

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

05.03.2026 № 04-04/1928
На № _____ от _____



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕН**

**Татарстан Республикасы
ИДАРӘСЕ**

Московский ур., 55 йорт Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Уполномоченному органу:
Исполнительный комитет Кукморского
муниципального района
Zuhra.Garifullina@tatar.ru

Заказчикам:
Исполнительный комитет
Березнякского сельского
поселения

Манзарасский сельский
исполнительный комитет»

Исполнительный комитет
Туембашского сельского
поселения

Байлянгарский сельский
исполнительный комитет

Ошторма-юмьинский сельский
исполнительный комитет

Село-Чуринский сельский
исполнительный комитет

Кошкинский сельский
исполнительный комитет

Исполнительный комитет
Мамаширского сельского
поселения

Сардекбашский сельский
исполнительный комитет

Заявителю:
ООО «Стройжилсервис»
sg_servis@mail.ru

Решение по делу №016/06/48-282/2026

05 марта 2026 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии: Кучеевой А.С. – начальника отдела,

Членов Комиссии: Абдуллиной Э.И. – ведущего специалиста-эксперта,
Никитиной И.Г. – ведущего специалиста-эксперта,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Стройжилсервис» (вх. №1718/ж от 27.02.2026) на действия Уполномоченного органа - Исполнительный комитет Кукморского муниципального района при проведении закупки №0111300036826000003 на предмет: «Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов сельских поселений Кукморского муниципального района»,

В присутствии представителей:

Заявителя – Филимонова Д.А., Тагирова И.Н. (по доверенности),
Фаляхутдинова И.Н. (директор)

Заказчика – Ибрафимова Р.Н. (по доверенности).

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300036826000003 на предмет: «Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов сельских поселений Кукморского муниципального района» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 12.02.2025г.

Начальная максимальная цена - 58 948 147,67 рублей.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно отклонена заявка участника.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.02.2026 №ИЭА1 заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям: Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки согласно ч. 2 (документы, подтверждающие соответствие доп. требованиям) статьи 31 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п.3 ч.12 ст. 48 Закона №44-ФЗ.

Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки согласно ч. 2 (документы, подтверждающие соответствие доп. требованиям) статьи 31 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п.3 ч.12 ст. 48 Закона №44-ФЗ. Для подтверждения опыта исполнения согласно Постановлению № 2571 требуется представить один контракт, цена которого соответствует установленным требованиям, то есть не менее 20 % от НМЦК.

Согласно извещению в рамках проведения рассматриваемой закупки необходимо выполнение Ремонтно-восстановительных работ улично-дорожной сети и дворовых проездов.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением №2571.

Согласно извещению Заказчиком, Уполномоченным органом установлены следующие требования к участникам закупки:

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ –требования установлены:

- требование установлено в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно позиции 18 приложения к Постановлению №2571 установлено, что в случае проведения закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает

выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

Также рассматриваемая закупка является совместной, начальная (максимальная) цена каждого контракта:

Исполнительный комитет Березнякского сельского поселения	9 089 969,70 рублей
Манзарасский сельский исполнительный комитет	12 119 959,60 рублей
Исполнительный комитет Туембашского сельского поселения	6 059 979,80 рублей
Байлянгарский сельский исполнительный комитет	6 059 979,80 рублей
Ошторма-юмьинский сельский исполнительный комитет	3 029 989,90 рублей
Село-Чуринский сельский исполнительный комитет	6 059 979,80 рублей
Кошкинский сельский исполнительный комитет	2 571 979,90 рублей
Исполнительный комитет Мамаширского сельского поселения	6 059 979,80 рублей
Сардекбашский сельский исполнительный комитет	7 896 329,37 рублей

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в составе сведений дополнительной аккредитации Оператором ЭТП в адрес Заказчика направлены 3 договора, в целях подтверждения опыта в рамках Постановления №2571, заключенные по результатам совместной закупки:

1. Реестровый номер №3162300846525000001 с ценой контракта 4 865 055, 98 рублей.

2. Реестровый номер №3162300867325000001 с ценой контракта 2 423,991, 99 рублей.

3. Реестровый номер №3162300861025000001 с ценой контракта 4 847 983, 82 рублей.

