ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии

Московский проспект, 2, г. Чебоксары, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ ХИРĔҪ КĔРЕШЕКЕН СЛУЖБИ

Федерацин монополипе кĕрешекен службин Чăваш Республикинчи - Чăваш Енри Управленийĕ

Мускав проспекчĕ, 2-мĕш çурт,
Шупашкар хули, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

07.02.2018 № АК/785

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дело № 02-РНП-2018 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 02 февраля 2018 года.
Решение изготовлено в полном объеме 07 февраля 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя Чувашского УФАС России;

членов Комиссии:

Железиной Л.А. – начальника отдела контроля закупок;

Терентьевой Е.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

в присутствии от:

заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая офтальмологическая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – Васенина Ивана Владимировича, представителя по доверенности от 23.01.2018,

общества с ограниченной ответственностью «Квадратный метр» – Жданкиной Натальи Викторовны, представителя по доверенности от 02.03.2017, Шигильчева Евгения Александровича, директора,

рассмотрев обращение, представленное бюджетным учреждением Чувашской Республики «Республиканская клиническая офтальмологическая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об обществе с ограниченной ответственностью

000621

«Квадратный метр», находящемся по адресу: 428032, г. Чебоксары, ул. Пирогова, д. 12/1, офис 60 (ИНН 2130102575, КПП 213001001),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 11.01.2018 поступило обращение бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая офтальмологическая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Квадратный метр» (далее – ООО «Квадратный метр») в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила) ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 9 Правил, информация и документы, предусмотренные пунктами 6 - 8 настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган на бумажном носителе с сопроводительным письмом за подписью уполномоченного должностного лица заказчика либо в электронной форме (в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок), имея в виду, что эта информация должна быть подписана указанным должностным лицом с использованием электронной подписи.

В силу пункта 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 Правил установлено, что рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки

указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

Изучив представленные документы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

22.05.2017 в 10 час. 34 мин. уполномоченным органом – Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 0115200001117001389 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещения, с начальной (максимальной) ценой контракта 583 038, 50 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 06.06.2017 победителем аукциона признано ООО «Квадратный метр».

22.06.2017 между Заказчиком и ООО «Квадратный метр» заключен контракт № 143/17 на выполнение работ по текущему ремонту помещения (далее – Контракт).

Пунктом 5.1. Контракта установлен срок выполнения (завершения) работ: в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с момента заключения контракта.

Пунктом 13.1 Контракта предусмотрено, что Контракт может быть расторгнут в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с представленными материалами Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что победителем закупки (ООО «Квадратный метр») в срок, установленный Контрактом, работы по текущему ремонту помещения не выполнены (до 07.07.2017).

Согласно акту осмотра хода выполнения строительных работ от 25.08.2017, согласованного комиссией в составе: заместителя главного врача Кашина С.В., инженера Никитина В.П., главного бухгалтера Михайловой Т.П., специалиста строительного контроля Александрова А.П., установлено, что работы, предусмотренные контрактом, не выполнены в полном объеме (не осуществлен монтаж потолка). Сведения о направлении данного акта в адрес подрядчика Заказчиком не представлены.

Подрядчик (ООО «Квадратный метр») в переписке с Заказчиком неоднократно указывает на невозможность выполнения работ, связанных с монтажом потолка, поскольку Заказчиком при формировании локальных смет вручную внесены изменения в наименование и характеристики потолочных плит «Армстронг Биогард». При этом стоимость материала Заказчиком изменена не была.

В то же время, Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым отметить то, что подавая заявку на участие в электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту помещения № 0115200001117001389, ООО «Квадратный метр» выразило согласие на выполнение работ, предусмотренное подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи

66 Закона о контрактной системе, а также по результатам протокола подведения итогов от 06.06.2017 заявка Общества была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В силу абзаца 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, действия ООО «Квадратный метр», направленные на заключение контракта от 22.06.2017 № 143/17, свидетельствуют о согласии Общества со всеми условиями аукционной документации и проекта контракта.

