ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

08.12.2025 № 50671/25

На № _____ от _____

ГКУ г. Москвы «Пожарно-спасательный центр»

psc-soz@bez.mos.ru

ИП Николаица Раиса Ивановна

raisanikolaitsa@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-15560/2025
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

03.12.2025 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Ажняковой – главного государственного инспектора отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Полякова – ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

К.В. Змиевской – специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ГКУ г. Москвы «Пожарно-спасательный центр»: Желтиковой Т.Н. (доверенность №98 от 21.07.2025), а также в присутствии ИП Николаица Раиса Ивановна и его уполномоченного представителя: Зуева П.А. (доверенность №1 от 30.11.2025),

рассмотрев обращение ГКУ г. Москвы «Пожарно-спасательный центр» о включении сведений в отношении ИП Николаица Раиса Ивановна в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГКУ г. Москвы «Пожарно-спасательный центр» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП Николаица Раиса Ивановна (далее —

Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГКУ г. Москвы «Пожарно-спасательный центр» по результатам запроса котировок на оказание услуг по очистке кровли в зданиях в зимний период (реестровый №0373200006625000094) (далее — Запрос).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.11.2025 ИП Николаица Раиса Ивановна признан Победителем по результатам Запроса.

Согласно ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение Контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

26.11.2025 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

По состоянию на 27.11.2025 Победитель не осуществил подписание проекта контракта, не представил подтверждение подготовки обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

27.11.2025 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Запроса, согласно которому Победителем в адрес Заказчика не был представлен проект подписанного контракта.

Представитель Победителя пояснил, что в связи с допущенной сотрудником Исполнителя технической ошибкой Победителем в адрес Заказчика была представлена заявка с неверно указанной суммой цены единиц услуги (57 рублей вместо 570 рублей).

В связи с вышеизложенным 26.11.2025 Победитель в адрес Заказчика посредством электронной почты направил письменные обращения №№ б/н с объяснением сложившихся обстоятельств, о направленности действия Победителя на подготовку к заключению и последующему исполнению Контракта, внести изменения в проект контракта и продолжить сотрудничество с Победителем, о выпуске независимой гарантии для обеспечения исполнения контракта.

Комиссия Управления отмечает, что Победителем к материалам дела представлена копия независимой гарантии от 26.11.2025 №ЭБГ-567544, выпущенная АО «Банк Инго», предоставленная в качестве обеспечения исполнения контракта.

Комиссия Управления, ознакомившись с пояснениями сторон и представленными к материалам дела документами и сведениями, считает необходимым указать, что при формировании ценового предложения Победителем была допущена техническая ошибка, что, по мнению Комиссии Управления, является очевидным.

Кроме того по аналогичному делу №А40-201575/22-21-1567 Арбитражный суд города Москвы пришел к выводу, что недопустимо за допущенную при заполнении конкурсной документации ошибку включать сведения о Победителе в реестр недобросовестных поставщиков. Позицию Арбитражного суда города Москвы поддержали суды вышестоящих инстанций.

Исходя из положений ст. 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение

установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ ст. 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалось по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ИП Николаица Раиса Ивановна присутствовала недобросовестность. Включение ИП Николаица Раиса Ивановна в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

В рассматриваемом случае включение ИП Николаица Раиса Ивановна в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Вместе с тем, Комиссия Управления установила, что Победителем нарушены положения ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, в части срока размещения подписанного проекта Контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

1. Отказать ГКУ г. Москвы «Пожарно-спасательный центр» во включении информации об ИП Николаица Раиса Ивановна в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **АЖНЯКОВА КРИСТИНА ДЕНИСОВНА**
Сертификат № 2389CEBA1A4E910A43441633A60CF402
Действителен с 11.09.2025 по 05.12.2026

К.Д. Ажнякова

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Поляков Иван Артемович**
Сертификат № 6657B1B08A00FF2EB41A0DE0CFC57462
Действителен с 24.07.2025 по 17.10.2026

И.А. Поляков

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Змиевская Ксения Владимировна**
Сертификат № 7C0BAB0D9D421C1A70E282110E41EE29
Действителен с 23.07.2025 по 16.10.2026

К.В. Змиевская

Исп. Поляков И.А.

2025-57540