



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

23.03.2026    № 11488/26

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия  
Рогачева» Минздрава России

[goszakupki@dgoi.ru](mailto:goszakupki@dgoi.ru)

ООО «Астрamed»

[gz@astramed.su](mailto:gz@astramed.su),  
[manager@astramed.su](mailto:manager@astramed.su)

АО «Сбербанк-АСТ»

[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru),  
[info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/10/104-3155/2026**

**о проведении проверки по факту уклонения от  
заключения государственного контракта**

**18.03.2026**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)  
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.А. Луневича — заместителя начальника отдела проверок государственных  
закупок;

Членов Комиссии Управления:

С.Р. Гаришина — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок  
государственных закупок,

А.В. Калиняк — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок  
государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им.  
Дмитрия Рогачева» Минздрава России: В.И. Подлесного (доверенность №160/2024 от  
09.07.2024), в присутствии уполномоченного представителя ООО «Астрamed»: С.А.  
Бахтиной (доверенность б/н от 06.03.2026), а также в присутствии генерального  
директора В.А. Маркиной (выписка ЕГРЛЮЛ №ЮЭ9965-26- 49465593 от 19.03.2026),

рассмотрев обращение ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева»  
Минздрава России о включении сведений в отношении ООО «Астрamed» в реестр  
недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от  
05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной  
системе),



2026-12869

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Астрамед» (далее – Победитель, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения лот № 7 (реестровый №0373100041026000114) (далее – Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.02.2026 ООО «Астрамед» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

02.03.2026 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п.1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Победителем в регламентированный законом срок на электронной площадке не размещен подписанный проект контракт.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

11.03.2026 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что Победителем в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не подписан проект контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Исполнителем не подписан проект контракта технической ошибки ответственного сотрудника.

Также представитель Победителя пояснил, что Исполнитель обладает всеми необходимыми ресурсами для надлежащего исполнения обязательств по контракту, так как объект закупки является основной деятельностью Исполнителя.

20.02.2026 Победителем заключен договор поставки №ОП-19-119 от 19.12.2019, получено коммерческое предложение (подтверждение) о наличии для поставки необходимо количества лекарственных препаратов и готовности поставки.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Победителем в качестве обеспечения исполнения Контракта перечислены денежные средства на счет Заказчика, что подтверждается платежным поручением №169 от 13.03.2026.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ статьи 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе, приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта.

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ООО «Астрamed» присутствовала недобросовестность. Включение ООО «Астрamed» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «Астрamed» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика и представитель Победителя выразили ходатайство о выдаче предписания для заключения контракта с Победителем процедуры в лице ООО «Астрamed».

Вместе с тем, Комиссия Управления установила, что Победителем нарушены положения ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, в части срока размещения подписанного проекта Контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

## РЕШИЛА:

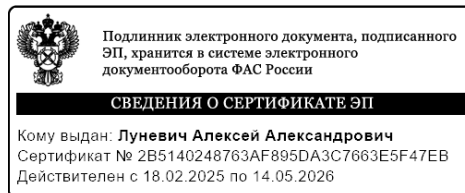
1. Отказать ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России во включении информации об ООО «Астрамед» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

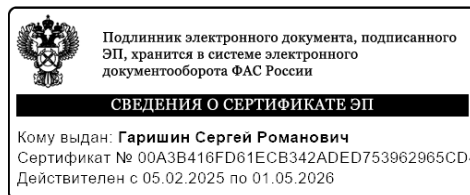
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий  
Комиссии Управления:

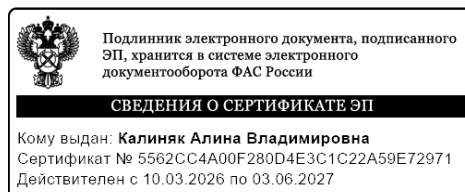


А.А. Луневич

Члены Комиссии Управления:



С.Р. Гаришин



А.В. Калиняк

Исп. Гаришин С.Р.

2026-12869