Невыполнение работ, предусмотренных Контрактом, привело к невозможности заказчика получить результат, предусмотренный государственным контрактом в соответствии с установленными условиями, что является существенным нарушением условий контракта, вследствие чего Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В то же время на заседании Комиссии ООО «Квадратный метр» указало, что оно не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.к. неисполнение Контракта стало следствием действий Заказчика, который не исполнил свои встречные обязанности по договору строительного подряда, так как имели место обстоятельства, препятствовавшие завершению работ в срок, а также их выполнению, о чем Заказчик был своевременно предупрежден, однако разумных и зависящих от него мер по устранению обстоятельств, препятствующих выполнению работ Заказчик не принял, а также не изменил своих указаний по поводу способа выполнения работ.

Согласно неоднократно направляемым Заказчику письмам, в частности, исх. № 48 от 26.06.2017, исх. № 49 от 30.06.2017, исх. № 50 от 03.07.2017, Учреждение было уведомлено о том, что отсутствуют необходимые документы, без которых приступить к выполнению работ не представляется возможным. Кроме того, Заказчиком не обеспечен доступ к объекту, подлежащему ремонту. Перечисленное является обстоятельствами, которые не зависят от подрядчика и создает для него препятствие для завершения работы в срок.

Тем не менее, фактически Заказчик указанные обязанности, вытекающие из Контракта, своевременно не исполнил, что повлекло за собой невыполнение работ, предусмотренных контрактом, в срок.

Порядок изменения, расторжения контракта предусмотрен статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное условие установлено в пункте 13.1 Контракта.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 приведенной статьи Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пунктом 1 статьи 702 ГК РФ установлено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

К отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих видах договоров (пункт 2 статьи 702 ГК РФ).

В силу пункта 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Согласно пункту 1 статьи 763 ГК РФ подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

При этом пунктом 1 статьи 740 ГК РФ предусмотрено, что по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок

построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Таким образом, условие о сроках выполнения работы является существенным для договора подряда, в том числе для договора строительного подряда.

В силу действующего законодательства 03.10.2017 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22.06.2017 № 143/17.

При этом Комиссия отмечает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не содержит ни даты принятия решения, ни исходящего номера в решении Заказчика.

Дата решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта установлена со слов Заказчика, а также согласно данным реестра контрактов единой информационной системы в сфере закупок.

Указанное решение Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок не размещено, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

03.10.2017 Заказчик направил поставщику уведомление о принятии решения об одностороннем отказе исполнения контракта от 22.06.2017 № 143/17 по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя (ООО «Квадратный метр»).

Указанное решение подрядчиком (ООО «Квадратный метр») получено не было, письмо вернулось Заказчику обратно.

Кроме того, Заказчиком не представлено доказательств соблюдения требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, в частности направления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора в адрес ООО «Квадратный метр» телеграммой либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и ставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении подрядчику.

Таким образом, установление даты надлежащего уведомления поставщика об одностороннем расторжении контракта, предусмотренного частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, не представляется возможным.

Согласно информации о контракте № 2212730352117000088, размещенной в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок, дата расторжения контракта – 08.11.2017.

Со слов Заказчика, данная дата установлена на следующий день с даты возврата письма с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вышеуказанное не соответствует требованиям части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Сведения о расторжении контракта в одностороннем порядке размещены на сайте единой информационной системы в сфере закупок 08.11.2017.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимной связи, исследовав комплекс совершенных Обществом действий в рамках исполнения государственного контракта, установив факт нарушения со стороны Заказчика процедуры одностороннего расторжения контракта, Комиссия Чувашского УФАС России пришла к мнению, что все вышеизложенное в совокупности свидетельствует о том, что неисполнение обязательств по контракту от 22.06.2017 № 143/17 напрямую связано с действиями либо бездействием обеих сторон.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Заказчиком – бюджетным учреждением Чувашской Республики «Республиканская клиническая офтальмологическая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в отношении общества с ограниченной ответственностью «Квадратный метр», находящемся по адресу: 428032, г. Чебоксары, ул. Пирогова, д. 12/1, офис 60 (ИНН 2130102575, КПП 213001001) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Признать в действиях заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая офтальмологическая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушение частей 12, 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Комиссии Н.Ю. Винокурова

Члены Комиссии Л.А. Железина

Е.И. Терентьева

Примечание: Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.