТИАН-Трейд» в реестр недобросовестных поставщиков.

В силу ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9(1) настоящих Правил, уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем уполномоченного органа, наделенным соответствующими полномочиями, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи.

В соответствии с пунктом 9 (1) Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 настоящих Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие **обстоятельств непреодолимой силы,** то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Таким образом, с учетом того, что победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, были совершены действия (подписан проект договора, представлено обеспечение исполнения договора), свидетельствующие о намерении заинтересованного лица заключить и исполнить договор, Комиссия не находит оснований для включения сведений об ООО «ТИАН-Трейд»в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г., Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ТИАН-Трейд» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии Г.К. Смирнова

Члены Комиссии К.И. Хабибова

А.А. Исмагилов