



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К.Либкнехта, д.3, к.1, г.Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/6102/25

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-154
029/06/104-1040/2025

Заказчик:

Отделение Фонда пенсионного и
социального страхования Российской
Федерации Архангельской области и
Ненецкому автономному округу
163069, г. Архангельск, наб. Северной
Двины, д. 28
E-mail: office@29.sfr.gov.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель
Павлушин Павел Андреевич
E-mail: pavpavluschin@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

30 октября 2025 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Быкова М.А. (доверенность от 16.09.2025 № 16-01/226);

Участника закупки: Филимонова Д.А. (доверенность от 28.10.2025 № б/н);

УСТАНОВИЛА:

24 октября 2025 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Павлушине Павле Андреевиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации Архангельской области и Ненецкому автономному округу, участник электронного аукциона – Индивидуальный предприниматель Павлушин Павел Андреевич, уклонился от заключения государственного контракта на поставку мониторов, подключаемых к компьютеру, в сфере ИКТ (извещение № 0224100001825000308).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

29.09.2025 Заказчиком, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0224100001825000308 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мониторов, подключаемых к компьютеру, в сфере ИКТ (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 333 744,03 рубля.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

10.10.2025 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Индивидуальный предприниматель Павлушин Павел Андреевич, предложивший цену контракта 180 081,74 рубль, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

14.10.2025 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона – Индивидуальному предпринимателю Павлушину Павлу Андреевичу – 14.10.2025.

21.10.2025 Индивидуальным предпринимателем Павлушиным Павлом Андреевичем направлен протокол разногласий.

22.10.2025 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным

Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от цены, по которой заключается Контракт, что составляет 18 008,17 руб.

Согласно части 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 указанной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

С учетом того, что предложенная Участником цена контракта соответствует условиям части 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», размер обеспечения предоставляется на условиях, предусмотренных частью 1 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», а именно - в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта – 27 012,26 руб.

В установленный срок – до 23.10.2025 23:59 (время московское) Индивидуальным предпринимателем Павлушиным Павлом Андреевичем не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление

обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

24.10.2025 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

24.10.2025 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 24.10.2025.

28.10.2025 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – Индивидуальный предприниматель Павлушин Павел Андреевич пояснил, что контракт не был заключен в связи с неправильным расчетом срока подписания Контракта после размещения протокола разногласий.

В тоже время, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России, представитель Индивидуального предпринимателя Павлушина Павла Андреевича пояснил, что участник не собирался уклоняться от подписания контракта, им была получена независимая гарантия ПАО «Банк Уралсиб» от 22.10.2025 на сумму 27 012,26 руб.

Кроме того, после получения протокола об уклонении от заключения контракта в адрес Заказчика сразу было направлено письмо с просьбой заключить контракт и приложением независимой гарантии.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 указанных Правил, выявлено что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у участника закупки Индивидуального предпринимателя Павлушина Павела Андреевича отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения государственного контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Павлушина Павела Андреевича включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Кроме того, от Заявителя поступило обращение от 27.10.2025 с просьбой выдать предписание о восстановлении срока на подписание контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что предписание об устранении нарушений и восстановления срока подписания контракта выдается при выявлении нарушений при проведении закупки и процедуры заключения контракта со стороны Заказчика для их устранения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Таким образом, оснований для выдачи предписания Комиссией Архангельского УФАС России не установлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

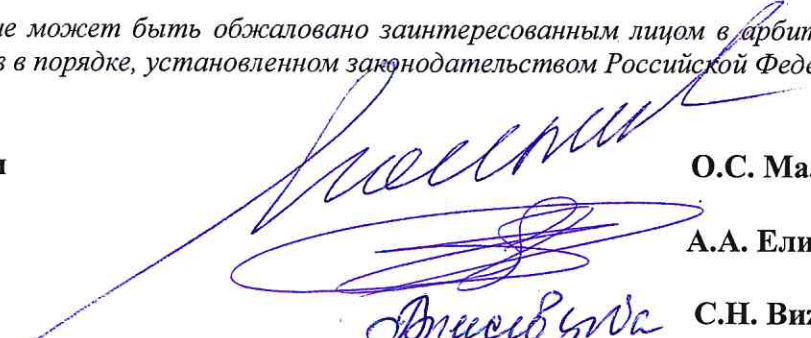
Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении Индивидуального предпринимателя Павлушина Павела Андреевича (ИНН 670501640838), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

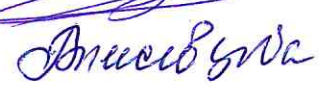
Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


А.А. Елисеенков


С.Н. Вижевцева

