РЕШЕНИЕ
по делу № 24/44/104/312 об отказе во включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

10.09.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение, направленное Двенадцатым арбитражным апелляционным судом (далее – Заказчик), о включении информации об ООО «Гефест Рост» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр, Обращение),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик представил в ФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), информацию об ООО «Гефест Рост» для включения в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Гефест Рост» от заключения государственного контракта и проведения внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установила следующее.

В ходе рассмотрения Обращения Заказчика 06.09.2024 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения Обращения в заседании Комиссии объявлен перерыв, заседание продолжилось 10.09.2024.

Заказчиком 14.08.2024 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию огнетушителей (номер извещения в ЕИС – 0160100012624000025) (далее – Аукцион, Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 35 980 руб.

На основании части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 22.08.2024 № ИЭА1 (далее – Протокол подведения итогов) победителем Аукциона признано ООО «Покров» с минимальным предложением о цене контракта в размере 16 000 руб.

В силу пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе подписанный проект контракта.

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, такой участник закупки считается уклонившимся
от заключения контракта.

Заказчиком 26.08.2024 размещен в ЕИС и на сайте Оператора электронной площадки протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.08.2024 № ППУ20_1, согласно которому ООО «Покров»
не подписан проект государственного контракта в срок, установленный Законом о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с Протоколом подведения итогов второй порядковый номер присвоен ООО «Гефест Рост» с предложением о цене контракта в размере 17 220,10 руб.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 26.08.2024 размещен в ЕИС, а также на сайте Оператора электронной площадки проект государственного контракта.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно предоставляет заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.

Подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случае наличия разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

На основании изложенного, регламентированной датой подписания ООО «Гефест Рост» проекта государственного контракта с предоставлением обеспечения исполнения государственного контракта или направления протокола разногласий в ЕИС и на сайте Оператора электронной площадки является 02.09.2024.

Подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в ЕИС протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в Реестр.

Согласно Обращению проект государственного контракта ООО «Гефест Рост» в регламентированный срок не подписан, а также не представлено обеспечение исполнения контракта с учетом требований статьи 37 Закона о контрактной системе, в связи с чем Заказчиком 03.09.2024 размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 03.09.2024 № ППУ20_2.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Представители ООО «Гефест Рост» на заседании Комиссии сообщили, что проект государственного контракта в регламентированный срок не подписан ввиду технической неисправности рабочего места, используемого для участия в электронных процедурах, что подтверждается счетом-фактурой от 03.09.2024 № 143 о сдаче в ремонт ноутбука, а также актом диагностики от 03.09.2024 б/н.

Также на заседании Комиссии представители ООО «Гефест Рост» представили сведения о приобретении порошка для огнетушения с целью исполнения условий контракта, что подтверждается платежным поручением от 19.08.2024 № 404, а также счетом-фактуры от 30.08.2024 № 3374.

При этом Комиссией установлено, что ООО «Гефест Рост» представлено обеспечение исполнения контракта путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в Извещении, что подтверждается платежным поручением от 04.09.2024 № 434 на сумму 2 583,02 руб.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр,

если в результате проведения проверок участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Гефест Рост» намерения уклониться от заключения государственного контракта, в связи с чем информация о ООО «Гефест Рост» не подлежит включению в Реестр.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу, что в действиях должностного лица ООО «Гефест Рост», уклонившегося от заключения контракта, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 14 Правил,

РЕШИЛА:

1. Информацию, представленную Заказчиком об ООО «Гефест Рост» (ИНН: 6439084939) в связи с уклонением от заключения государственного контракта, в Реестр не включать.
2. Передать материалы от 10.09.2024 по делу № 24/44/104/312 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.