УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - 066/06/104-895/2024

г. Екатеринбург 18.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

*

рассмотрев заявление заказчика в лице ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» (вх. № 5037-ЭП/24 от 13.03.2024г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений ООО «Экипаж» , исполнителе по контракту № 23241881053120000000000000 / 0862100000823000083 от 04.12.2023г. на стоимость запасных частей и расходных материалов; Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей различных марок (извещение № 0862100000823000083), в части соблюдения требований ст. ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также проведя внеплановую проверку в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» , Закона о контрактной системе посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11 часов 30 минут в отсутствие представителей:

— заинтересованного лица ООО «Экипаж» – *

— в отсутствие представителей заказчика ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» (вх. № 5037-ЭП/24 от 13.03.2024г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений ООО «Экипаж» , исполнителе по контракту № 23241881053120000000000000 / 0862100000823000083 от 04.12.2023г. на стоимость запасных частей и расходных материалов; Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей различных марок (извещение № 0862100000823000083).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.11.2023г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) и на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (http://www.rts-tender.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на стоимость запасных частей и расходных материалов; Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей различных марок (извещение № 0862100000823000083).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 000 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.11.2023 №ИЭА1 ООО «Экипаж» было признано победителем электронного аукциона на стоимость запасных частей и расходных материалов; Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей различных марок (извещение № 0862100000823000083).

Указанный протокол размещен в единой информационной системе в сфере закупок 22.11.2023г.

Контракт № 23241881053120000000000000 / 0862100000823000083 от 04.12.2023г. на стоимость запасных частей и расходных материалов; Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей различных марок (далее – Контракт) был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта — 04.12.2023г.

В соответствии с п. 1.1 Контракта Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок оказать услуги по техническому обслуживанию и ремонту легкового служебного автотранспорта различных марок, принадлежащего ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» эксплуатирующихся в территориальных органах МВД России на районном уровне Свердловской области (ОКПД 45.20.11.100, 45.20.11.200, 45.20.11.217, 45.20.12.000, 29.32.30.390) (далее - услуги), а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их.

Согласно п. 1.2 Контракта услуги оказываются Исполнителем в соответствии с требованиями технического задания (приложение № 1 к Контракту), являющегося неотъемлемой частью Контракта, а также техническими нормами, требованиями общепринятых стандартов качества, эксплуатационно-техническими и другими нормативными документами, регламентирующими порядок организации выполнения работ и оказания услуг, действующими в Российской Федерации.

В силу п. 3.2 Контракта Исполнитель обязан:

- оказать услуги в соответствии с техническим заданием в предусмотренный Контрактом срок;
- предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету Контракта, а также своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта;
- в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения направить его Заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Заказчика, указанному в Контракте, а также телеграммой либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение Исполнителем подтверждения о его вручении Заказчику;
- обеспечить соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;
- обеспечить за свой счет устранение недостатков, выявленных при приемке Заказчиком оказанных услуг (этапов оказания услуг);
- обеспечить раздельный учет затрат, связанных с исполнением Контракта, в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном оборонном заказе;
- обеспечить допуск уполномоченных представителей Заказчика и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в организацию Исполнителя и условий для осуществления ими контроля за исполнением Контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном оборонном заказе, в том числе на отдельных этапах его исполнения;
- по запросу Заказчика или органа, уполномоченного по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, представить информацию о затратах по исполненному Контракту, о каждом привлеченном исполнителе;
- соответствовать в течение всего срока действия Контракта требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении лиц, осуществляющих деятельность в установленных сферах;
- представлять в территориальный орган Федерального казначейства после полного исполнения государственного контракта и получения соответствующего уведомления от заказчика заявление о закрытии лицевого счета.
- уведомлять до заключения контрактов исполнителей о необходимости открытия лицевого счета в территориальном органе Федерального казначейства для каждого контракта (договора) на сумму более 3млн. руб.;
- возвратить сумму уплаченного аванса, в случае расторжения государственного контракта, за вычетом стоимости исполненных обязательств по настоящему контракту;
- исполнять иные обязательства, предусмотренные Контрактом и законодательством Российской Федерации.
- после полного исполнения государственного контракта направить соответствующее уведомление в территориальный орган Федерального казначейства.

Срок оказания услуг:

Начало оказания услуг: 01 января 2024 года.

Окончание оказания услуг: 15 декабря 2024 г.

Услуги оказываются в рамках регламента трудоемкости работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей установленный заводом-изготовителем, но не превышающий данный регламент

Исполнитель должен обеспечить оказание услуг после подписания заказчиком заказ-наряда по:

- мелкому ремонту и техническому обслуживанию – в течении 5 рабочих дней;
- кузовному ремонту – до 20 рабочих дней;

- ремонту узлов и агрегатов в течение 10 рабочих дней.(п.4.1 Контракта).

Согласно п. 1.2 Приложению №1 Контракта Исполнитель обеспечивает качественное выполнение технического обслуживания и ремонта не менее 3-х единиц автотранспорта в черте г. Екатеринбурга. Приемка транспортных средств осуществляется исполнителем в течение 1 рабочего дня с момента поступления заявки от Заказчика. Приемка автомобилей на техническое обслуживание и ремонт осуществляется по адресу Исполнителя в черте г. Екатеринбурга.

