ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Псковской области

ул. Кузнецкая, 13, г. Псков, 180017
тел./факс (8112) 66-55-53
e-mail: to60@fas.gov.ru

20.02.2018 № 590/нп

Директору
ООО «Спецжелезобетон-СК»
Степченкову К.Н.
Адрес места нахождения:
115191, г. Москва ул. Рощинская д.2я
Адрес для документов: 215713 Смоленская область, г.Дорогобуж пер.Строителей д.24 а/я 70

МП г.Пскова «Горводоканал»
180004, г.Псков, ул.Советской Армии д. 49а

РЕШЕНИЕ № РНП-60-8
об отказе во включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков

«15» февраля 2018 года **г. Псков**

Резолютивная часть решения оглашена 15 февраля 2018 года.
Решение в полном объеме изготовлено 20 февраля 2018 года.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – заместителя начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Юркиной Н.Ю. – заместитель председателя Комиссии,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Васильева В.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Варава В.Ю.,

при участии представителей от Заказчика Иванова А.В. (доверенность №26 от 14.02.2018 года) и Цыганковой О.А. (доверенность №15/10-790 от 15.02.2018 года),

в отсутствии представителя Ответчика, уведомлен, надлежащим образом на рассмотрение не явился, письменные пояснения не представил,

рассмотрев сведения, направленные МП г.Пскова «Горводоканал» (далее – Заказчик) в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в отношении исполнителя по контракту на поставку железо-бетонных изделий ООО «Спецжелезобетон-СК» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП),

УСТАНОВИЛА:

02 февраля 2018 года в адрес Псковского УФАС России поступили сведения от Заказчика в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Спецжелезобетон-СК» (адрес:115191, г. Москва ул. Рощинская д.2я; ИНН:7725318298), для включения в РНП, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта.

Рассмотрение сведений состоялось 15 февраля 2018 года в 10 часов 00 минут.

1) Дата размещения в Единой информационной системе на сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона – 23.10.2017 10:07.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 548 955,32 рублей.

3) Оператор электронной площадки ООО «РТС-тендер» (адрес в сети Интернет: http://www.rts-tender.ru).

4) По итогам аукциона победителем аукциона признан ООО «Спецжелезобетон-СК» с ценой контракта 388 000,00 рублей (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 10.11.2017 №0157300025217000348-3).

5) 22 ноября 2017 года был заключен договор № Ф.2017.426260 с ООО «Спецжелезобетон-СК».

В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (далее - Правила ведения РНП), ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной

антимонопольной службой (ФАС России) и его территориальными органами.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе ФАС России в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в части 4 статьи 104, «осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов».

В соответствии с пунктом 12 Правил ведения РНП по результатам рассмотрения представленных информации, документов и проведения проверки фактов, в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, **Комиссия пришла к следующим выводам.**

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской

Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Как следует из части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из указанных положений Закона о контрактной системе следует, что порядок одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заключается в следующем:

1) принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;

2) опубликование в единой информационной системе указанного решения не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты его принятия, путем размещения в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах»;

3) направление заказчиком решения об одностороннем отказе по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу подрядчика и с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении подрядчику.

31 января 2018 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

31.01.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru в «Реестре контрактов» опубликована информация о расторжении контракта, которые подписаны электронно-цифровой подписью Болотина Константина Васильевича.

Использование функционала единой информационной системы при формировании сведений о принятии решения об одностороннем отказе предполагает, что все осуществляемые пользователем действия посредством

единой информационной системы соответствуют требованиям законодательства о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 4 «Руководство пользователя ЕИС» разработано с учетом функциональных требований, т.е. функционал по формированию и размещению в ЕИС информации и документов, должен соответствовать Закону о контрактной системе и нормативно-правовым актам, перечисленным в Письме Минэкономразвития от 17 декабря 2014 года №31727-ЕЕ/Д28и.

Разделом 4.12 «Руководство пользователя ЕИС» описан порядок размещения дополнительной информации о закупках, контрактах. Пунктом 4.12.2 перечислены конкретные действия, а также представлены скриншоты размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Заказчиком в течение трех рабочих дней с даты принятия решения об одностороннем отказе, в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» не опубликована необходимая информация.

В материалы дела предоставлен почтовый реестр (почтовый идентификатор 1800068021312), согласно которого Заказчиком копия решения об одностороннем отказе направлена ООО «Спецжелезобетон-СК» 01.02.2018 года, и на момент рассмотрения сведений, согласно отслеживания отправления на сайте «Почта России» решение Обществом ожидает в месте вручения.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Таким образом, через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и сведения о расторжении контракта размещаются на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Однако Заказчик, в день принятия решения об одностороннем отказе - 31.01.2018 на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru опубликовал информацию (сведения) о расторжении контракта.

На основании изложенного, в связи с нарушением со стороны заказчика процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной статьей 95 Закона о контрактной системе, Комиссия принимает решение о не включении сведений об ООО «Спецжелезобетон-СК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В действиях должностных лиц Заказчика содержаться признаки нарушения части 6 ст. 7.32 КоАП РФ (нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта).

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МП г.Пскова «Горводоканал» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Спецжелезобетон-СК» (адрес:115191, г. Москва ул. Рощинская д.2я; ИНН:7725318298) для включения в РНП, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях Заказчика – МП г.Пскова «Горводоканал» нарушение части 12 и 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

4. Материалы дела передать уполномоченному сотруднику Псковского УФАС России для проведения административного расследования в отношении виновного должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание Комиссии Н.Ю. Юркина

Члены Комиссии: В.В. Васильев

В.Ю. Варава