



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

10.06.2026 № ВМ/7736/26

На № _____ от _____



Заказчик/Заявитель:
Департамент административно-
хозяйственного обеспечения
исполнительных органов города
Севастополя

ул. Ленина, д. 2
г. Севастополь, 299011

daho@sev.gov.ru

Уполномоченный орган:
Департамент административно-
хозяйственного обеспечения
исполнительных органов города
Севастополя

ул. Ленина, д. 2
г. Севастополь, 299011

daho@sev.gov.ru

Ответчик:
ИП Брюховецкий Владимир Вадимович

ул. Тюленева, д. 4, 13,
г. Кисловодск, 357700

etalon2004@yandex.ru

**Решение
по делу №082/10/104-1168/2026**

Резолютивная часть решения оглашена 08.06.2026 г.

Решение в полном объеме изготовлено 10.06.2026 г.

г. Севастополь



2026-8368

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления — В.В. Мехтиев,

члены Комиссии:

специалист-эксперт Отдела Управления — Г.А. Бабаев,

специалист-эксперт Отдела Управления — М.Д. Сергеева,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей интересов:

– Индивидуального предпринимателя Брюховецкого Владимира Вадимовича (далее – Ответчик, Победитель) – Брюховецкий В.В., согласно выписке ЕГРИП, личность удостоверена паспортом, С.А. Бахтина по доверенности от 04.06.2026 № б/н,

рассмотрев обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике по причине признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки «На оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации (СПС) и оповещения и управления эвакуацией людей (СОУЭ), централизации передаваемого сигнала от СПС на пульт централизованного наблюдения и мониторинга технического состояния систем на пульте централизованного наблюдения мониторинговой организации (ПЦО МО)» (извещение № 0174500001126002787) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила), на основании пункта 13 Правил, пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское межрегиональное УФАС России поступило обращение Департамента административно-хозяйственного обеспечения исполнительных органов города Севастополя о включении сведений об индивидуальном

предпринимателе Брюховецком Владимире Вадимовиче в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием Победителя уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона (извещение № 0174500001126002787).

Согласно возражениям Ответчика:

«В производстве Крымского межрегионального УФАС России находится дело № 082/10/104-1068/2026, возбужденное по обращению Департамента административнохозяйственного обеспечения исполнительных органов города Севастополя (далее -Заказчик) о включении сведений индивидуальном предпринимателе Брюховецком Владимире Вадимовиче (далее - ИП Брюховецкий В.В, Победитель, Исполнитель, Подрядчик), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием ИП Брюховецкого В.В. уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации (СПС) и оповещения и управления эвакуацией людей (СОУЭ), централизации передаваемого сигнала от СПС на пульт централизованного наблюдения и мониторинга технического состояния систем на пульте централизованного наблюдения мониторинговой организации (ПЦО МО). (извещение № 0174500001126002787).

18.05.2026 - Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.05.2026

03.06.2026 - Размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.06.2026

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

В соответствии п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 настоящей статьи, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на

электронной площадке (с использованием ЕИС) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п. 1 ч. 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт; В соответствии с ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 настоящей статьи. В п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе указано, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 и ч. 5 настоящей статьи, то такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 4, 5 ст. 96 Закона, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Сообщая, что умысел на уклонение от заключения контракта у ИП Брюховецкого В.В. отсутствовал, а сложившаяся ситуация стала следствием исключительно человеческого фактора - высокой производственной загруженности и технической ошибки при формировании реестровой записи.

В силу значительного объема текущих обязательств по ранее заключенным государственным контрактам, исполняемых мной надлежащим образом, а также необходимости одновременного сопровождения нескольких конкурсных процедур, при оформлении документов по вышеуказанной закупке Победителем была допущена ошибка в указании реестра контрактов. Данная ошибка носила технический характер и не свидетельствует о намерении уклониться от заключения контракта. Исполнитель искренне полагал, что необходимые сведения представлены верно, и был готов принять на себя обязательства по контракту и добросовестно их исполнить.

В подтверждение добросовестности и реального намерения исполнить контракт обращаю внимание на следующие обстоятельства и представленные документы. Подрядчиком была оформлена и предоставлена независимая банковская гарантия (копия прилагается), обеспечивающая исполнение будущих обязательств по контракту, что прямо указывает на заинтересованность Победителя в заключении контракта. Данная гарантия размещена в реестре независимых гарантий единой информационной системы, что подтверждается соответствующей выпиской из ЕИС.

Кроме того, ИП Брюховецкий В.В. имеет действующую лицензию МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что подтверждает профессиональную квалификацию и право выполнения работ, являющихся предметом контракта.

Предыдущий контракт на аналогичные услуги с тем же заказчиком в данное время исполняется Победителем в полном объеме и без каких-либо нареканий (копия предыдущего контракта прилагается), что опровергает предположения о моей недобросовестности.

За время осуществления предпринимательской деятельности ИП Брюховецкий В.В. выполнил десятки государственных контрактов в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ, что подтверждается прилагаемым перечнем успешно исполненных закупок. Все контракты были исполнены в установленные сроки, без штрафных санкций и претензий со стороны заказчиков.

Для исполнения обязательств по контрактам Победитель располагает необходимым оборудованием, материально-технической базой и квалифицированным персоналом, в частности, с одним из работников заключен трудовой договор (копия прилагается).

Также 20 мая 2026 г. был заключен договор № 3/26 (ОС) с ООО

«Техносервис» на передачу сигнала от СПС на пульт централизованного наблюдения мониторинга технического состояния систем на пульте централизованного наблюдения мониторинговой организации (ПЦО МО) на период действия контракта в 2026-2027 годах, что подтверждает готовность Подрядчика к надлежащему и непрерывному оказанию услуг по мониторингу и техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации.