В п. 1.3 Приложения №1 Контракта установлен срок оказания услуг:

- Дата начала исполнения Контракта: с 01.01.2024 г.
- Срок исполнения контракта: 15.12.2024г.

Согласно п. 1.4 Приложению №1 Контракта Исполнитель должен обеспечить оказание услуг после подписания заказчиком заказ-наряда по:

- мелкому ремонту, замене ветровых стекол и техническому обслуживанию – в течение 1- го рабочего дня;
- текущему ремонту – в течение 2 рабочих дней;
- кузовному ремонту – до 10 рабочих дней;
- ремонту узлов и агрегатов в течение 3 рабочих дней

Контракт считается заключенным с момента его размещения в единой информационной системе, подписанного усиленной электронной подписью Победителя и Заказчика, и действует до 31.12.2024 года. Окончание срока действия Контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по Контракту, в том числе гарантийных обязательств Исполнителя. (п.14.1 Контракта).

На рассмотрение заявления представитель заказчика явку не обеспечил, согласно решению об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенного в единой информационной системе, в целях исполнения условий Контракта Заказчиком в адрес Исполнителя 16.01.2024 года и 22.01.2024 года были направлены на ремонт и техническое обслуживание служебные автомобили Ауди А4, г/н А0800/66 и Форд Фокус, г/н Е667СЕ96 (заявочный лист № 24 от 16.01.2024, заявочный лист № 68 от 22.01.2024).

29.01.2024 года от Исполнителя поступило обращение о расторжении Контракта по соглашению сторон, в связи с тем, что изменились обстоятельства (введение санкций на территории РФ), которые Исполнитель не мог предвидеть при заключении Контракта и на которые повлиять не может.

В соответствии с актами проверки хода исполнения Контракта от 31.01.2024 г., 21.02.2024 г. Исполнитель к выполнению работ не приступил.

Согласно письму Исполнителя от 21.02.2024 Исполнителем предложен ремонт осветительных приборов (передних фар) Форд Фокус, г/н Е667СЕ96. Согласно ответу Заказчика, исх. № 17/1-215 от 27.02.2024 ремонт осветительных приборов (передник фар) осуществляется путем замены.

В соответствии с п. 2 ст. 328 ГК РФ в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу п.15.7 Контракта может быть расторгнут по взаимному соглашению Сторон, по решению суда или в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, предусмотренном статьей 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 29.02.2024г.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик разместил в единой информационной системе 29.02.2024г.

Датой надлежащего уведомления считается 29.02.2024г.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком выполнены, следовательно, действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление исполнителя о принятом решении произведено, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 12.03.2024 г.

В силу ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил следующее.

Заказчиком в адрес Исполнителя 16.01.2024 года и 22.01.2024 года были направлены на ремонт и техническое обслуживание служебные автомобили Ауди А4, г/н А0800/66 и Форд Фокус, г/н Е667СЕ96 (заявочный лист № 24 от 16.01.2024, заявочный лист № 68 от 22.01.2024).

Исполнитель закупил необходимые запчасти и запасные детали для установки и ремонта автомобилей согласно перечню запасных частей и расходных материалов на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию и ремонту легкового служебного автотранспорта различных марок, принадлежащего ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» эксплуатирующихся в территориальных органах МВД России на районном уровне Свердловской области (далее - Перечень запчастей и расходных материалов) , закупленные материалы имеют соответствующий артикул, наименование, марку согласно Перечню запасных частей.

Вместе с тем, представитель заинтересованного лица отмечает, что Заказчик не учел, что у одного производителя тех или иных Товаров могут быть производственные мощности в различных странах.

Доказательств обратного не представлено.

По заявочному листу № 68 от 22.01.2024г. представитель заинтересованного лица пояснил, что работы

выполнены в полном объеме, что подтверждается фотоматериалами.

Вместе с тем, согласно данным единой информационной системы, 11.03.2024г поставщиком были размещены документы о приемке, включающие, в том числе, УПД № 62 от 11.03.2024г.

Согласование необходимых запасных частей проводилось с представителем Заказчика, по телефону. Общество проинформировало заказчика о том, что поставка некоторых позиций оригинальных запасных частей, необходимых для ремонта, в связи введением санкций, будет осуществлена придется до 30 дней.

Доказательств образного не представлено.

Также общество сообщало Заказчику, о том, что по заявочному листу № 68 от 22.01.2024, была заменена одна фара в автомобиле Форд Фокус, г/н Е667СЕ96.

С учетом вышеизложенного, Комиссии были предоставлены информация и документы, свидетельствующие о принятии поставщиком мер, направленных на выполнение условий Контракта.

В силу ст. 2 ГК РФ Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссией установлено основание, предусмотренное пп. «а» п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, а именно – поставщиком представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, исключающее возможность внесения сведений об ООО «Экипаж» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в действиях ООО «Экипаж» , исполнителе по контракту № 232418810531200000000000 / 0862100000823000083 от 04.12.2023г. на стоимость запасных частей и расходных материалов; Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей различных марок, Комиссия не усматривает факта недобросовестного поведения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.99,104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок

Р Е Ш И Л А:

1. Не включать сведения об ООО «Экипаж» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В действиях заказчика в лице ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

*

Члены Комиссии

*