ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 014/06/104-1956/2021
о рассмотрении сведений об уклонении участника закупки от заключения контракта

г. Якутск 15 сентября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

Болбас К.А. –врио заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

Хатановой М.-С.Т. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

Шумиловой А.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

в отсутствии:

заказчика государственного казенного учреждения «Центр финансового сопровождения системы образования и науки Республики Саха (Якутия)» (далее – ГКУ «ЦФССОИН РС(Я)», заказчик): Спиридонова А.Н.(слушатель);

заинтересованного лица общества с ограниченной ответственностью «Решения в ИТ» (далее – ООО «Решения в ИТ», заинтересованное лицо): Воздвиженская Е.П., Гранд В.А.(представители по доверенности);

рассмотрев посредством web-видеоконференцсвязи сведения, представленные заказчиком ГКУ «ЦФССОИН РС(Я)» об участнике закупки ООО «Решения в ИТ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению программного продукта "1С Предприятие 8.3: Зарплата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1." для ГКУ "Центр финансового сопровождения системы образования и науки Республики Саха (Якутия)" (извещение № 0816500000621009846), действуя на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее также – Закон о контрактной системе), пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили сведения, представленные заказчиком ГКУ «ЦФССОИН РС(Я)» об участнике закупки ООО «Решения в ИТ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению программного продукта "1С Предприятие 8.3: Зарплата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1." для ГКУ "Центр финансового сопровождения системы образования и науки Республики Саха (Якутия)" (извещение № 0816500000621009846).

Из обращения заказчика следует, что заинтересованное лицо было признано уклонившимся от заключения контракта, поскольку в соответствии со статьей 83.2 Закона о контрактной системе не предоставил Заказчику, подписанный проект контракта в установленный срок.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее:

1) 27.07.2021 года заказчиком ГКУ «ЦФССОИН РС(Я)» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ»

опубликовано извещение № 0816500000621009846 о проведении электронного аукциона на устройство средств организации дорожного движения.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 104 000,00 рублей;

3) 11августа 2021 года подведены итоги электронного аукциона, по результатам которого заявка участника закупки ООО «Решения в ИТ» признан победителем электронного аукциона.

4) 16 августа 2021 года заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ЭТП «ТЭК-Торг» опубликован проект контракта.

5) 03 сентября 2021 года заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приняла решение не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об участнике закупки ООО «Решения в ИТ» по следующим основаниям:

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11 августа 2021, заявка участника закупки ООО «Решения в ИТ» признан победителем электронного аукциона.

16 августа 2021 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ЭТП «ТЭК-Торг» опубликован проект контракта.

Таким образом, в соответствии с частями 3, 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победителю электронного аукциона ООО «Решения в ИТ» необходимо было подписать контракт либо разместить в ЕИС протокол разногласий к проекту контракта в срок до 23 августа 2021 года, что ООО «Решения в ИТ» не сделал.

03 сентября 2021 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ЭТП «ТЭК-Торг» опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 03.09.2021 года.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Порядок заключения контракта по итогам электронной процедуры определен статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Статьей 104 Закона о контрактной системе регламентирован порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, который формируется в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила № 1078).

В соответствии с подпунктом «а» пункта13 Правил № 1078 не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил № 1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике. Исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно пункту «б» пункта 14 настоящих Правил №1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Из письменных пояснений заинтересованного лица следует что, ООО «Решения в ИТ» намеревался заключить контракт и исполнить по нему обязательства, однако заключение контракта не было произведено в установленные законодательством сроки по причине того, что ответственный сотрудник не подписал контракт.

При этом, добросовестность заинтересованного лица ООО «Решения в ИТ» подтверждается Платежным поручением №739714 представленным в материалы дела.

Изучив материалы дела, Комиссия Якутского УФАС России по контролю закупок приходит к мнению, что действия ООО «Решения в ИТ», приведшие к уклонению от заключения муниципального контракта, вызваны не умыслом в уклонении от подписания контракта.

Таким образом, учитывая приведенные выше обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078, Комиссия по результатам проверки факта уклонения участника закупки от заключения государственного контракта,

р е ш и л а:

Сведения, представленные заказчиком ГКУ «ЦФССОИН РС(Я)» об участнике закупки ООО «Решения в ИТ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению программного продукта "1С Предприятие 8.3: Зарплата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1." для ГКУ "Центр финансового сопровождения системы образования и науки Республики Саха (Якутия)" (извещение № 0816500000621009846) **не включать**.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии К.А. Болбас

Члены комиссии М.-С.Т. Хатанова

А.Н. Шумилова