Согласно пояснениям Заказчика, Участником не представлен договор сумма которого составляет не менее 20% от НМЦК.

Комиссия Татарстанского УФАС России выслушав пояснения сторон, изучив материалы дела приходит к следующему.

Законодатель вводя в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ ст. 25 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ ст. 25, определяет совместные конкурсы и аукцион в обособленный вид конкурентной процедуры имеющий самостоятельное

правовое регулирование. При этом основным правовым критерием, определяющим предмет такого аукциона и требование к договорам заключаемым по его результатам является осуществление закупки одних и тех же товаров, работ, услуг.

Данная особенность правового регулирования отражена в п. 4 «Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, который указал, что для целей проведения двумя и более заказчиками совместных торгов под одними и теми же товарами понимаются товары, которые имеют единые родовые признаки или составляющие комплект таких товаров. Данная норма обеспечивает баланс между эффективным и рациональным использованием средств при проведении конкурсов и аукционов, в том числе сокращением издержек на их проведение, и воспрепятствованием необоснованному ограничению числа участников закупок. Под «одними и теми же товарами» в контексте указанной нормы следует понимать товары, имеющие единые родовые признаки.

Согласно абзацу 13 подпункта "б" пункта 3 Постановления №2571 в случае проведения совместного конкурса или аукциона положения пункта 3 Постановления №2571 и положения, предусмотренные приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", касающиеся начальной (максимальной) цены контракта, применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения такого совместного конкурса или аукциона.

В связи обособленным правовым регулированием совместного конкурса и аукциона, в абз. 12 п. б) ч. 3 Постановления Правительства РФ №2571, законодателем установлено прямое указание на то, что для подтверждения соответствия требованиям ч. 2 ст. 31 Федерального закона N 44-ФЗ опытом исполнения договора, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. При этом ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен товаров, работ, услуг, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам.

Оценив представленные доказательства, Комиссия, установив, что к спорной заявке приложены 3 государственного контракта заключенных и исполненных по результатам совместной электронной закупки №0111300036825000008, общая стоимость исполненных обязательств по которым превышает двадцать процентов начальной (максимальной) цены закупки, приходит к выводу, о том, что исполненные обязательства участником аукциона по ранее заключенным контрактам в рамках совместной закупки являются достаточным критерием для признания его исполнившим требования пункта 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Также указанные выводы Комиссии Татарстанского УФАС России также подтверждаются Определением Верховного суда Российской Федерации № 306-ЭС24-5576 от 16.09.2024 г.

Согласно пункту 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Уполномоченным органом неправомерно отклонена заявки Заявителя ввиду того, что представленные Заявителем договора в рамках совместной закупки, обязательства по которым превышают двадцать процентов начальной (максимальной) цены закупки, являются достаточным критерием для признания его исполнившим требования пункта 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России принимает решение о признании жалобы обоснованной, а Заказчика нарушившим требования части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Ввиду того, что указанное нарушение повлекло за собой ограничение конкуренции, Комиссия приходит к выводу о выдаче Уполномоченному органу обязательного для исполнения предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Стройжилсервис» (вх. №1718/ж от 27.02.2026) на действия Уполномоченного органа - Исполнительный комитет Кукморского муниципального района при проведении закупки №0111300036826000003 на предмет: «Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов сельских поселений Кукморского муниципального района» обоснованной.

2. Признать Уполномоченный орган Исполнительный комитет Кукморского муниципального района нарушившим требования части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

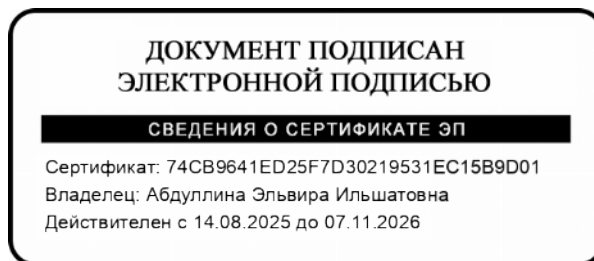
Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:



А.С. Кучеева

Члены Комиссии:



Э.И. Абдуллина



И.Г. Никитина

Исп.: Абдуллина Э.И.
Тел. 8 (499) 755 23 23 (доб. 016-401).