ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

24.10.2018 № 7217/18

На №_____ от_____

Заказчик:
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет»
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83

Участник закупки:
ООО ЧОО «Бульдог+»
664024, г. Иркутск, ул. Трактовая, 14А,
ИНН: 3810322812

Учредители:
Якобчук Павел Николаевич
ИНН: 280101736989

Классен Александр Васильевич
ИНН: 381103303657

Шипицина Дарья Михайловна
ИНН: 380803466937

Единоличный исполнительный орган:
Кушнер Сергей Александрович
ИНН: 380603967848

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 19.10.2018 года.
Решение в полном объеме изготовлено 24.10.2018 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии: Александров В.С. – заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля Иркутского УФАС России, члены Комиссии: Светлакова А.А. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Чешуин М.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; при участии представителей Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет» (далее – заказчик) – Звездина А.В., Бусловой Е.С.; при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью ЧОО «Бульдог+» (далее – общество, участник, ООО ЧОО «Бульдог+») – Боровкова С.А., Шипициной Д.М.; рассмотрев обращение заказчика о включении информации в отношении общества в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закона № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 08 октября 2018 г. поступило обращение заказчика о включении информации об ЧОО «Бульдог+» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В своем обращении заказчик указывает, что участник как победитель электронного аукциона на монтаж компонентов систем автоматической пожарной сигнализации в общежитиях ИРНИТУ № 8,9,15, извещение № 0334100025618000111, не подписал проект контракта и не предоставил обеспечение исполнения контракта в предусмотренный срок.

ООО ЧОО «Бульдог+» представлены пояснения по факту уклонения от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контракта, включается в Реестр.

В соответствии с пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, предоставленных заказчиком, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссией установлено, что заказчиком 17 августа 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100025618000111, а также Документация об электронном аукционе, проводимом с целью определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на выполнение работ на монтаж компонентов систем автоматической пожарной сигнализации в общежитиях ИРНИТУ № 8,9,15, (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 085 349 рублей 33 копеек.

24 сентября 2018 года в Единой информационной системе размещен протокол проведения электронного аукциона, из которого следует, что участник электронного аукциона с порядковым номером заявки «105» сделал предложение о цене контракта, равное – 2 734 452 руб. 25 коп. (снижение начальной (максимальной) цены составило 33, 07 %).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.09.2019

г. победителем признано ООО ЧОО «Бульдог+».

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Статьей 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ установлен порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

28.09.2018 г. проект контракта направлен заказчиком на подпись участнику посредством оператора электронной площадки.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 3

статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В свою очередь, в установленный срок участник не представил обеспечение исполнения контракта и контракт не подписал.

05.10.2018 г. заказчиком опубликован протокол о признании победителя уклонившимся от заключения договора по итогам электронного аукциона.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Из вышеизложенного следует, что в установленные статьей 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ процессуальные сроки обществом в адрес заказчика не было направлено: ни подписанного проекта контракта, ни документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, в связи с тем, что ООО ЧОО «Бульдог+» не представило обеспечение исполнения контракта и подписанный проект контракта, общество в силу прямого указания части 13 статьи 83.2, части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ является уклонившимся от заключения контракта.

Из пояснений общества следует, что до 03.10.2018 г. отсутствовала возможность подписать проект контракта в связи с тем, что банковская гарантия от первого банка поступила 02.10.2018 в 21:35. На электронную площадку для оплаты банковской гарантии перечислены денежные средства. 03.10.2018 г. поступил макет банковской гарантии от второго банка. В подтверждение обществом

представлены: копия банковской гарантии от 02.10.2018 г. № 938102, выданной ПАО «Совкомбанк»; копия банковской гарантии от 03.10.2018 г. № ЭГ-001014/18, выданной ООО «Экспобанк»; платежное поручение от 03.10.2018 № 252.

03.10.2018 г. вследствие возгорания электрической проводки в связи с коротким замыканием произошло оплавление изоляции без последующего возгорания. В связи с чем 03.10.2018 г. было отключено электроснабжение по адресу: г. Иркутск, ул. Седова, д. 30, в месте фактического нахождения специалиста по закупкам ООО ЧОО «Бульдог+». В подтверждение обществом представлены: копия договора аренды нежилого помещения (между ООО ЧОО «Бульдог+» и ООО «НООСФЕРА») от 01.10.2018 г. № 14-Н/01/10/18 по адресу г. Иркутск, ул. Седова, д. 30; справка собственника помещения (ООО «НООСФЕРА») от 05.10.2018 г. № 59 об отсутствии электроэнергии с 08 часов 03 октября 2018 г. до 08 часов 04 октября 2018 г.

Также, в ходе рассмотрения представители общества пояснили, что ООО ЧОО «Бульдог+» не имело умысла уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств (ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике (подрядчике, исполнителе), ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности

Часть 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в ч. 4 - 6 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (ч. 7 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 11 Постановления Правительствам РФ № 1062).

Вместе с тем, Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных

действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

В свою очередь, учитывая предпринятые обществом действия по предоставлению обеспечения исполнения контракта, а также наличие объективных причин, препятствующих подписанию контракта участником, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО ЧОО «Бульдог+» признаков недобросовестности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО ЧОО «Бульдог+» (664024, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Трактовая, 14А (ИНН: 3810322812) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

2. Сведения об учредителях ООО ЧОО «Бульдог+» (Якобчук Павел Николаевич (ИНН: 280101736989), Классен Александр Васильевич (ИНН: 381103303657), Шипицина Дарья Михайловна (ИНН: 380803466937), лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа (Кушнер Сергей Александрович (ИНН: 380603967848) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

3.Копии решения направить сторонам по обращению.

Решение, принятое по результатам рассмотрения обращения заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.С. Александров

Члены Комиссии А.А. Светлакова

М.С. Чешуин

КОПИЯ ВЕРНА
ПОДПИСЬ
25.10.2018 / М.С. Чешуин

Исп.: Чешуин Максим Сергеевич
Тел.: 8(3952) 24-23-06 вн.110