ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

06.06.2023 № МГ/2613/23

На № _____ от _____

ООО "Техноресурс"
annafil@konsis.ru; info@tech-r.ru

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЕНИСЕЙ"
Российская Федерация, 673300, Забайкальский край, Карымский р-н, Карымское пгт, а/я-12
lada1641@mail.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-75-39
об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

05 июня 2023 года г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя Забайкальского УФАС России, членов комиссии: Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Оносовой О.С. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев поступившее обращение государственного заказчика - ФГКУ «Енисей» о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Техноресурс» (ИНН 3810326380, ЕРУЗ 19082133) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку ленты полипропиленовой (ИКЗ 231750800285075080100100250032221244, реестровый номер закупки 0391100017423000014)

в присутствии представителей ООО «Техноресурс» - Губаревой М.И. (доверенность от 30.05.2023), Филимоновой А.Д. (доверенность от 30.05.2023);

в присутствии представителей заказчика Степных М.О. (доверенность № 12 от 02.06.2023), Ведерниковой А.Ю. (доверенность № 6 от 05.04.2023),

УСТАНОВИЛА:

30.05.2023 в адрес Забайкальского УФАС России от государственного заказчика - ФГКУ «Енисей» о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Техноресурс» (ИНН 3810326380, ЕРУЗ 19082133) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку ленты полипропиленовой (ИКЗ

231750800285075080100100250032221244, реестровый номер закупки 0391100017423000014)

Уклонение выразилось в не подписании проекта контракта в регламентированный срок.

ООО «Техноресурс» представлены пояснения, из которых следует, что не подписание проекта контракта в регламентированный срок связано с ошибкой, допущенной сотрудником, на которого была возложена ответственность за участие в настоящей закупке: подписание проекта контракта, предоставление необходимой документации (Акт приема-передачи ЭЦП от 01.03.2023) (Доверенность на передачу ЭЦП от 01.03.2023). Данный сотрудник ввиду своей большой загруженности неверно истолковал нормы Закона о контрактной системе, а именно сроки подписания контракта.

На основании пункта 5 части 15 статьи 99, пункта 7 статьи 104 Закона о контрактной системе Комиссией проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

12.05.2023 заказчиком в системе ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 12.05.2023 №0391100017423000014.

25.05.2023 Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХНОРЕСУРС» по результатам запроса котировок в электронной форме (реестровый номер № 0391100017423000014), на поставку ленты полипропиленовой признано победителем, что подтверждается «Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.05.2023 №ИЗК1»;

29.05.2023 – предельный срок на подписание Обществом проекта государственного Контракта;

30.05.2023 – размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 30.05.2023 №ППУ20_1».

31.05.2023 заказчиком сформирована карточка контракта, направлен проект контракта второму участнику закупки.

Рассмотрев представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона в электронной форме установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных законом, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если законом не установлено иное) с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны, в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

26.05.2023 заказчиком сформирована карточка контракта, направлен проект контракта победителю закупки.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с

использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что поскольку ООО «Техноресурс» не подписан проект контракт в регламентированный срок, то правомерно признан уклонившимся от заключения контракта по результатам закупки №0391100017423000014.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 (далее - Правила).

В силу требований пункта 13 Правил, части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку содержащихся в представляемых заказчиком документах и информации фактов. В случае подтверждения этих фактов информация включается в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 14 Правил Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Исходя из статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного

срока в закупках по размещению государственного и муниципального заказов (части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

ООО «Техноресурс» является участником закупки.

Принимая решение об участии в закупке, ООО «Техноресурс» тем самым, возложило на себя риск неблагоприятных последствий, предусмотренных за нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

При этом, в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 №13-П и от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, исключительно наличие факта уклонения от заключения контракта не является достаточным для принятия решения о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии Забайкальского УФАС России представители ООО «Техноресурс» сообщили, что умысла в уклонении от подписания проекта Контракта у Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХНОРЕСУРС» не было. 30.05.2023 участником было направлено Письмо от 30.05.2023 в адрес Заказчика, в котором ООО «ТЕХНОРЕСУРС» сообщило о том, что не имело намерений уклоняться от заключения Контракта, попросило Заказчика продлить срок подписания контракта со своей стороны и отменить протокол признания участника уклонившимся от заключения Контракта.

Комиссия установила, что Общество имеет ресурсы для исполнения государственного Контракта, а именно ООО «ТЕХНОРЕСУРС» закупило стреппинг-ленты для исполнения Контракта (платежное поручение №1221 от 18.05.2023, счет-фактуры на стреп-ленты от 19.05.2023).

Кроме того, Комиссия учитывает, что согласно сведениям ЕИС у ООО «Техноресурс» исполнил 18 контрактов.

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России не установлено наличие фактов, подтверждающих злостность, недобросовестность участника закупки, намерение не заключать и не исполнять контракт, следовательно, сведения об участнике электронного аукциона не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», пунктом 5 части 15 статьи 99, частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия на основании результатов проведенной проверки,

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные государственного заказчика - ФГКУ «Енисей» о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Техноресурс» (ИНН 3810326380, ЕРУЗ 19082133) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку ленты полипропиленовой (ИКЗ 231750800285075080100100250032221244, реестровый номер закупки 0391100017423000014) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение, принятое комиссией по результатам рассмотрения сведений может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гойгов Микаил Багаудинович**
Сертификат № 00E96DBF3DCA983A8012C56F661DAF6C61
Действителен с 16.06.2022 по 09.09.2023

М.Б. Гойгов

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Оносова Ольга Сергеевна**
Сертификат № 36EF345A82AFF068D2F176E10E54EB98
Действителен с 06.10.2022 по 30.12.2023

О.С. Оносова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Уварова Виктория Васильевна**
Сертификат № 00A980C824DE0EFF8691982E91F7372CA0
Действителен с 29.05.2023 по 21.08.2024

В.В. Уварова

2023-1262