ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ»

gkb36ur@mail.ru
gkb36@zdrav.mos.ru

ул. Фортунатовская, д. 1,
г. Москва, 105187

ООО «МИНИПАКТРЕЙД»

mpt_llc@mail.ru
minipacktrade@gmail.com

Новодмитровская Б ул., дом 23,
строение 3, офис 518,
г. Москва, 127015

**РЕШЕНИЕ**
**по делу №077/10/104-5652/2023**
**о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта**

**28.04.2023** **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Алексеевой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Поляква — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

А.А. Луневича — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ»: Л.В. Аюпова (доверенность № 8 от 09.01.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «МИНИПАКТРЕЙД»: В.С. Кириллов (доверенность № б/н от 24.04.2023),

рассмотрев обращение ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» о включении сведений об ООО «МИНИПАКТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «МИНИПАКТРЕЙД» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на поставку закрытых аспирационных систем для АиР (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) для нужд ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» (реестровый № 0373200052322000418).

09.06.2022 между Заказчиком и ООО «МИНИПАКТРЕЙД» заключен государственный контракт № 418/2022 (реестровый № 2771904680022000482) на поставку закрытых аспирационных систем для АиР (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) для нужд ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 10.04.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее - Решение) по причине неисполнения ООО «МИНИПАКТРЕЙД» существенных условий Контракта.

В ч. 12.1 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику,

исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе 10.04.2023 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч.13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3.1 Контракта сроки поставки товара по Контракту установлены в соответствии с техническим заданием: момента заключения контракта в течение 245 календарных дней, партиями по заявке Заказчика в течение 3 дней с даты подачи заявки заказчиком.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления пояснил, что 05.12.2022 Заказчиком в адрес Общества направлена заявка на полную поставку товара по Контракту. Однако Общество не осуществило поставку товара, в связи с чем Заказчиком в адрес Общества направлены претензии от 14.12.2022, 21.12.2022, 10.01.2023, 15.02.2023, 27.02.2023, 28.03.2023 о поставке товара в полном объеме.

Представитель Общества на заседании Комиссии Управления пояснил, что в целях исполнения обязательств по Контракту, ООО «Минипактрейд» по договору № ANYMED 02/09/21-4 от 02.09.2021, обратилось с заявкой на поставку Товара (в количестве 1520 шт. по арт. Z255-14) от 06.06.2022 к ООО «ЭНИМЕД», которое является официальным поставщиком медицинских изделий производства группы компаний Smiths Medical ASD Inc., с регламентированным сроком поставки 90 календарных дней. Таким образом, ООО «Минипактрейд» заблаговременно предприняло меры по обеспечению наличия необходимого количества товара для поставки по Контакту в рамках установленных сроков.

28.12.2022 по УПД №УТ-315 от 22.12.2022 г в адрес Заказчика, по адресу: 105318, Москва, ВАО ул. Фортунатовская, д.1 был отгружен ООО «МИНИПАКТРЕЙД» и принят Заказчиком товар:

| № | Артикул | Товар | Количество | | Цена | Сумма |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Z255-14 | Закрытая аспирационная система 14 Fr в наборе, | 240 | шт | 826,38 | 198 331,20 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 10131010/210222/3108694 | | | | |
| 2 | Z255-14 | Закрытая аспирационная система 14 Fr в наборе, 10131010/301121/0805035 | 140 | шт | 826,38 | 115 693,20 |
| 3 | Z255-14 | Закрытая аспирационная система 14 Fr в наборе, 10131010/261021/0717760 | 20 | шт | 826,38 | 16 527,60 |
| 4 | Z255-14 | Закрытая аспирационная система 14 Fr в наборе, 10013160/121222/3603292 | 240 | шт | 826,38 | 198 331,20 |

**Итого: 528 883,20**

03.03.2023 г. по УПД №УТ-15 от 01.03.2023 г в адрес Заказчика, по адресу: 105318, Москва, ВАО ул. Фортунатовская, д.1 был отгружен ООО «МИНИПАКТРЕЙД» и принят Заказчиком товар:

| № | Артикул | Товар | Количество | | Цена | Сумма |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Z255-14 | Закрытая аспирационная система 14 Fr в наборе, 10013160/230123/3027724 | 20 | шт | 826,38 | 16 527,60 |

**Итого: 16 527,60**

13.04.2023 осуществлена поставка Товара на сумму 115 693,20 руб. Данный Товар Заказчиком не принят на основании «*Контракт расторгнут по решению Заказчика*». При этом Контракт по состоянию на 13.04.2023 был действующий.

20.04.2023 осуществлена поставка Товара на сумму 647 055,54 руб. Данный Товар Заказчиком не принят на основании «*Срок годности не соответствует Контракту, количество не соответствует УПД*».

Представитель Общества на заседании Комиссии Управления пояснил, что просрочка исполнения обязательств по Контракту связа с неоднократным продлением сроков поставки, что подтверждается неоднократными письмами от 01.11.2022, 24.11.2022, 18.01.2023, 30.01.2023, 07.02.2023, 27.02.2023, 03.03.2023, 21.03.2023, 06.04.2023, 12.04.2023.

Кроме того письмом от 12.04.2023 б/н Продавец Товара (POLYOMED MEDITERRANEAN GROUP LTD - эксклюзивный дистрибьютор компании Smiths Medical ASD, Inc. (США) в Российской Федерации, Казахстане и Белоруссии) прислали уведомление, *что поставка закрытых аспирационных систем (ЗАС), в частности с каталожным номером Z255-14, происходит со значительной временной задержкой, связанной с увеличением срока производства из-за нехватки комплектующих от субпоставщиков, и трудностями, возникающими на этапе доставки в связи с текущей геополитической ситуацией. Сообщаем, что данные ЗАС поставлены в план производства с ожидаемым сроком готовности июль-август 2023 года*.

Комиссия Управления отмечает, что согласно сведениям из единой информационной системы Исполнителем заключено и исполнено более 192 государственных контрактов.

По мнению Комиссии Управления, Подрядчиком были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не

вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Подрядчиком совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

**Р Е Ш И Л А :**

Отказать ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» во включении сведений в отношении ООО «МИНИПАКТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации

Председательствующий
Комиссии Управления: А.С. Алексеева

Члены Комиссии Управления: И.А. Поляков

А.А. Луневич

Исп.Алексеева А.С.

2022-65016