ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
тел. (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

МОНОПОЛИЕМ ПЭШIУЕКIОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшIуекIорэ
Федеральнэ къулыкъум
Адыгэ РеспублкэмкIэ и
ГъэIорышIапI

Лениным иур.. 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

16.09.2026 № АЖ/1940/26

На № _____ от _____

ООО "Солнечный ветер",
it@radianzavod.ru

ОФПСС РФ по РА , pfrf01@001.pfr.gov.ru,
zakupki@01.sfr.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №001/06/104-372/2026 об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

16.09.2026 г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена 15.09.2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии - Жукова А.Г., заместителя руководителя Адыгейского УФАС России; членов Комиссии: Блягоза Р.Х., начальника отдела контроля закупок Адыгейского УФАС России; Клюкиной Н.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Адыгейского УФАС России, с участием представителя **Общества с ограниченной ответственностью «Солнечный Ветер»** (далее – Победитель; ООО «Солнечный Ветер») Крейсик Е.А. (доверенность от 10.09.2026), рассмотрев обращение **Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея** (далее – Заказчик; ОФПСС по РА) от 08.09.2026 №0276100000200000011 о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) информации об ООО «Солнечный Ветер» (юридический адрес: 356300, Ставропольский край, Александровский район, с. Александровское, ул. К.Маркса, зд. 87А; ИНН 2601800245) и о генеральном директоре ООО «Солнечный Ветер» Кузнецове Дмитрии Владимировиче (ИНН 260102318685) в связи с уклонением Победителя от заключения контракта по итогам совместного аукциона на поставку телефонных устройств с функцией видеосвязи, навигации и с текстовым выходом (приобретение товаров в пользу граждан в целях их социального обеспечения) (извещение №0218100003226000160) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

Постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №1078), направил в ФАС России Обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Солнечный Ветер» (далее – Обращение) в связи с признанием Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона.

Как указано в «Протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта» от 08.09.2026, подписанном Комиссией по осуществлению закупок социального назначения Заказчика: «*В срок, установленный частью 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (не позднее 07.09.2026), участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, а именно: 07.09.2026 участником закупки подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещен на электронной площадке и в единой информационной системе подписанный проект контракта, к которому в подтверждение предоставления обеспечения исполнения контракта в виде независимой гарантии прикреплен файл «Гарантия.pdf», при этом файл «Гарантия.pdf» не содержит информацию об обеспечении исполнения контракта. В Реестре независимых гарантий на дату подписания участником закупки проекта контракта (07.09.2026) независимая гарантия не размещена, внесение денежных средств на указанный Заказчиком счет участником закупки не осуществлялось.*»

ООО «Солнечный Ветер» 14.09.2026 представило в Адыгейское УФАС России письменное Объяснение по факту признания Победителя уклонившимся от заключения контракта (далее – Объяснение), в котором указало, что не имело умысла уклоняться от подписания контракта по итогам совместного Аукциона.

Комиссия УФАС, рассмотрев Обращение Заказчика, представленные документы и сведения, исследовав материалы дела, установила следующее.

Дата размещения Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – Организатор Аукциона) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru Извещения об осуществлении Аукциона – 14.08.2026. Начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦК) – 33 293 322,25 рублей.

Участники совместного Аукциона:

- Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Краснодарскому краю;

- Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Волгоградской области;

- Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю;

- Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Астраханской области;

- Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ростовской области;

- Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея.

НМЦК контракта Заказчика – 546 666,50 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке 0218100003226000160 от 27.08.2026 на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся, так как на участие в закупке была подана только одна заявка. Единственный участник Аукциона, с которым по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должны заключаться контракты – ООО «Солнечный Ветер».

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

Как указано в части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на

электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием ЕИС и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно информации, размещенной в ЕИС и полученной Комиссией УФАС на платформе «Независимый Регистратор»:

27.08.2026 13:32 Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.08.2026 №ИЭА» для закупки №0218100003226000160;

31.08.2026 11:18 Заказчиком на электронной площадке размещен проект контракта для подписания Победителем;

07.09.2026 21:58 Размещение Победителем на электронной площадке подписанного проекта контракта;

08.09.2026 11:38 Фиксация оператором электронной площадки информации о выданной гарантии;

08.09.2026 17:53 Публикация на электронной площадке и в ЕИС протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона; Заказчик направил в Адыгейское УФАС России обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Постановлением №1078 утверждены «Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее — Правила).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пункту 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Как следует из пояснений представителя ООО «Солнечный Ветер» на заседании Комиссии УФАС, проект контракта был подписан Победителем в установленный срок, но Победитель не предоставил обеспечение исполнения контракта в связи с ошибкой, допущенной тендерным специалистом, на которого была возложена ответственность за участие в рассматриваемой закупке. Данный специалист ввиду значительного объема выполняемой работы не обеспечил соблюдение сроков и поздно направил заявки на выпуск независимых гарантий в ПАО «Сбербанк», что повлекло несвоевременное предоставление обеспечения исполнения контракта. В настоящий момент руководством ООО «Солнечный Ветер» рассматривается вопрос о расторжении с вышеуказанным специалистом

трудового договора.

Из информации, размещенной в государственной информационной системе «Независимый Регистратор», Комиссия УФАС установила, что 08.09.2026 в 11:38 оператор электронной площадки «РТС-тендер» зафиксировал информацию о полученной Победителем независимой гарантии, из-за отсутствия которой в 00:01 этого дня Победитель признан уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, причиной неподписания Победителем проекта контракта явился человеческий фактор, а не умысел уклониться от исполнения обязательств по контракту. Как указало ООО «Солнечный Ветер» в Объяснении, «*ценовое предложение Участника закупки соответствовало начальной (максимальной) цене Контракта, следовательно, снижение составило 0%, что свидетельствует об отсутствии экономических причин для уклонения*».

В своем Объяснении Победитель также указал, что «ООО «Солнечный Ветер» обладает всеми необходимыми ресурсами и имеет возможность и желание исполнить Контракт в случае возврата на стадию подписания, что подтверждается уже закупленным и оплаченным Товаром (подтверждающие документы имеются в материалах дела).

Также Комиссия УФАС отмечает тот факт, что Победитель является активным и добросовестным участником системы государственных закупок, в качестве поставщика заключил более 210 контрактов на общую сумму свыше 450 млн.рублей, 180 из которых успешно исполнены.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Исходя из совокупности вышеуказанных фактов, с учетом применения судебной практики по рассмотрению дел, связанных с реестром недобросовестных поставщиков, с учетом отсутствия у Победителя намерения уклониться от заключения контракта, Комиссия УФАС не установила в действиях ООО «Солнечный Ветер» признаков недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения сведений о нем в РНП.

Таким образом, информация об ООО «Солнечный Ветер» не подлежит включению в РНП.

Комиссия УФАС, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1078 «О порядке ведения

реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Представленные Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Солнечный Ветер» (юридический адрес: 356300, Ставропольский край, Александровский район, с. Александровское, ул. К. Маркса, здание 87А; ИНН 2601800245) в реестр недобросовестных поставщиков **не включать**.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии



А.Г. Жуков

Члены Комиссии:



Р.Х. Блягоз



Н.А. Клюкина