КОПИЯ ВЕРНА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

28.02.2018 № 9595/18-2

На №_____от_____

1. ГБУЗ «ГКБ № 31 ДЗМ»

119415, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 42

2. ИП Крылова С.А.

127282, г. Москва, Заревый Проезд, 1-1-148

РЕШЕНИЕ
по делу № 2-19-1749/77-18
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

14.02.2018 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председателя Комиссии Управления:

С.С. Бугримовой — начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Д.М. Ашина — специалиста первого разряда отдела проверок государственных закупок,

А.Р. Гулевич — специалиста первого разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя государственного заказчика — ГБУЗ «ГКБ № 31 ДЗМ»: Воробьева Д.А. (дов.№ б/н от 13.02.2018), а также при участии

представителей ИП Крыловой С.А.: Костюнина А.А. (доверенность № 1 от 13.02.2018), Покачевой М.В. (дов. № 2 от 13.02.2018) и ИП Крыловой С.А.;

рассмотрев обращение ГБУЗ «ГКБ № 31 ДЗМ» о включении сведений об ИП Крыловой С.А. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ «ГКБ № 31 ДЗМ» (далее – Заказчик) на действия ИП Крыловой С.А. (далее — Общество, Исполнитель) в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведенного электронного аукциона на оказание услуг по санитарному содержанию внутренних помещений с аутсорсингом персонала (реестровый № 0373200025617000324) (далее — Аукцион).

Рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № МГ/6278/18 от 08.02.2018), а также в ходе проведения проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта, Комиссия Управления установила следующее.

25.12.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, начальная (максимальная) цена контракта составляет 13 749 772,80 рублей. Наименьшее ценовое предложение среди участников, допущенных к участию в Аукционе, сделал участник ИП Крылова С.А. — 9 487 343,48 рублей. Таким образом, снижение составляет более 25% от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от

18.01.2018 № 0373200025617000324-3 заявка ИП Крыловой С.А. признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе, ИП Крылова С.А. признана победителем Аукциона.

В установленные ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе сроки, 23.01.2018, Заказчик разместил в единой информационной системе без своей подписи проект государственного контракта.

29.01.2018 Общество подписало государственный контракт, а также разместило в единой информационной системе банковскую гарантию № ГЭ-Ю-0101/18 от 29.01.2018, выданную ООО «КБ Славянский кредит» на сумму 4 124 931,84 рублей в качестве обеспечения исполнения Контракта. Во исполнение требований ч.2 и ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе ИП Крылова С.А. представила информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки.

30.01.2018 Заказчик направил в адрес ИП Крыловой С.А. письмо по электронной почте, в котором сообщил, что ИП Крылова С.А. в качестве подтверждения своей добросовестности представила только один Контракт.

31.01.2018 ИП Крылова С.А. направила в адрес Заказчика по электронной почте недостающие документы, подтверждающие добросовестность участника закупки.

01.02.2018 Заказчиком составлен протокол об отказе от заключения государственного контракта № 0373200025617000324-8 согласно которому, представленная ИП Крыловой С.А. информация, подтверждающая добросовестность, не соответствует требованиям ст. 37 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления представитель ИП Крыловой С.А. пояснил, что ИП Крылова С.А. представила информацию об одном Контракте в связи с халатностью сотрудника, ответственный за процедуру заключения Контракта.

Оценив представленные доказательства, выслушав явившихся на

заседание Комиссии Управления представителей со стороны Заказчика и ИП Крыловой С.А., Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости включения сведений об ИП Крыловой С.А. в реестр недобросовестных поставщиков, основываясь на следующем.

Комиссией Управления установлено, что воля ИП Крыловой С.А. была направлена на заключение контракта с Заказчиком, поскольку данный участник закупки в установленные сроки подписал государственный контракт и представил банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, а также представил информацию, подтверждающую добросовестность.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает тот факт, что ИП Крылова С.А. после указания Заказчиком на допущенную ошибку сразу направила информацию, подтверждающую добросовестность в соответствии со ст. 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у ИП Крыловой С.А. отсутствовало намерение уклониться от заключения Контракта.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления установлено, что в реестре банковских гарантий присутствует информация о предоставлении ИП Крыловой С.А. банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения государственного контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Согласно пункту 1, пункту 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным,

если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Обстоятельства, подтверждающие намеренное уклонение ИП Крыловой С.А. от заключения контракта, материалами дела не подтверждаются.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

Сведения, представленные ГБУЗ «ГКБ № 31 ДЗМ» об ИП Крыловой С.А., в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель
Комиссии Управления: С.С. Бугримова

Члены Комиссии Управления: Д.М. Ашин

А.Р. Гулевич

Исп. Гулевич А.Р.

Московское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
Дата 28.02.2018
на 3 листах
Подпись ОКДиОВ
Ведущий специалист