ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск,185035
тел./факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

24.04.2024 № МС/1331/24

На № _____ от _____

дело № 010/06/104-198/2024
04-17/33-2024

ФКЛПУ РБ-2 УФСИН России по Республике Карелия
ул. Пригородная, д. 1,
г.Медвежьегорск, 186350
rb2@10.fsin.gov.ru

ООО «КС-Инвест»
ул. Калинина, д. 61, помещ. 89,
г.Петрозаводск, 185003
support@ks-i.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 010/06/104-198/2024
об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

23 апреля 2024 года г. Петрозаводск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – Суханова М.С.;
членов комиссии: Ковалевой О.В.; Лайдинен О.В.,

без участия представителей ФКЛПУ РБ-2 УФСИН России по Республике Карелия (уведомлено надлежащим образом),
при участии в очном режиме директора ООО «КС-Инвест» Балагурина Д.А. (полномочия подтверждены), в режиме видеоконференцсвязи представителя ООО «КС-Инвест» Бартенева С.В. (копия доверенности в материалах дела);

рассмотрев сведения, представленные ФКЛПУ РБ-2 УФСИН России по Республике Карелия (далее – Заказчик) (вх. от 17.04.2024 № 2406/24), о признании поставщика (подрядчика, исполнителя) ООО «КС-Инвест» (ИНН 1001343323) (далее – Общество, участник), уклонившимся от заключения контракта на поставку кабеля охранно-пожарной сигнализации (извещение № 0306100007624000016), недобросовестным и включении его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр),

УСТАНОВИЛА:

27.03.2024 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru, далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку кабеля охранно-пожарной сигнализации (извещение №0306100007624000016).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 43 633,33 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.04.2024 №ИЭА1 победителем закупки была признана заявка участника под идентификационным номером 92, ООО «КС-Инвест» с предложенной ценой контракта 24 652,65 рублей (снижение НМЦК составило 43,50 %).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчик, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В установленный Законом о контрактной системе срок, 05.04.2024 Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, либо формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу частей 1-3 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта

(если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Обеспечение, указанное в частях 1 и 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола (часть 6 статьи 37 Закона о контрактной системе).

Из вышеуказанных норм следует, что подтверждение обеспечения исполнения контракта, а также информация о добросовестности участника при снижении начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25% в случае представления обеспечения исполнения контракта в размере, установленном в извещении, размещаются на электронной торговой площадке одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

Карельским УФАС России установлено, что 08.04.2024 в 18 часов 10 минут ООО «КС-Инвест» был направлен подписанный сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта и предоставлено обеспечение исполнения контракта (платежное поручение от 08.04.2024 № 12 на сумму 218,17 рублей).

Извещением об электронном аукционе установлено, что победитель закупки обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в размере 218,17 рублей, что составляет 0,5 % от НМЦК.

Учитывая тот факт, что в ходе проведения электронного аукциона победитель снизил цену контракта более чем на двадцать пять процентов, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе победитель аукциона обязан был подписать проект контракта и предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом

предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта.

Таким образом, Общество предоставило некорректную сумму обеспечения исполнения контракта в размере 218,17 рублей, однако, в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе следовало предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта – 4 363,33 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В виду того, что ООО «КС-Инвест» не были исполнены требования, предусмотренные частью 2 статьи 37, частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, Заказчик 16.04.2024 признал участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с лицом, признанным победителем аукциона.

Действуя в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Следовательно, участник аукциона, самостоятельно принявший решение об участии в закупке, обязан учесть специфику заключения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия и сроки, должен надлежащим образом оценить свои трудовые и финансовые ресурсы (в том числе для того, чтобы обеспечить исполнение контракта), а также осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра (далее по тексту - Правила).

Из пункта 13 Правил следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

С учетом изложенного, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

Изучив фактические обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что ООО «КС-Инвест» не имело умысла уклониться от подписания контракта, предпринимало действия для его заключения.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель ООО «КС-Инвест» пояснил, что Общество было заинтересовано в исполнении своих обязательств по контракту, подписало контракт в регламентированный Законом о контрактной системе срок, при этом предоставило некорректную сумму обеспечения исполнения контракта.

После обнаружения предоставления неверной суммы обеспечения исполнения контракта, Общество направило Заказчику по электронной почте письмо с просьбой рассмотреть возможность заключения контракта, а также перечислило на счет Заказчика корректную сумму обеспечения исполнения контракта.

Представленные ООО «КС-Инвест» документы (копия платежного поручения от 17.04.2024 № 15 на сумму 4 363,33 рублей об оплате обеспечения исполнения контракта, копия счет-фактуры от 11.04.2024 № 2976, подтверждающая наличие товара для обеспечения выполнения поставки по контракту) свидетельствуют о том, что у Общества отсутствовали

намерения на уклонение от заключения контракта, а также срыв обязательств по контракту.

Заказчик в своем обращении не настаивает на включении ООО «КС-Инвест» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, согласно сведениям, опубликованным на сайте единой информационной системы в сфере закупок, 16.04.2024 Заказчиком направлен проект контракта на подписание участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер.

Согласно информации из единой информационной системы в сфере закупок 23.04.2024 от электронной площадки http://www.sberbank-ast.ru получен документ «Проект контракта, подписанный поставщиком», в связи с чем цель закупки достигнута.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы, как самого предпринимателя, так и других лиц.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии нет объективных оснований для признания действий ООО «КС-Инвест» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ООО «КС-Инвест» (ИНН 1001343323) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.
2. В случае, если в последующих закупках ООО «КС-Инвест» не подпишет контракт в установленный законом срок по аналогичным причинам, Комиссия будет расценивать его поведение как недобросовестное.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель председателя Комиссии _____ М.С. Суханов

Члены Комиссии _____ О.В. Ковалева

_____ О.В. Лайдинен

2024-1452