Выписка из ЕГРИП подтверждает, что основным видом деятельности Победителя является производство электромонтажных работ, а также наличие дополнительных видов деятельности, позволяющих выполнять работы по техническому обслуживанию противопожарных систем.

Таким образом, допущенная ИП Брюховецким В.В. ошибка при указании реестра контрактов не была вызвана недобросовестностью или намерением избежать заключения контракта, а являлась следствием высокой загруженности и технической оплошности. Подрядчик признаёт факт ошибки и впредь обязуется более тщательно проверять все представляемые сведения.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Правовая позиция, выраженная в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2008 № 10-П, не исключает, что федеральный

законодатель, учитывая социальные, экономические и иные факторы, а также исходя из неоднородного характера соответствующих правоотношений, вправе прибегать к их регулированию с использованием правовых средств не только в рамках одной отраслевой модели. Однако такое правовое регулирование, во всяком случае, не может не учитывать конституционные принципы справедливости, юридического равенства, пропорциональности и соразмерности, вводимых мер конституционно значимым целям и их согласованности с системой действующего правового регулирования.

В силу статей 17 (часть 3), 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В связи с этим, любое негативное последствие, установленное законодателем за нарушение желаемой модели поведения, требует установления контролирующим органом вины, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков Антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В каждом подобном случае Антимонопольным органом должна проводиться проверка факта уклонения участника закупки от заключения контракта, проведение которой является обязательным в случае непредставления заказчиком документов, однозначно подтверждающих отказ от заключения контракта, при этом осуществленные Победителем действия, направленные на заключение контракта, на его обеспечение и исполнение, нельзя расценивать как отказ от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в конкурсах по размещению государственного и муниципального заказов.

Включение ИП Брюховецкого В.В. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществленных нами действий.

Тем самым, антимонопольный орган не должен ограничиваться формальной констатацией нарушения формальных сроков, установленных законом. При принятии решения о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков подлежат установлению обстоятельства его недобросовестного поведения, такие как умысел к не заключению контрактов и злоупотребление.

Таким образом, очевидно, что признаки недобросовестности (такие как злоупотребление правом, умысел направленный на уклонение от подписания контракта) в поведении и действиях ИП Брюховецкого В.В. отсутствуют.»

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и материалов дела, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к нему неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом о контрактной системе для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссией Управления установлено, что Ответчиком в адрес Заказчика направлены документы и сведения, подтверждающие добросовестность участника: контракты с реестровыми номерами 1262805011024 (сумма 784 080,00 руб.), 1262805011025000028 (сумма 1 514 811,07 руб.), 1262805011023000121 (сумма 520 000,00 руб.), общая сумма исполненных контрактов – 2 818 891,07 руб.

При проверке представленных сведений Заказчиком установлено, что поставщиком предоставлены сведения о добросовестности в нарушение требований части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе в части того, что общая сумма

представленных контрактов (2 818 891,07 руб.) менее начальной (максимальной) цены контракта (3 933 200,04 руб.), что послужило основанием для признания участника уклонившимся.

Ответчик, в свою очередь, в подтверждение намерения заключить и исполнить государственный контракт предоставил независимую банковскую гарантию от 01.06.2026 № М00-26-28737/EG на сумму 296 991,98 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта (гарантия размещена в реестре независимых гарантий единой информационной системы 01.06.2026), а также направил письмо в адрес Заказчика об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из системного толкования норм Закона о контрактной системе и положений Правил, Крымское межрегиональное УФАС России, при проверке фактов, являющихся основанием для принятия заказчиком решения о признании участника уклонившимся от заключения контракта, помимо осуществления проверки формальных требований законодательства при принятии такого решения, также устанавливает и оценивает недобросовестность в действиях такого участника закупки.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая пояснения сторон, действия Ответчика в указанном случае не могут быть признаны реализацией умышленных действий (бездействия) по уклонению от заключения контракта.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил Комиссия принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если в результате проведения проверки участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь положениями статей 96, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

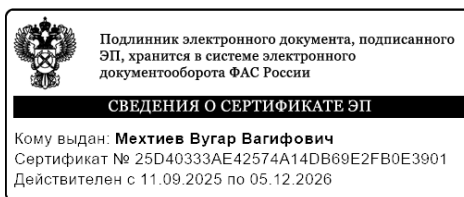
РЕШИЛА:

Информацию об Индивидуальном предпринимателе Брюховецком Владимире Вадимовиче (ИНН: 262808958916, ОГРНИП: 313265132200042, адрес: 357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Тюленева, д. 4, кв. 13) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

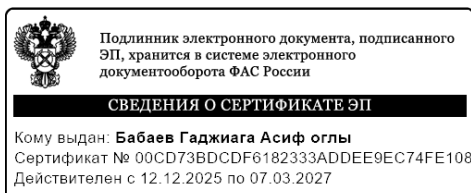
Председатель комиссии

В.В. Мехтиев

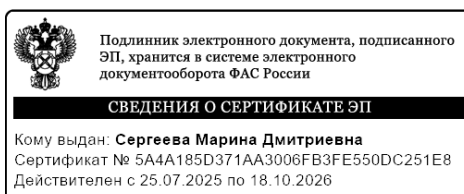


Члены комиссии:

Г.А. Бабаев



М.Д. Сергеева



Исп.Бабаев Г.А.
тел. +7 (499) 755 23 23, вн. 092-116

2026-8368