ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области

ул.Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 08.12.2022 **№** НИ/6937/22

на №_____ **от** _____

Заказчик:
Государственное бюджетное учреждение Калининградской области «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард»
AVANGARD39@LIST.RU;
avangard39@list.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-Тендер»
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

Победитель:
ООО «Белая Ворона»
info@wcrow39.ru

РЕШЕНИЕ
№ 039/10/104-1027/2022

Резолютивная часть объявлена 06.12.2022 г. Калининград
Изготовлено в полном объеме 08.12.2022

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.И. Прудникова – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заказчика – Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард»: В.А. Шестаковой (по доверенности); победителя – ООО «Белая Ворона»: А.П. Жирковой (по доверенности);

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи обращение, поступившее от Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард» (вх. № 9420/22 от 30.11.2022) (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Белая Ворона» (ИНН 3906329551, 236016, Калининградская область, г. Калининград, ул. 9 Апреля, д. 102, кв. 63) в связи с уклонением от подписания контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, объектом закупки которого является оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции (извещение № 0335500001222000007) (далее – запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки – 17.11.2022.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 303 800,00 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок до 00 часов 00 минут 24.11.2022 подано 3 (три) заявки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем запроса котировок признан участник закупки идентификационный № 113069100 (ООО «Белая Ворона»). Предложение о цене контракта составило - 248 600,00 рублей.

4) 28.11.2022 Заказчиком без своей подписи размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта для подписания победителем запроса котировок.

5) 30.11.2022 Заказчиком составлен и размещен протокол признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта.

6) 30.11.2022 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение (вх. № 9420/22) о включении сведений об ООО «Белая Ворона» (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Согласно сведениям с сайта ЕИС протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.11.2022 №ИЗК1 размещен в ЕИС 25.11.2022.

28.11.2022 Заказчиком размещен без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта для подписания победителем запроса котировок.

Таким образом, регламентированный срок для подписания проект контракта победителем запроса котировок – 29.07.2022 до 23:59.

Как установлено частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

30.11.2022 Заказчиком составлен и размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что на участие в закупке было подано три заявки, 25.11.2022 в соответствии с протоколом подведения итогов Общество признано победителем. 28.11.2022 Заказчиком размещен проект контракта. 30.11.2022 от электронной площадки пришло уведомление об уклонении победителя от заключения контракта, также 30.11.2022 Заказчиком был составлен и размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. 01.12.2022 от Общества поступило письмо с объяснениями причин уклонения от заключения контракта.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия приходит к следующим выводам.

28.11.2022 Заказчиком размещен проект контракта, регламентированный срок подписания которого был до 23:59 29.11.2022. 30.11.2022 от электронной площадки пришло уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

В обоснование своей позиции на заседании Комиссии представитель ООО «Белая Ворона» пояснил, что умысла на уклонение от заключения контракта не было, Общество планировало подписать контракт, однако ввиду серьезного нарушения трудовых обязанностей ответственным за подписание лицом этого не удалось совершить.

01.12.2022 Общество в адрес Заказчика направило письмо (вх. № 492), в котором пояснило, что контракт не был подписан, поскольку сотрудник, ответственный за заключение контракта, не осуществил подписание проекта контракта в установленный срок, однако данная информация стала известна только после опубликования протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Согласно представленным материалам генеральный директор Общества О.С. Дубновицкая в рамках исполнения обязательств по трудовому договору №10 от 16.09.2022 года передала А.Э. Флинта полномочия по оформлению и подаче заявок для участия в электронных аукционах от имени ООО «БЕЛАЯ ВОРОНА», а также право использовать электронную цифровую подпись для подписания проектов контрактов, по которым Общество признано победителем.

Дополнительно на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что на включении ООО «Белая Ворона» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает, пояснив, что ранее с Обществом успешно работали, кроме того, в настоящее время контракт заключается со вторым участником закупки.

Комиссией в ходе рассмотрения обращения также исследован вопрос о добросовестности ООО «Белая Ворона» как лица, участвующего в закупках, в том числе изучены имеющиеся контракты (№1390627611622000008; № 2390501566521000089; № 2390501566520000059; №

2390637875020000005) и установлено, что на дату рассмотрения дела указанные контракты являются исполненными и, соответственно, подтверждают добросовестность ООО «Белая Ворона» как лица, исполняющего обязательства по заключенным контрактам.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь установления заказчиком факта уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, совокупность действий Общества, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, принимая во внимание также, что Заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Белая Ворона» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос заместителя председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в

материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Государственным бюджетным учреждением Калининградской области «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард» (вх. № 9420/22 от 30.11.2022) в отношении ООО «Белая Ворона» (ИНН 3906329551, 236016, Калининградская область, г. Калининград, ул. 9 Апреля, д. 102, кв. 63, генеральный директор/учредитель - Ольга Сергеевна Дубновицкая ИНН 391503441016) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель Комиссии: Н.С. Иванова

Члены Комиссии: О.И. Филатов

В.И. Прудникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.