ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail:

СПб УФАС России
№ 07/36613/18
от 19.12.2018

На №

СПб ГКУ «Организатор перевозок»

ул. Рубинштейна, д. 32, лит. А,
Санкт-Петербург, 191002
тел./факс: (812) 576-57-07
e-mail: efimova.ov@orgp.spb.ru;
svv@orgp.spb.ru

ООО «Алгоритм-СБ»

Кутузовский пр., д. 36, стр. 4, пом. IБ,
к. 12, Москва, 121170
ИНН 7713758030
тел./факс: (495) 626-56-79
e-mail: zakupki@algoritmsb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-1038/18 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

17.12.2018 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Нечаева Д.В. – заместителя начальника отдела контроля федеральной контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Ромицыной И.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Лесниковой А.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

в присутствии представителей:

СПб ГКУ «Организатор перевозок» (далее – Заказчик): Бессонова Г.И. по доверенности;

ООО «Алгоритм-СБ» (далее – Участник): Дунямалиева Ю.А. по доверенности, Алиева Н.Г. по доверенности;

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 31004/18 от 04.12.2018) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта на поставку ретрансферных карт принтеров для печати пластиковых карт для государственных нужд Санкт-Петербурга в 2018 году (извещение № 0372200004518000257),

279165

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 07.11.2018 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку ретрансферных карт принтеров для печати пластиковых карт для государственных нужд Санкт-Петербурга в 2018 году (извещение № 0372200004518000257) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 2 682 717,94 рублей.

Согласно ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.11.2018 №0372200004518000257-5-1 заявка ООО «Алгоритм-СБ» признана соответствующей требованиям Аукционной документации и Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Из представленных заказчиком сведений, Комиссия УФАС установила, что 20.11.2018 Заказчик разместил на электронной торговой площадке ЭТП НЭП проект государственного контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, *в течение пяти дней* с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (ч.4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).

21.11.2018 ООО «Алгоритм-СБ» посредством функционала электронной торговой площадки, предназначенного для направления протокола разногласий, разместило протокол разногласий к проекту контракта.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с ч.4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе (ч.5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).

Заказчик обработал протокол разногласий и 22.11.2018 направил Участнику доработанный проект государственного контракта.

В соответствии с ч.6. ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на

электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе).

Из системного толкования вышеуказанных статей следует, что подтверждение обеспечения исполнения контракта размещается на электронной торговой площадке одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

Представитель Заказчика в ходе заседания Комиссии УФАС пояснил, что в срок, регламентированный ч.ч.3,6 ст.83.2 Закона о контрактной системе ООО «Алгоритм-СБ» не разместило на электронной торговой площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Участника, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Поскольку в регламентированный законом о контрактной системе срок, Участник не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Алгоритм-СБ», Заказчик разместил в ЕИС Протокол отказа от заключения контракта от 04.12.2018 №2521259.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Представитель ООО «Алгоритм-СБ» в ходе заседания Комиссии УФАС пояснил, что 27.11.2018 от ЭТП НЭП Участник получил уведомление о блокировке закупки №0372200004518000257 в части заключения контракта, ввиду поданной жалобы на действия (бездействия) Заказчика в Санкт-Петербургское УФАС России.

Как пояснил Участник, поскольку рассмотрение вышеуказанной жалобы было назначено на 30.11.2018, ООО «Алгоритм-СБ» полагало, что действия по подписанию контракта приостановлены до даты рассмотрения жалобы. 30.11.2018 ООО «Алгоритм-СБ» попыталось подписать проект государственного контракта, однако оператор электронной торговой площадки заблокировал данные действия в связи с истечением срока подписания проекта контракта Участником.

По словам Участника, для исполнения обязательств по контракту, 20.11.2018 ООО «Алгоритм-СБ» с ЗАО «Интегратор» (официальный дистрибьютор карт-принтеров в РФ) был заключен Договор поставки карт-принтеров №2018/11/20-01. Также, Участником была получена для обеспечения исполнения контракта Банковская гарантия № 32161 от 29.11.2018, выданная АО КБ «Модульбанк» на сумму 804 815,38 рублей и опубликованная в реестре банковских гарантий.

Указанные действия, по мнению Участника, свидетельствуют об отсутствии у ООО «Алгоритм-СБ» намерения уклониться от заключения контракта, в связи с чем, представитель ООО «Алгоритм-СБ» ходатайствовал о невключении Участника в Реестр.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное

поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин «*уклонение от исполнения (заключения) контракта*» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

При этом, по смыслу ст.55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, учитывая отсутствие достаточных доказательств, подтверждающих умысел Участника уклониться от заключения контракта, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ООО «Алгоритм-СБ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «Алгоритм-СБ» (ИНН: 7713758030) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии Д.В. Нечаев

Члены Комиссии И.В. Ромицына

А.С. Лесникова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.